

Protokół Nr 19/2022

LXXXIV posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

LXXVIII posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Sportu

w dniu 16 listopada 2022 r.

Wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, odbyło się w dniu 16 listopada 2022 r. w Starostwie Powiatowym w Sokółce, przy ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, sala nr 29. Posiedzenie rozpoczęło o godz. 9:00.

W posiedzeniu brało udział 8 członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, 7 członków Komisji Oświaty, Kultury i Sportu oraz zaproszeni goście.

Wspólnemu posiedzeniu Komisji przewodniczył Krzysztof Pawłowski - Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu.

Posiedzenie komisji protokołowała Magdalena Grasewicz.

Lista obecności – załącznik nr 1 do protokołu.

Wniosków o zmianę porządku obrad nie zgłoszono. Porządek obrad był następujący:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli Powiatu Sokólskiego do Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Osnowa”.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Zarządowi Dróg w Sokółce.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce oraz utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Ad. 2

Projekt uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli Powiatu Sokólskiego do Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Osnowa” przedstawiła Katarzyna Nowak – Sekretarz. Katarzyna Nowak poinformowała, że zgodnie ze statutem Związku przedstawicielami Powiatu jest trzech przedstawicieli wybranych przez organ stanowiący powiatu oraz Starosta. Zarząd Powiatu niniejszą uchwałą na przedstawicieli Powiatu proponuje za zgodą tych osób: Jerzego Białomyzgo, Bożenę Jolantę Jelską – Jaroś oraz Jerzego Karpinię.

Pytań i uwag do projektu uchwały nie zgłoszono.

Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli Powiatu Sokólskiego do Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Osnowa”.

W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji. 7 było „za”.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli Powiatu Sokólskiego do Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Osnowa”.

W głosowaniu wzięło udział 8 członków Komisji. 8 było „za”.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3

Projekt uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Zarządowi Dróg w Sokółce przedstawiła Katarzyna Nowak Sekretarz. Na stwierdzenie radnego Jarosława S. Hołowni, że kolejność rozpoznawania uchwał i ich opiniowania przez komisje, tj. w sprawie likwidacji jednostki i przyjęcia statutu PZD powinna być odwrotna,

Sekretarz poinformowała, że kolejność uchwał jest prawidłowa, co wynika również z dołączonych uzasadnień. Sekretarz dodała również, że zgodnie z par. 23¹ pracownicy PZD zostaną zatrudnieni w nowopowstającej spółce. Jedynie Pan Krzysztof Kocisz zostanie przeniesiony do Starostwa Powiatowego w Sokółce.

Radny Jarosław S. Hołownia zwrócił się z pytaniem, co stanie się z referatem funkcjonującym w Dąbrowie Białostockiej wobec prowadzonych zmian.

Obecny na posiedzeniu Komisji Starosta poinformował, że zamiejscowy wydział komunikacji w Dąbrowie Białostockiej będzie funkcjonował jak dotychczas. Starosta poinformował, że wprowadzone zmiany organizacyjne w Starostwie Powiatowym w Sokółce oraz likwidacja jednostki PZD ma na celu skrócenie ścieżki kontaktu z Zarządem. Powiatowy Zarząd Dróg zawsze miał, ma i będzie mieć dużo pracy. Wobec tych zmian PZD będzie mógł się skupić na części gospodarczej a nie na biurokratycznej i administracyjnej.

Radny Jarosław S. Hołownia zwrócił uwagę, że w przedmiotowym projekcie uchwały brak jest informacji o tworzeniu nowej jednostki.

Katarzyna Nowak poinformowała, że spółka, która zostanie utworzona przejmie Powiatowy Zarząd Dróg z jego zadaniami.

Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Zarządowi Dróg w Sokółce.

W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji. 6 było „za”. 1 „wstrzymał się” – J.S. Hołownia.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Zarządowi Dróg w Sokółce.

