

**UCHWAŁA NR XXXIV/230/2017
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 27 lipca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) w związku z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Burmistrza Suchowoli na Starostę Sokólskiego w sprawie „braku współpracy Powiatowego Urzędu Pracy w Sokółce i Starosty Sokólskiego z Gminą Suchowola w zakresie podziału publicznych środków finansowych z budżetu państwa na roboty publiczne, przeznaczonych na zatrudnienie bezrobotnych w jednostkach samorządu terytorialnego” oraz w sprawie „dyskryminacji w równym dostępie do publicznych pieniędzy osób bezrobotnych z terenu miasta i Gminy Suchowola”.

§ 2. Uzasadnienie prawne i faktyczne, stanowiące załącznik do uchwały, stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady

Łukasz Moździerski

Uzasadnienie

Po rozpatrzeniu skargi Burmistrza Suchowoli z dnia 6 lipca 2017 r. znak Nr K.210.23.2017 na Starostę Sokólskiego w sprawie „braku współpracy Powiatowego Urzędu Pracy w Sokółce i Starosty Sokólskiego z Gminą Suchowola w zakresie podziału publicznych środków finansowych z budżetu państwa na roboty publiczne, przeznaczonych na zatrudnienie bezrobotnych w jednostkach samorządu terytorialnego” oraz w sprawie „dyskryminacji w równym dostępie do publicznych pieniędzy osób bezrobotnych z terenu miasta i Gminy Suchowola” uznaje się ją za bezzasadną.

Współpraca Powiatowego Urzędu Pracy w Sokółce i Starosty Sokólskiego z Gminą Suchowola w zakresie podziału publicznych środków finansowych z budżetu państwa na roboty publiczne, przeznaczonych na zatrudnienie bezrobotnych w jednostkach samorządu terytorialnego nie narusza zasady określonej w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 poz. 1065 z późn. zm.), a w szczególności jej art. 9 ust. 1 pkt 12 ustawy - mówiącego o współpracy powiatów z gminami w zakresie realizacji zadań związanych z kreowaniem polityki lokalnego rynku pracy.

Współpraca PUP w Sokółce realizującego zadania w zakresie promocji zatrudnienia w imieniu Starosty Sokólskiego z gminami z terenu Powiatu Sokólskiego w tym z Gminą Suchowola jest prowadzona w sposób ciągły, sukcesywny i efektywny, a bezrobotni, zarówno z terenu miasta i Gminy Suchowola, jak i z terenu pozostałych dziewięciu gmin „w równym dostępie do publicznych pieniędzy” nie są dyskryminowani.

W 2017 r. Burmistrz Suchowoli wystąpił do PUP w Sokółce Filia w Dąbrowie Białostockiej z sześcioma wnioskami o organizację robót publicznych; w I kwartale 2017 r. w dniach: 27 lutego 2017 r. i 30 marca 2017 r. złożył cztery wnioski na 4 miejsca pracy i 5 maja 2017 r. złożył dwa wnioski na 2 miejsca pracy.

W ramach posiadanego limitu środków Funduszu Pracy na rok 2017 Starosta Sokólski przyznał Gminie Suchowola jedno miejsce, na które PUP skierował osobę bezrobotną, o którą zwrócił się Burmistrz Suchowoli w swoim wniosku znak Nr K.210.12.2017.

Natomiast w odpowiedzi na pozostałe wnioski o zorganizowanie robót publicznych została zaproponowana Gminie Suchowola możliwość aktywizacji osób bezrobotnych w ramach innych instrumentów rynku pracy - programów aktywizacyjnych finansowanych ze środków przyznanych na ten cel z rezerwy Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej.

Wskazanie takie podyktowane było wymogiem formalnym - zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 472) powiatowe urzędy pracy mają obowiązek wydatkować środki Funduszu Pracy (limity) na realizację programów, których warunki zapewniają efektywną aktywizację określonych grup osób bezrobotnych w ramach posiadanych środków. W praktyce spełnienie wskazanego warunku polega na wyłonieniu spośród osób bezrobotnych w danym powiecie grup kluczowych, których aktywizacja równoległe - z punktu widzenia lokalnego rynku pracy, jak i rynku pracy w całości w ocenie MPiPS w danym roku lub w danych latach jest uznana za priorytetową.

Powiatowy Urząd Pracy W Sokółce w dniu 24 lutego 2017 r. przystąpił do dwóch takich programów, a następnie - w dniu 19 kwietnia 2017 r. do kolejnego - z ogłoszonych programów finansowanych w ramach rezerwy MPiPS, przeznaczonej na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji

zawodowej.

PUP W Sokółce po dokonaniu analizy struktury zarejestrowanych osób bezrobotnych wyłonił w 2017 r. następujące grupy osób pozostających w szczególnej sytuacji na rynku pracy, potrzebujących wsparcia poprzez formy aktywizacji: osoby korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej; będące dłużnikami alimentacyjnymi; zamieszkujące na wsi; długotrwale bezrobotne.

Spośród osób bezrobotnych z terenu Gminy Suchowola, dużą grupę stanowiły osoby wpisujące się w ww. programy, tj.:

- osoby zamieszkujące na wsi - 165 osób,
- dłużnicy alimentacyjni - 5 osób,
- korzystający ze świadczeń pomocy społecznej - 13 osób.

Wszystkie programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej zakładają efektywność zatrudnieniową na poziomie 70-94 %.

