

Protokół Nr 39/2017
wspólnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Transportu,
Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska
w dniu 19 października 2017 r.

Wspólne posiedzenie Komisji odbyło się w Starostwie Powiatowym w Sokółce przy ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8. Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 10.30. Brało w nim udział 12 członków Komisji: 6 członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych i 6 członków Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, oraz zaproszeni goście.

Lista obecności – załącznik nr 1 do protokołu.

Obradami wspólnego posiedzenia komisji kierowała Przewodnicząca Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Bożena Jolanta Jelska – Jaroś.

Przewodnicząca Komisji Bożena Jolanta Jelska-Jaroś powitała zgromadzonych na posiedzeniu. Przedstawiła porządek posiedzenia i zapytała, czy ktoś wnosi zmiany do ustalonego wcześniej porządku obrad.

Głos zabrał radny Jarosław S. Hołownia. Zapytał, dlaczego członkowie komisji otrzymali zawiadomienie o wspólnym posiedzeniu dwóch komisji. Zapytał również o to, kim jest pani Iwona Prokopczyk i dlaczego podpisała się pod zawiadomieniem zamiast przewodniczących komisji. W odpowiedzi Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Adam Juchnik stwierdził, iż Iwona Prokopczyk jest Kierownikiem Referatu Rady i Zarządu. Dodał, że Kierownik podpisała się pod zawiadomieniem z racji upoważnienia, jakie otrzymała od przewodniczących komisji.

Następnie radny Hołownia, członek Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska zgłosił 3 wnioski formalne.

- 1) Wnioskował o wprowadzenie do porządku obrad jako punktu pierwszego punktu o nazwie: „Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.”
- 2) Radny zgłosił wniosek o wprowadzenie do porządku obrad przed „Sprawami różnymi” punktu o nazwie: „Omówienie uciążliwej sytuacji dla kierowców i mieszkańców gminy Sokółka w związku z utrudnieniami na drodze powiatowej, przy Sadze w Sokółce.”
- 3) Radny wnioskował o wprowadzenie przed „Sprawami różnymi” punktu o nazwie: „Zaopiniowanie projektu uchwały dotyczącego powołania Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej”.

Przewodnicząca Komisji Bożena Jelska-Jaroś zarządziła głosowanie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska nad wnioskami zgłoszonymi przez radnego Hołownię.

- 1) Przewodnicząca poddała pod głosowanie pierwszy wniosek radnego Hołowni. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 1 był „za”, 5 „przeciw”. Wniosek został odrzucony.
- 2) Przewodnicząca poddała pod głosowanie drugi wniosek radnego Hołowni. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 6 było „za”. Wniosek został przyjęty.
- 3) Przewodnicząca poddała pod głosowanie trzeci wniosek radnego Hołowni. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 1 był „za”, 5 „przeciw”. Wniosek został odrzucony.

Następnie Przewodnicząca Komisji Bożena Jelska-Jaroś zarządziła głosowanie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska nad przyjęciem porządku obrad rozszerzonego o punkt: „Omówienie uciążliwej sytuacji dla kierowców i mieszkańców gminy Sokółka w związku z utrudnieniami na drodze powiatowej, przy Sadze w Sokółce.” W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 5 było „za”, 1 członek Komisji wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Sławomir Kraśnicki zapytał, czy ktoś wnosi zmiany do ustalonego wcześniej porządku obrad. Nikt nie wnioskował zmian. Przewodniczący poprosił członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych o głosowanie nad przyjęciem proponowanego porządku obrad. Głosowało 6 członków Komisji. Głosów „za” było 6.

Głos zabrał radny Hołownia. Wniósł, aby najpierw były omawiane wszystkie punkty, które rozpatruje Komisja Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Komisja przyjęła następujący porządek posiedzenia:

1. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:

1. przyjęcia stanowiska dotyczącego ograniczenia możliwości dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych,
 2. ustalenia obowiązujących w 2018 r. wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na terenie powiatu sokólskiego,
 3. określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania spłaty lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Powiatowi Sokólskiemu lub jego jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania ulg – dot. wyłącznie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych,
 4. zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2017 - dot. wyłącznie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych,
 5. skargi na Starostę Sokólskiego – dot. wyłącznie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.
2. Omówienie uciążliwej sytuacji dla kierowców i mieszkańców gminy Sokółka w związku z utrudnieniami na drodze powiatowej, przy Sadze w Sokółce – dot. wyłącznie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.
3. Sprawy różne.