W głosowaniu wzięło udział 8 członków Komisji. 8 było „za”.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 4

Projekt uchwały w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce oraz utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przedstawiła Katarzyna Nowak – Sekretarz. Katarzyna Nowak poinformowała, że niniejszą uchwałą likwiduje się jednostkę budżetową Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce, a tworzy się jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. W momencie wpisania spółki do KRS przejmie ona zadania Powiatowego Zarządu Dróg.

Na pytanie dotyczące wartości księgowych netto majątku, który ma zostać przekazany spółce, Grzegorz Pul – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce poinformował, że przygotowuje na jutrzejszą sesję. W skład majątku wchodzi grunty, budynki, środki transportu, urządzenia i inne środki trwałe.

Jerzy Białomyzy zwrócił się z prośbą o zarządzanie kilkuminutowej przerwy w celu dołączenie do posiedzenia Komisji Starosty, który musiał opuścić posiedzenie w celach służbowych.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Pawłowski o godz. 9.30 zarządził przerwę we wspólnych obradach Komisji.

Po przerwie o godz. 9.45 Przewodniczący Komisji Krzysztof Pawłowski wznowił wspólne posiedzenie Komisji.

Starosta Piotr Rećko poinformował, że kiedy była I kadencja, Rada wiedziała, że ze względu na szczupłość dochodów niezbędna będzie emisja obligacji. Na dzień 1.12.2014 r. zadłużenie Powiatu wynosiło blisko 7 mln zł. W momencie wejścia dużej ilości inwestycji drogowych, projektów i programów finansowanych z Unii Europejskiej, wydatkowania kwoty 5 mln zł na blok operacyjny, konieczna była emisja obligacji aby dokończyć modernizację budynków w ZAZ w Suchowoli oraz szkołach. Założenie było więc takie, że od 2023 roku Powiat powinien rozpocząć spłatę zadłużenia. Zarząd stanął tym samym z pytaniem czy inwestycje w dalszym ciągu kontynuować czy też zmienić strukturę kosztów, mając jednocześnie świadomość potrzeby inwestycji i rozwoju powiatu sokólskiego. Zarząd doszedł do przekonania, że należy zmienić strukturę kosztów, tak aby dochody były wyższe niż wydatki bieżące. Takie warunki stawia również regionalna Izba Obrachunkowa. W związku z tym Zarząd podjął decyzję, że wydatki związane z inwestycjami zostaną przekwalifikowane na inwestycje. Za przykład Starosta podał wykonanie sali konferencyjnej w Starostwie Powiatowym. Koszt wykonania sali w procedurze przetargowej opiewał na kwotę 1,7 mln zł. Wtedy też w Powiatowym Zarządzie Dróg zatrudniono budowlańców i własnym sumptem wykonano salę za 300 000 zł. Koszt pracodawcy przy tym przedsięwzięciu pod względem księgowym był wydatkiem bieżącym. Podobnie stało się z domami dziecka, w których wykonano pompy ciepła, ogrzewanie podłogowe i fotowoltaikę. Gro

wydatków stanowią więc wydatki bieżące, które obciążają budżet. Te wydatki widzi i bada za każdym razem RIO. Gdyby za wykonanie usługi została wystawiona faktura to wydatki bieżące stałyby się wydatkami inwestycyjnymi. Problemem nie jest więc budżet powiatu, a kwalifikacja wydatków, do którego RIO podchodzi bardzo rygorystycznie, a bez czego realizacja inwestycji będzie niemożliwa. Starosta dodał, że obecne programy przewidują koszty kwalifikowane wynikające z faktury inwestora zastępczego. Przekształcenie PZD w spółkę będzie dawało taką możliwość. Grupa budowlana z PZD będzie wykonywała większość inwestycji. Kolejnym filarem na którym spółka będzie oparta to drogownictwo. W 2018 r. nie było w PZD ani pracowników ani specjalistycznego sprzętu. Dzięki szkoleniom z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przeprowadzone zostały specjalistyczne kursy na obsługę walca, kategorii C+E, koparko – ładowarka.

