

## Protokół Nr 3/2023

### XCI posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych,

### LXXXIV posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Sportu,

w dniu 23 stycznia 2023 r.

Wspólne posiedzenie komisji Budżetu i Finansów Publicznych odbyło się w dniu 23 stycznia 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Sokółce, w sali konferencyjnej. Posiedzenie Komisji rozpoczęło się o godz. 9:00. Posiedzenie wspólne komisji zwołane odbyło się na podstawie § 65 ust.1 Statutu Powiatu Sokólskiego.

W posiedzeniu brało udział: 8 członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, 7 członków Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, oraz zaproszeni goście.

Lista obecności – załącznik nr 1 do protokołu.

Obrazom przewodniczył Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski.

Obrazy protokołowała Magdalena Grasewicz.

Radny Jarosław S. Hołownia złożył wnioski o: zmianę kolejności rozpoznawania punktów dotyczących zmian wieloletniej prognozy finansowej oraz zmian w budżecie na posiedzeniu komisji, czyli rozpoznanie punktu 3 porządku obrad jako punkt 4 a punktu 4 jako punkt 3, a na sesji punktu 5 porządku obrad jako punkt 4 a punktu 4 jako punkt 5; opracowanie wniosku do Przewodniczącego Rady dotyczącego zmiany kolejności porządku obrad poprzez zamianę kolejności punktów dotyczących rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie zmiany w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2023 oraz zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023 – 2033; opracowania przez Komisję wniosku do Starosty Sokólskiego dotyczącego zobligowania radcy prawnego do obecności na każdej sesji Rady Powiatu. Radny Jarosław S. Hołownia złożył również wniosek o wprowadzenie do porządku obrad komisji punktu „sprawy różne”.

Przewodniczący Komisji Oświaty Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski zarządził blokowe głosowanie nad wnioskami radnego Jarosława S. Hołowni. W głosowaniu wzięło udział 7 członków komisji 3 była „za”, 3 „przeciw”, 1 brak głosu – W. Hańczaruk.

Wnioski Jarosława S. Hołowni nie przeszły.

Wobec braku innych wniosków porządek obrad był następujący:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Podlaskiego stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXV/398/2022 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zwoływanie sesji Rady Powiatu Sokólskiego w zdalnym trybie obradowania.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023-2033.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2023.

#### Ad. 2

Projekt uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Podlaskiego stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXV/398/2022 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zwoływanie sesji Rady Powiatu Sokólskiego w zdalnym trybie obradowania przedstawiła Iwona Prokopczyk – Kierownik Referatu Rady i Zarządu, która poinformowała, że zgodnie z art. 85 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące powiatu, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Jednocześnie w myśl ust. 3 zdanie drugie wspomnianego przepisu, podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który podjął uchwałę lub

którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Na podstawie ww. przepisów Rada Powiatu Sokólskiego w dniu 13 stycznia 2023 r. podjęła uchwałę w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Wobec ponownego przeanalizowania sprawy, mając na uwadze przyjętą praktykę stosowania art. 15 zzz ust. 2 specustawy koronawirusowej, w brzmieniu obowiązującym od 10.11.2022 r. oraz poglądy wyrażone w tym zakresie w piśmiennictwie – zgodne z przyjętym przez organ nadzoru – nie jest zasadne wnoszenie skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze.

Radny Jarosław S. Hołownia podkreślił, że przy podejmowaniu uchwały w sprawie zdalnego obradowania zgłaszał argumenty świadczące o tym, że nie ma podstaw prawnych do podjęcia tejże uchwały za co został wyśmiany. Rację radnemu J. Hołowni w tym zakresie przyznał radny Jerzy Omielan.

Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Podlaskiego stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXV/398/2022 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zwoływanie sesji Rady Powiatu Sokólskiego w zdalnym trybie obradowania.

W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji, 7 był „za”. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Grzegorz Skórski zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Podlaskiego stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXV/398/2022 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zwoływanie sesji Rady Powiatu Sokólskiego w zdalnym trybie obradowania.