Informację o pozyskanych środkach na aktywizację osób bezrobotnych Powiatowy Urząd Pracy w Sokółce zamieszcza na stronie internetowej i na bieżąco informuje wszystkie gminy, w tym Gminę Suchowola o możliwości tworzenia miejsc pracy zgodnie z założeniami programów.

Powiatowy Urząd Pracy musi zabezpieczyć realizację tych programów kierując kandydatów do pracy z ww. grup osób bezrobotnych.

Gmina Suchowola była informowana przez PUP w Sokółce o możliwości tworzenia miejsc pracy w ramach programów, w tym o tym, że aktywizacja musi dotyczyć określonych grup osób bezrobotnych, spełniających kryteria tychże programów.

Gmina Suchowola nie wyraziła woli do ich przystąpienia.

Partnerzy rynku pracy: pracodawcy, gminy, organizacje tworzący miejsca pracy tworzą je w oparciu o środki będące w dyspozycji urzędu z przeznaczeniem na aktywizację określonych grup osób bezrobotnych.

Realizacja poszczególnych programów opiera się na ścisłej, wzajemnej współpracy partnerów rynku pracy.

Współpraca, tak jak ją definiuje art. 9 ust. 1 pkt 12 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 poz. 1065 z późn. zm.) nie może oznaczać i nie oznacza, że dowolny wniosek, zwłaszcza dotyczący imiennie wskazanego kandydata do zatrudnienia, nie spełniającego kryteriów danego programu, a zwłaszcza - niespełniający kryteriów żadnego programu musi uzyskać dofinansowanie.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 12 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, powiaty w zakresie organizacji robót publicznych mają obowiązek współpracy z gminami, niemniej - obowiązek ten nie może uchylać innych obowiązków powiatów, wynikających z ustawy, w tym wymienionych w ust. 1 pkt 2, 20 i 21 wskazanego przepisu: w zakresie pozyskiwania i gospodarowania środkami finansowymi na realizację zadań z zakresu aktywizacji lokalnego rynku pracy; realizowania projektów w zakresie promocji zatrudnienia, w tym przeciwdziałania bezrobociu, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych, wynikających z programów operacyjnych współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Pracy; organizacji i realizowania programów specjalnych.

Starostowie, wykonujący poprzez podległe im powiatowe urzędy pracy wyżej wymienione obowiązki dysponują suwerennością, której granice wyznaczają z jednej strony przepisy ustawy oraz wytyczne i priorytety wynikające z całokształtu przepisów kształtujących otoczenie prawne rynku pracy - z drugiej strony - środki finansowe przekazane do ich dyspozycji.

Wybór konkretnych wniosków do dofinansowania mieści się w zakresie suwerennej kompetencji starostów.

Organizator robót składając wniosek wskazuje potrzebę zatrudnienia osoby na danym stanowisku z określonymi kwalifikacjami i predyspozycjami, nie wskazując personalnie kandydata, który miałby podjąć pracę na danym stanowisku. Powiatowy Urząd Pracy oceniając wniosek bierze pod uwagę realizowane programy, w których jest kwalifikowalność osób oraz strukturę i potrzeby osób bezrobotnych z danej gminy.

W związku z powyższym to w kompetencji Powiatowego Urzędu Pracy jest wskazanie źródła finansowania oraz dobór osób spełniających kryteria realizowanych programów.

Burmistrz Suchowoli do wszystkich wniosków dołączył odrębne pisma wskazując personalnie osoby, które chciałby zatrudnić w ramach robót publicznych (Nr K.210.6.2017, Nr K.210.12.2017, Nr K.210.13.2017, Nr K.210.14.2017, Nr K.210.17.2017, Nr K.210.18.2017).

W ocenie Starosty Sokólskiego - ponieważ wskazane osoby nie wpisywały się w realizowane programy - przyjąć należało, że ich aktywizacja nie należy w 2017 rok do zadań priorytetowych w zakresie powiatowego rynku pracy.

Chybiony jest zarzut dyskryminacji osób bezrobotnych z terenu Gminy Suchowola skoro ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie stawia formalnego wymogu równego rozdziału środków na roboty publiczne pomiędzy wszystkie gminy z terenu danego powiatu. Zarzut ten jest również nieuzasadniony jeśli chodzi o stan faktyczny. W latach ubiegłych współpraca z Gminą Suchowola wyglądała następująco:

1) w roku 2015 w ramach podjętych działań zostały zorganizowane następujące formy wsparcia:

- staże - skierowano 2 osoby,
- prace interwencyjne - 3 stanowiska (2 stanowiska kontynuowane w 2016 r.),
- roboty publiczne - 3 stanowiska.

2) w roku 2016 zorganizowano:

- 1 staż,
- roboty publiczne - 6 stanowisk.
- prace społeczne użyteczne - 2 stanowiska.

Ponadto utworzone zostało w 2014 roku 1 stanowisko pracy osobie niepełnosprawnej ze środków PFRON na okres 3 lat.

Powiatowy Urząd Pracy w Sokółce i Starosta Sokólski jest otwarty na współpracę, dysponuje środkami na szeroki zakres ustawowych działań aktywizacyjnych skierowanych do osób bezrobotnych i wykorzystuje wszystkie pojawiające się możliwości pozyskiwania tych środków na tworzenie miejsc pracy. Efektywna realizacja poszczególnych programów nie jest możliwa bez partnerskiej współpracy podmiotów rynku pracy z zachowaniem kryteriów i zasad realizowanych programów.