Jerzy Omielan zwrócił uwagę czy wyjściem z sytuacji mogłoby być przekazanie dotacji.

Starosta poinformował, że nie można odliczać vat-u, a dopuszczalna jest tylko działalność publiczna na rzecz powiatu. Zgodnie z samorządem gminnym, gminy mogą świadczyć usługi na rzecz mieszkańców. W przypadku PZD przepisy są tak skonstruowane, że spółka będzie mogła pracować na rzecz powiatu. Powiat nie może prowadzić własnej działalności. Środki dla Powiatowego Zarządu Dróg były zakupione z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i w świetle prawa są własnością Powiatu. W czasie spotkania z orzecznikami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, została omówiona koncepcja utworzenia spółki, której jedynym klientem będzie Powiat. Zdaniem RIO przekwalifikowanie wydatków bieżących na inwestycyjne jest korzystne dla budżetu z punktu widzenia ustawy o finansach publicznych. Starosta dodał również, że w chwili obecnej na rynku drogowym są dwie wiodące firmy, które przy ilości prowadzonych inwestycji i podaży nie mają nawet fizycznych możliwości przystępowania do przetargu. Spółka wykorzystując zasób lokalnych przedsiębiorców będzie odpowiedzialna za zadania. Piotr Rećko za przykład podał np. wykonanie Strzelnicy w Cimanie, na którą został wykonany inny projekt i ogłoszono przetarg na roboty ziemne, tzn. wykonanie okop. Procedurę przetargową wygrał Pan Jackiewicz, tylko dlatego, że w przetargu został określony mały odcinek zadania. Firmom drogowym będzie zapewniona możliwość dalszego zarabkowania, np. przez dostarczanie masy bitumicznej. Powiat tym samym da możliwość rozwoju małym wykonawcom.

Jerzy Omielan poinformował, że ma dość sceptyczne podejście do pomysłu utworzenia spółki. Osobiście przegrał wybory zaraz po powołaniu spółki w Suchowoli. Dodał, że jest to temat bardzo delikatny szczególnie ze względów społecznych. Pracownicy jednostki powinni być informowani o sytuacji. Jerzy Omielan dodał, że brak odliczania vat oraz ograniczanie tylko zadań ze strony powiatu może stać się dużym wyzwaniem dla utrzymania spółki.

Starosta przyznał, że w czasie rozmowy Regionalna Izba Obrachunkowa stawiała podobne uwagi. Korzyści z powołania spółki to kwalifikowanie kosztów jako inwestycyjne, gdyż na chwilę obecną to wydatki bieżące. Poprzez inwestora zastępczego jest tworzony wydatek inwestycyjny, gdyż zostanie wystawiona faktura. Małe firmy będą przy tym mogły przyłączyć się współpracy. Jeżeli Powiat nie wykona żadnego ruchu w tej chwili, przy obecnej konstrukcji budżetu, niestety utrzymanie wszystkich pracowników PZD i Starostwa Powiatowego będzie niemożliwe.

Jerzy Omielan zwrócił się z pytaniem czy funkcjonowanie spółki będzie zależne od inwestycji powiatu. Dodał, że w jego ocenie powinno się lobbować za zmianą przepisów vat-owskich wobec powiatów.

Starosta podał, że przepisy ustawodawcze o samorządzie gminnym a powiatowym są jakie są i z pewnością nie ulegną zmianie.

Jerzy Omielan zwrócił uwagę, że pracownicy PZD w Sokółce na chwilę obecną są pracownikami jednostki budżetowej, a z chwilą przekształcenia w spółkę ich zaszeregowanie ulegnie zmianie.