W głosowaniu wzięło udział 8 członków Komisji, 8 był „za”. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

### **Ad. 3**

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023 – 2033 przedstawiła Małgorzata Dechnik – p.o. Skarbnika Powiatu. Skarbnik poinformowała, że planowany deficyt roku 2023 nie zmienił się i wynosi 16 009 107,43 zł, planuje się go pokryć wolnymi środkami. W wykazie przedsięwzięć do WPF dokonano rezygnacji z realizacji zadań pn. "Przebudowa i rozbudowa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1314B i 1313B na odcinku DK8- Szaciłówka- Ostra Góra na terenie Gminy Korycin w Powiecie Sokólskim" oraz "Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej nr 1443B Nietupa-Krynki na terenie Gminy Krynki w Powiecie Sokólskim wraz z usuwaniem skutków klęski żywiołowej". Małgorzata Dechnik na pytanie Stanisława Kozłowskiego wyjaśniła, że Gminy nie są w stanie pokryć wkładów własnych do powołanych spółek.

Jerzy Omielan zwrócił uwagę, że z zaopiniowanych w dniu dzisiejszym projektów uchwał wynika, że Powiat podejmuje się niepotrzebnych jego zdaniem wydatków, a działalność transportowa nie jest wpisana w zadania ustawowe powiatu. Radny Omielan podkreślił również fakt, że na rynku pracy z roku na rok brakuje kierowców autobusów.

Radny Krzysztof Krasieński oraz Piotr Rygasiewicz zgodnie zwrócili uwagę na brak wyjaśnień w kwestii transportu zbiorowego, który miałby organizować Powiat przez Zarząd. Krzysztof Krasieński dodał również, że do obsługi firmy transportowej potrzebnych jest 9 kierowców. K. Krasieński dodał również, że jedynym argumentem jaki w tym zakresie otrzymał to fakt, że PKS NOVA żąda zbyt dużych pieniędzy za obsługę transportu zbiorowego na terenie powiatu sokólskiego.

Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023 – 2033.

W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji, 4 był „za”, 2 było „przeciw” – A. Szczygielska, P. Rygasiewicz, 1 - nie brał udziału w głosowaniu – J.S. Hołownia . Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Grzegorz Skórski zarządził głosowanie nad zaopiniowanie projektu uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023 – 2033.

W głosowaniu wzięło udział 8 członków Komisji, 6 był „za”, 2 było „przeciw” – A. Szczygielska, P. Rygasiewicz. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

#### **Ad. 4**

Projekt uchwały w sprawie zmiany w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2023 przedstawiła Małgorzata Dechnik – p.o. Skarbnika Powiatu. Skarbnik poinformowała, że w uchwale budżetowej dokonano zmian w planie dochodów i wydatków, nie zmieniając kwoty deficytu. O kwotę 5 000 000,00 zł zwiększono plan dochodów w związku wpływem odstępnego wynikającego z odstąpienia od realizacji podpisanego wcześniej porozumienia na usunięcie szkód na drogach powiatowych. Zwiększenia o kwotę 1 900 000,00 zł dokonano w celu zakupu 9 pojazdów do organizacji publicznego transportu zbiorowego w Powiecie Sokólskim. Zmniejszenia o kwotę 7 927 000,00 zł dokonano w związku z odstąpieniem od realizacji zadań inwestycyjnych pn:

1) "Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej nr 1443B Nietupa - Krynki na terenie Gminy Krynki w Powiecie Sokólskim wraz z usuwaniem skutków klęski żywiołowej",

2) "Przebudowa i rozbudowa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1314B i 1313B na odcinku DK8 - Szaciłówka - Ostra Góra na terenie Gminy Korycin w Powiecie Sokólskim".