Ad 1.1.

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego ograniczenia możliwości dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych przedstawił Dyrektor Wydziału Komunikacji i Dróg Robert Rybiński. Poinformował, że obecny zapis rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielenia dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remont dróg powiatowych i gminnych ogranicza możliwość pozyskania środków finansowych tylko na dwie inwestycje. Dyrektor stwierdził, że wspomniany zapis, zdaniem Zarządu, jest niesprawiedliwy, krzywdzący i dyskryminujący duże powiaty, do których zalicza się Powiat Sokólski. Dodał, iż powiaty dużo mniejsze i mające mniej dróg powiatowych mogą składać identyczną ilość wniosków jak powiaty duże. Dyrektor poinformował, że z ww. powodów Zarząd przedkłada Radzie niniejsze stanowisko.

Głos zabrał radny Hołownia. Stwierdził, że w omawianej sprawie niekonieczne jest przyjmowanie uchwały, można przyjąć stanowisko. W odpowiedzi radny Stanisław Kozłowski poinformował, iż nie ma innej możliwości w samorządzie niż przyjmowanie uchwały.

Przewodnicząca Komisji Bożena Jelska-Jaroś zarządziła głosowanie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska nad projektem uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego ograniczenia możliwości dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 5 było „za”, 1 wstrzymał się od głosu. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Sławomir Kraśnicki zarządził głosowanie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych nad projektem uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego ograniczenia możliwości dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 6 było „za”. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad 1.2.

Projekt uchwały w sprawie ustalenia obowiązujących w 2018 r. wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na terenie powiatu sokólskiego przedstawił Dyrektor Wydziału Komunikacji i Dróg Robert Rybiński. Poinformował, że przepis artykułu 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym zawiera delegację dla rady powiatu do określenia corocznie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz określenia wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu. Dyrektor stwierdził, że zgodnie z ww. artykułem Minister Rozwoju i Finansów ogłosił w drodze obwieszczenia maksymalne stawki opłat na 2018 rok. Mając na uwadze prawidłowość realizacji tych zadań, Zarząd Powiatu przygotował powyższą uchwałę.

Głos zabrał radny Hołownia. Zapytał, dlaczego rosną wspomniane stawki. W odpowiedzi Dyrektor Rybiński stwierdził, że określa je Minister Finansów.

Przewodnicząca Komisji Bożena Jelska-Jaroś zarządziła głosowanie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska nad projektem uchwały w sprawie ustalenia obowiązujących w 2018 r. wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na terenie powiatu sokólskiego. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 5 było „za”, 1 wstrzymał się od głosu. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Sławomir Kraśnicki zarządził głosowanie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych nad projektem uchwały w sprawie ustalenia obowiązujących w 2018 r. wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów na terenie powiatu sokólskiego. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 6 było „za”. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad 1.3.

Projekt uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania spłaty lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Powiatowi Sokólskiemu lub jego jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania ulg przedstawił Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Adam Juchnik. Poinformował, że projekt uchwały podyktowany jest gruntowną zmianą przepisów ustawy o finansach publicznych, w szczególności rozdziału dotyczącego udzielania ulg w zobowiązaniach cywilnoprawnych należnych czy to skarbowi państwa, czy jednostkom samorządu terytorialnego. Stwierdził, że zmianie uległ przy wspomnianej nowelizacji m.in. artykuł 59 ustawy o finansach publicznych, który stanowi podstawę do poprzedniej uchwały i jego zmiana wymusza poprawki proponowane w projekcie przedłożonym. Dyrektor dodał, że projekt uchwały nie zmienia w znacznym stopniu sposobu umarzania, rozkładania na raty czy odraczania terminu spłaty należności Powiatu. Poinformował, że w projekcie w sprawie udzielania ulg zostały ujęte te same organy, które były obecne w poprzednim stanie prawnym, tj. Starosta Sokólski został upoważniony do udzielania ulg, jeżeli wartość należności pieniężnej nie przekracza czterokrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę; Zarząd Powiatu - jeżeli wartość należności pieniężnej nie przekracza dziesięciokrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę, zaś Rada Powiatu - w pozostałych przypadkach. Dyrektor dodał, że nowością jest zapis w paragrafie 9, czyli upoważnienie do niedochodzenia należności poniżej kwoty 100 zł.