Starosta poinformował, że zmiany w Powiatowym Zarządzie Dróg były prowadzone sukcesywnie już od wielu lat, np. poprzez zakup sprzętu, szkolenia i itd. Pracownicy poprzez angażowanie ich do prac np. przy ZAZ-ie czy domach dziecka były przygotowywani do zmian.

Jerzy Omielan zwrócił również uwagę na nazewnictwo podmiotów. Dodał, że w jego ocenie zarówno jednostka jak i spółka nie mogą funkcjonować pod tą samą nazwą.

Wobec powyższego stwierdzenia Grzegorz Pul – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce zaproponował nazwę „Powiatowe Przedsiębiorstwo Drogowo – Budowlane sp. z o.o.”. Dyrektor G. Pul dodał ponadto, że ludzie boją się każdej zmiany. Kończy się pewna era, którą znali i wchodzi w zupełnie nowy rozdział, a więc obawy pracowników są uzasadnione. Budżet Powiatu został skonstruowany z myślą o funkcjonowaniu spółki. Kapitał spółki „wyjdzie” automatycznie z majątku PZD.

Starosta dodał również, że jednostka PZD zostanie przekształcona w spółkę, a więc spółka przejmie pracowników bez zmiany ich wynagrodzenia. Ponadto pracownicy zawsze będą mogli podjąć się dodatkowego zarabkowania. Starosta zwrócił uwagę, że jedynym zagrożeniem dla inwestycji mogą być tylko i wyłącznie budżety gmin i ich możliwości współfinansowania inwestycji. W przypadku inwestycji, które będzie realizować spółka, to Powiat będzie inwestorem. Podobnie jak teraz funkcjonuje zależność między OSiR czy

MPWiK, które świadczą zadania gminy. Powstająca spółka prawa handlowego będzie na potrzeby zadań realizowanych przez powiat.

W czasie trwania omawiania przedmiotowego punktu, z uwagi na ilość pytań i toczącą się dyskusję, dołączyli członkowie Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego oraz Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Przewodniczący Komisji Oświaty Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski zarządził głosowanie nad wnioskiem o zmianę nazwy spółki „Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością” na „Powiatowe Przedsiębiorstwo Drogowo – Budowlane spółka z ograniczoną odpowiedzialnością”.

W głosowaniu wzięło udział 6 członków komisji. 6 było „za”. Radny J. S. Hołownia był nieobecny w czasie głosowania.

Komisja przyjęła wniosek o zmianę nazwy spółki.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Grzegorz Skórski zarządził głosowanie nad wnioskiem o zmianę nazwy spółki „Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością” na „Powiatowe Przedsiębiorstwo Drogowo – Budowlane spółka z ograniczoną odpowiedzialnością”.

W głosowaniu wzięło udział 8 członków komisji. 5 było „za”. Radni: P. Rygasiewicz, J. Omielan i A. Szczygielska „wstrzymali się od głosu”.

Komisja przyjęła wniosek o zmianę nazwy spółki.

Przewodniczący Komisji Oświaty Kultury i Sportu Krzysztof Pawłowski zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce oraz utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

W głosowaniu wzięło udział 6 członków komisji. 4 było „za”. Radni: P. Rygasiewicz i A. Szczygielska „wstrzymali się od głosu”. Radny J. S. Hołownia był nieobecny w czasie głosowania.

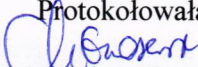
Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Powiatowy Zarząd Dróg w Sokółce oraz utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

W głosowaniu wzięło udział 8 członków komisji. 5 było „za”. Radni: P. Rygasiewicz, J. Omielan i A. Szczygielska „wstrzymali się od głosu”.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji Krzysztof Pawłowski zamknął posiedzenie Komisji o godz. 11:20.

Protokołowała

Magdalena Graszewicz

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
OŚWIATY, KULTURY I SPORTU


Krzysztof Pawłowski

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
BUDŻETU I FINANSÓW PUBLICZNYCH


Grzegorz Skórski