Zwiększenia o kwotę 187 000,00 zł dokonano zwiększając wartość zadania pn. "Przebudowa ciągu komunikacyjnego Ostrów Południowy - Ostrów Nowy - Górzany - Leszczany - Nietupa - Szaciły - Kruszyńniany wraz z budową mostu na rz. Nietupa na terenie Gminy Krynki w Powiecie Sokólskim". O kwotę 111 000,00 zł wzrosła natomiast wartość zadania pn. "Przebudowa drogi powiatowej nr 1281B Krynki - Górzany na terenie gminy Krynki w Powiecie Sokólskim wraz z usuwaniem skutków klęski żywiołowej". Na kwotę 2 074 000,00 zł zabezpieczono wkład własny powiatu w inwestycje na drogach powiatowych. Zwiększono środki na bieżące utrzymanie dróg o kwotę 500 000 zł. Kwotę 15 000,00 zł przeznacza się na przekazanie wpłaty dla Związku Powiatowo - Gminnego "Dębina", Związku Powiatowo - Gminnego "Nad Biebrzą" i Związku Powiatowo - Gminnego "Dolina rzeki Sidra" na wniesienie wkładów do spółek powołanych w celu realizacji zadań związków w zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych. Zwiększenia o kwotę 200 000,00 zł dokonano zabezpieczając środki na realizację zadań oświatowych. Zwiększenia o kwotę 200 000,00 zł dokonano zwiększając zabezpieczone środki na dotację dla podmiotów realizujących zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu na podstawie Ustawy o sporcie.

W czasie referowania do posiedzenia Komisji dołączył Piotr Rećko – Starosta. Z uwagi na przeciągające się w czasie posiedzenie komisji, od godz. 9:35 dołączyli do niego również członkowie Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego oraz Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Na pytanie radnego Piotra Rygasiewicza dotyczącego zwiększenia środków na sport, Starosta przyznał, że chociażby taka impreza jak *Boxing Show* jest jedną z ważniejszych imprez sportowych w powiecie i z pewnością zostanie dofinansowana przez Zarząd. Działanie jakiego podjął się Tomasz Potapczyk zmobilizowało Zarząd to przekazywania środków na rozwój sportu w ramach procedury konkursowej. Zdecydowana jednak część środków zostanie przeznaczona na dotacje sportowe dla mało docenianych klubów, które odnoszą mimo wszystko ogromne sukcesy sportowe. Za przykład podał chociażby bilard, pływanie, short track oraz lekką atletykę. Starosta wyjaśnił, że z chwilą utworzenia związków powiatowo – gminnych i możliwością utworzenia spółek powstała szansa na wygospodarowanie w budżecie Powiatu środków na dofinansowanie sportu, którego rozwój szczególnie po okresie pandemii jest niezmiernie ważny. Radny Piotr Rygasiewicz dodał, że Gmina Sokółka w ostatnich latach dużo dofinansowywała Klub Sportowy

„Sokół”. Kwotę 70.000 zł stanowi chociażby koszt wynajmu boiska, z którego klub jest zwalniany, a wszystkie kluby przy podziale środków z budżetu Gminy Sokółka są traktowane podobnie.

Starosta wskazał, że Rada Miejska w Sokółce wiele lat temu podjęła uchwałę, że wszystkie kluby sportowe w Sokółce mogą korzystać z obiektu OSiR w Sokółce. Hala sportowa jest również udostępniana klubom.

Na pytanie radnego Jarosława S. Hołowni Starosta wyjaśnił, że zwiększenie środków w budżecie na zadania budżetowe jest spowodowana analizą kosztów i potrzeb placówek, gdyż otrzymywana subwencja oświatowa nie jest wystraszająca. Wobec postawionych przez radnego pytań w zakresie nauczania indywidualnego Starosta wyjaśnił, że są w szkołach średnich uczniowie, którzy cierpią na tzw. fobię szkolną. Z tego też powodu mogą być zwolnieni z zajęć szkolnych, ale mimo wszystko powinny mieć możliwość skorzystania z kształcenia włączającego. W obecnym systemie kształcenia i możliwości technicznych nauczyciele powinni traktować nauczanie włączające jako bardzo potrzebne i z niego korzystać.

Radny Krzysztof Krasieński zwrócił uwagę, że z zapisów w uchwale w sprawie zmian w budżecie na rok 2023 zauważalna jest rezygnacja Zarządu z inwestycji, a jednocześnie przeznaczenie znaczących środków na zakup autobusów.