Przewodniczący Komisji Sławomir Kraśnicki zarządził głosowanie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych nad projektem uchwały w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania spłaty lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Powiatowi Sokólskiemu lub jego jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania ulg. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 6 było „za”. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad 1.4.

Projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2017 przedstawiła Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel. Poinformowała, że projekt zmiany uchwały przygotowany został ze względu na otwarcie przetargu na drogę do Okop. Dodała, iż w związku z ww. inwestycją drogową początkowo zapewniono w budżecie Powiatu kwotę 643 955 zł. Stwierdziła, że najtańsza i jedyna oferta opiewa na kwotę 1 019 670 zł. Dodała, iż w inwestycji obecny jest udział PROW w kwocie 419 672 zł oraz że brakującą kwotę muszą dołożyć ze swoich budżetów Powiat i Gmina Suchowola. Skarbnik stwierdziła, że w bieżącym roku w związku z omawianą inwestycją ma miejsce zwiększenie w planie dochodów z przeznaczeniem na wykonanie dokumentacji, natomiast w przyszłym roku – z przeznaczeniem na budowę. Dodała, iż w uchwale budżetowej, po stronie wydatków została zapewniona pełna kwota potrzebna na ww. cel w bieżącym roku, w wysokości 75 423 zł. Skarbnik wspomniała także o zmniejszeniu w planie wydatków o kwotę 5 000 zł w związku z mniejszym kosztem wykonania dokumentacji zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1273B na odcinku Zubrzyca Wielka – Zubrzyca Mała – Minkowce”. Poinformowała, że na podstawie decyzji Wojewody dokonano zmniejszenia w planie dochodów o kwotę 665 863, 93 zł, które wynika ze zmniejszenia dofinansowania inwestycji drogowej na terenie gminy Dąbrowa Białostocka. Skarbnik stwierdziła, iż w uchwale mają miejsce przeniesienia między działami, w działach dotyczących szkół i internatów. Dodała, że Zarząd Powiatu jest władny tylko do przenoszenia środków pomiędzy rozdziałami i paragrafami, natomiast – między działami uprawniona jest Rada.

Przewodniczący Komisji Sławomir Kraśnicki zarządził głosowanie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych nad projektem uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2017. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 6 było „za”. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad 1.5.

Projekt uchwały w sprawie skargi na Starostę Sokólskiego przedstawiła Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Architektury Wiesława Burnos. Poinformowała, że w dniu 09 października 2017 r. do Starostwa Powiatowego w Sokółce wpłynęło pismo Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazujące według właściwości skargę Koła Łowieckiego „Jeleń” w Białymstoku z dnia 19 września 2017 r., dotyczącą łamania prawa przez Starostę Powiatu Sokólskiego w związku z niepodpisaniem z ww. Kołem umów dzierżawy obwodów łowieckich nr 69 i 86. Dyrektor stwierdziła, że zgodnie z obowiązującym prawem umowa dzierżawy jest instytucją prawa cywilnego, a nie administracyjnego i prawidłowe jej zawarcie, jak i rozwiązanie, może być oceniane wyłącznie w świetle przepisów ustawy Kodeks cywilny. Umowa dzierżawy obwodu łowieckiego, pomimo iż odznacza się pewnymi swoistymi cechami od typowej umowy dzierżawy, stanowi umowę cywilną, w związku z czym nie można dochodzić zawarcia umowy dzierżawy obwodu łowieckiego ani przed organem administracji, ani przed sądem administracyjnym, gdyż reguluje ona stosunki cywilne. Dyrektor dodała, iż

merytoryczne rozpatrzenie skargi na łamanie prawa przez Starostę Powiatu Sokólskiego nie należy do kompetencji organu administracji publicznej, w tym przypadku Rady Powiatu Sokólskiego. Zaznaczyła, iż Podlaski Urząd Wojewódzki w piśmie z 7 sierpnia 2017 r. jasno stwierdził, że umowa dzierżawy jest to umowa cywilna i powinny się zajmować nią sądy cywilne, a nie – administracja publiczna. Dyrektor nadmieniła, iż przed Sądem Rejonowym w Sokółce zakończyło się postępowanie cywilne z powództwa Koła Łowieckiego „Jeleń” w Białymstoku przeciwko Skarbowi Państwa - Staroście Sokólskiemu o zobowiązanie do złożenia oświadczenia woli. Dodała, że Sąd wyrokiem z dnia 02 października 2017 r. podzielił argumentację prezentowaną przez Skarb Państwa - Starostę Sokólskiego i oddalił powództwo Koła Łowieckiego „Jeleń” w Białymstoku, stwierdzając, iż powodowi nie przysługuje materialno-prawne roszczenie w sprawie zobowiązania wyrokiem Sądu Skarbu Państwa reprezentowanego przez Starostę Sokólskiego do zawarcia umów dzierżawy obwodów łowieckich nr 69 i 86. Dyrektor podsumowała, że mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, iż skarga Koła Łowieckiego „Jeleń” jest bezprzedmiotowa.