Starosta Piotr Rećko wyjaśnił, że inwestycje o których mowa musiały zostać usunięte w chwili obecnej z budżetu z powodów finansowych np. Gminy Krynki, ale też możliwości pozyskania na te zadania środków z Funduszu Dróg Samorządowych oraz Funduszu Granicznego. Starosta poinformował ponadto, że autobusy o których mowa w projekcie uchwale powinny zostać zakupione przez Powiat, gdyż PKS Nova nie spełnia wymagań Zarządu w zakresie dowozów mieszkańców powiatu sokólskiego. Starosta poinformował, że od przyszłego roku wzrosną ceny biletów, a zadania które do tej pory wypełniała spółka PKS Nova zostaną przekazane jednostce lub przedsiębiorstwu. Starosta wskazał, że np. w Suchowoli są niezbędne dowozy uczniów już od Sztabina.

Radny Łukasz Moździerski zauważył, że koncepcja związana z dowozem uczniów do szkół była przy tworzeniu szkoły w Janowszczyźnie, która w chwili obecnej jest jedną z lepiej funkcjonujących szkół na terenie powiatu zapewniającą przy tym dowóz uczniów. Starosta przyznał radnemu Moździerskiemu rację dodając przy tym, że jeżeli dowozy uczniów do szkół nie zostaną przez Powiat zapewnione, to frekwencja naborów do nich będzie coraz niższa. Kierowcy zatrudnieni w przedsiębiorstwie, które utworzy Powiat, będą mogli zarobić około 4 000 zł netto. Do zatrudnienia na stanowisku kierowców będzie potrzebnych około 11 osób. Starosta zapewnił, że kierowcy zostaną na rynku pracy znalezieni. Przypomniał sytuację, gdy do powstających spółek byli poszukiwani operatorzy, a finalnie wpłynęło 30 ofert.

Starosta wskazał również, że gminy z powiatu sokólskiego mają ogromne potrzeby związane z transportem. Wobec przeprowadzonej analizy w zakresie sprzedaży biletów przez PKS Nova zauważalne jest, że w szczytowym okresie jest ich sprzedawanych bardzo dużo. W szczególności z transportu zbiorowego korzystają osoby starsze oraz dzieci dojeżdżające do szkół. W ramach otrzymywanych środków z Funduszu przewozów autobusowych środki na pokrycie kosztów eksploatacyjnych powinny zostać zwiększone. Starosta wyjaśnił, że Powiat dopłaca 1,2 mln do przewozów, 900 000 zł PKS Nova otrzymuje w ramach środków Wojewody. Koszt roczny wynosi więc około 2,1 mln zł. Szacowny koszt utrzymania przedsiębiorstwa, który został wypracowany i obliczony to około 1 mln zł. Utworzone przedsiębiorstwo będzie realizowało transport publiczny na terenie powiatu, co z pewnością będzie atutem dla szkół z terenu powiatu sokólskiego. Baza naprawcza dla taboru nie jest konieczna. Starosta ponownie wyjaśnił, że koszty świadczenia usługi przez PKS Nova są bardzo wysokie i z pewnością będą jeszcze wyższe. Odnosząc się do spółek, które funkcjonują w ramach związków powiatowo – gminnych Starosta wyjaśnił, że koszty zatrudnionych w spółkach pracowników ponoszą same spółki. Koszt wynagrodzeń Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce corocznie kształtował się do kwoty 6 mln zł, a teraz został scentralizowany w spółkach. Na chwilę obecną jest potrzeba zakupu do spółek sprzętu np. koparek, walców, równarek.

Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski zarządził głosowanie nad zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023 – 2033.

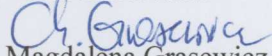
W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji, 4 był „za”, 3 „wstrzymało się” – A. Szczygielska, P. Rygasiewicz, K. Krasieński, 1 nie brał udziału w głosowaniu – J.S. Hołownia. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Grzegorz Skórski zarządził głosowanie nad zaopiniowanie projektu uchwały uchylającej uchwałę w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2023 – 2033.

W głosowaniu wzięło udział 8 członków Komisji, 5 był „za”, 3 „wstrzymało się” – A. Szczygielska, P. Rygasiewicz, J. Omielan. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący wspólnej Komisji Krzysztof Pawłowski zamknął posiedzenie Komisji o godz. 10:40.

Protokołowała

  
Magdalena Graszewicz

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI  
BUDŻETU I FINANSÓW PUBLICZNYCH

  
Grzegorz Skórski

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI  
OŚWIATY, KULTURY I SPORTU

  
Krzysztof Pawłowski