Głos zabrał radny Hołownia i zapytał, czy można zapoznać się ze wspomnianym wyrokiem sądu. W odpowiedzi Dyrektor Juchnik stwierdził, że sąd sporządza uzasadnienie. Dodał, że Powiat dąży do podpisania umowy na swoich warunkach.

Głos zabrała Przewodnicząca Jelska – Jaroś. Poinformowała, że umowa powinna być korzystna dla rolników.

Wypowiedziała się Dyrektor Burnos. Poinformowała, że Starosta nie mógł zawrzeć umowy dzierżawy, bo sądownie udowodniono naruszenie prawa. Zadała pytanie, czy Polski Związek Łowiecki mógł rekomendować dzierżawcę, który nie wywiązał się z umowy. W odpowiedzi radny Marcin Sutkowski poinformował, że Polski Związek Łowiecki rekomenduje, kogo chce.

Dyrektor Burnos dodała, że Starosta zwróci się do Polskiego Związku Łowieckiego, aby wskazał każdego innego dzierżawcę poza KŁ „Jeleń”.

Głos zabrał Kierownik Referatów Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Krzysztof Bakunowicz. Poinformował, że KŁ „Jeleń” nie chce podpisać umowy, którą wszystkie inne koła podpisały.

Przewodnicząca Komisji Bożena Jelska-Jaroś zarządziła głosowanie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska nad projektem uchwały w sprawie skargi na Starostę Sokólskiego. W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji. 5 było „za”, 1 wstrzymał się od głosu. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad 2.

Głos zabrał radny Hołownia. Poinformował, że często przejeżdża koło Sagi i obserwuje TIR-y ustawione koło Sagi, których obecność stanowi utrudnienie i zagrożenie w ruchu drogowym. Dodał, iż na tę sytuację skarżą się mieszkańcy tego terenu. Stwierdził, iż mieszkańcy zwracali się do policji i do Dyrektora PZD Grzegorza Pula, ostatnio na piśmie, wnioskując o interwencję we wspomnianej sprawie.

Wypowiedział się Dyrektor PZD Grzegorz Pul. Stwierdził, że w kwestii przywołanej przez radnego kompetentna jest policja jako organ zarządzania ruchem, zaś zarządca drogi niczego sam nie może zmienić ani ustalić.

Głos zabrał Dyrektor Rybiński. Poinformował, że w omawianej sprawie rozmawiał z przedstawicielem KPP w Sokółce. Dodał, że policja uzgodniła z Sagą, że wszystkie pojazdy, które się zmieszczą na placu firmy, będą parkowane na placu, a kierowcy pozostałych powinni stosować

się do przepisów ruchu drogowego.

Radny Hołownia zaproponował, aby Komisja Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska wystąpiła z wnioskiem o wprowadzenie przedmiotowego punktu do porządku obrad posiedzenia Rady Powiatu.

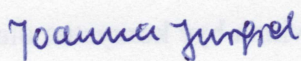
Przewodnicząca Komisji Bożena Jelska-Jaroś zarządziła głosowanie Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska nad propozycją radnego Hołowni. W głosowaniu wzięło udział 5 członków Komisji. 1 był „za”, 4 wstrzymało się od głosu. Komisja przyjęła wniosek.

Ad 3.

W sprawach różnych nie poruszono żadnych kwestii.

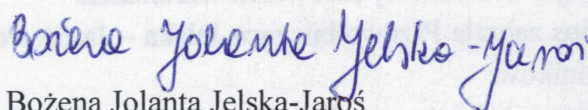
Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodnicząca Komisji Bożena Jolanta Jelska-Jaroś zamknęła wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Protokołowała

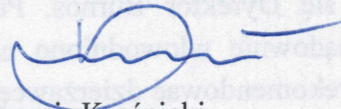


Joanna Jurgiel

Przewodniczący Komisji



Bożena Jolanta Jelska-Jaroś



Sławomir Kraśnicki