

Protokół Nr 1/2021

z XLII nadzwyczajnego posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej w dniu 11 stycznia 2021 roku

Posiedzenie Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej odbyło się na podstawie art. 15zzx ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późn. zm.). Posiedzenie odbyło się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (zdalny tryb obradowania). Posiedzenie komisji rozpoczęło się o godz. 08.45.

W posiedzeniu brało udział 4 członków Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej oraz zaproszeni goście.

Lista obecności – załącznik nr 1 do protokołu.

Obrady prowadził Przewodniczył Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej Jarosław S. Hołownia.

Posiedzenie komisji protokołowała Magdalena Grasewicz.

Przewodniczący Komisji przedstawił porządek posiedzenia Komisji:

1. Przedstawienie porządku obrad.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021.
3. Sprawy różne.

Obecny na posiedzeniu Wicestarosta Jerzy Białomyzy poinformował, że Zarząd Powiatu Sokólskiego, na podstawie §16 ust. 4 Statutu Powiatu Sokólskiego złożył wniosek od Przewodniczącego Rady o rozszerzenie porządku obrad XXXIII nadzwyczajnej Sesji Rady Powiatu Sokólskiego w dniu 11 stycznia 2021 r., o następujące punkty:

- rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wspólnej obsługi finansowej i kadrowej jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego,
- rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2021 – 2033.

W związku z powyższym wnosi o rozszerzenie porządku posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej o ww. punkty.

Przewodniczący Komisji Jarosław S. Hołownia zwrócił się z pytaniem dlaczego po ustaleniu tematów sesji nadzwyczajnej, porządek obrad został rozszerzony przez Zarząd?

Jerzy Białomyzy – Wicestarosta poinformował, że zmiany są bardzo dynamiczne, gdyż są spowodowane intensywną pracą. Jeżeli jednak chodzi o szczegóły zmian w uchwałach, które mają być procedowane to przedstawi je Daniel Supronik – Dyrektor Wydziału Finansowego.

Daniel Supronik Dyrektor Wydziału Finansowego wyjaśnił, że 8.01.2021 r. Zarząd otrzymał informację, aby zadanie dotyczące infrastruktury sportowej w Zespole Szkół Zawodowych w Sokółce ująć jako zadanie jednoroczne, czyli wykazanie wszystkich wydatków związanych z tym zadaniem w 2021 r. Z uwagi na to, że to przedsięwzięcie było zapisane jako zadanie wieloletnie konieczne jest dokonanie zmian w 2021 r. Takie działanie jest konieczne również ze względu na konieczność złożenia wniosku do PFRON i otrzymaniem dofinansowania na budowę obiektu. Podkreślił, że zasadnym jest zatem by jak najszybciej dokonać niezbędnych zmian w uchwale. Dodał, że zmiany dotyczące uchwały wspólnej obsługi jednostek powiatu sokólskiego są niezbędne z uwagi na fakt, że koniecznym jest zapewnienie stanowiska głównego księgowego dla wszystkich jednostek. Wyjaśnił, że do tej pory każda jednostka podlegała miała swoje osobne stanowisko głównego księgowego. Po przejęciu obsługi finansowej i kadrowej przez powiat, koniecznym jest utworzenie stanowiska głównego księgowego. Będzie to osoba wyłoniona spośród pracowników, którzy mają stosowne uprawnienia do pełnienia tej funkcji.

Przewodniczący Komisji Jarosław Hołownia zwrócił się z pytaniem do Dyrektora Suponika lub do wicestarosty Jerzego Białomyzego, czy nie było możliwe rozpatrzenie zmian do wyżej wskazanych projektów uchwał na najbliższej planowo ustalonej sesji Rady Powiatu w dniu 29.01.2021 r. zamiast na sesji nadzwyczajnej zwołanej w dniu dzisiejszym.

Katarzyna Nowak – Sekretarz poinformowała, że podjęcie uchwał w sprawie zmiany budżetu na rok 2021 i Wieloletniej Prognozy Finansowej nie może zostać odłożona do dnia planowanej sesji, z uwagi na to, że są już złożone wnioski do PFRON a do 14 stycznia środki muszą zostać ujęte w budżecie. Dodała również, że rozmiar i wartość tej inwestycji na kwotę prawie 5 mln zł nie powinna budzić żadnych wątpliwości co do zasadności wprowadzenia zmian w dniu dzisiejszym oraz na sesji, która została zwołana w trybie nadzwyczajnym.

Przewodniczący Komisji Jarosław Hołownia ponowił pytanie odnośnie rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wspólnej obsługi finansowej i kadrowej jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego.

Jerzy Białomyzy – Wicestarosta ponowił wniosek o rozszerzenie porządku obrad Komisji o podane wyżej dwa punkty.

Przewodniczący Komisji zwrócił się z pytaniem o wyjaśnienie dlaczego właśnie na sesji nadzwyczajnej powinna zostać poddana do rozpatrzenia uchwała w sprawie wspólnej obsługi finansowej jednostek organizacyjnych powiatu.

Daniel Supronik – Dyrektor Wydziału Finansowego podał, że podjęcie tej uchwały jest niezbędne dla nadania sprawności funkcjonowania referatu, aby można było zatwierdzać zarówno przelewy jak i sprawozdania. Podkreślił, że dla usprawnienia pracy ważne jest by robiła to jedna główna księgowa, a nie jak dotychczas kilka głównych księgowych.

Przewodniczący Komisji zauważył, że wniosek Zarządu zawiera narzucony porządek obrad nadzwyczajnej Sesji Rady Powiatu Sokólskiego. Wyraził swoje stanowisko, że kolejność pomiędzy punktem 4 i 5 jest w jego ocenie nie do przyjęcia. Zasugerował aby zmiany do budżetu na rok 2021 zostały rozpatrzone przed zmianami w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu. Złożył wniosek o zamianę ww. punktów porządku obrad.

Radny Jarosław Sulik stwierdził, że skoro Wicestarosta złożył w imieniu Zarządu przedmiotowy wniosek, należy go przegłosować, a w następnej kolejności głosować wniosek Przewodniczącego Jarosława Hołowni.

Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie nad wnioskiem o zmianę kolejności porządku posiedzenia, zgodnie z wnioskiem Zarządu o zwołanie sesji nadzwyczajnej i zmianę porządku obrad, tzn. rozpatrzenie punktu 5 jako punkt 4 porządku obrad, zaś punkt 4 jako punkt 5 porządku obrad.

Katarzyna Nowak Sekretarz zauważyła, że komisja nie przyjęła jeszcze rozszerzonego porządku obrad o wniosek Zarządu. Poinformowała, że Zarząd nie zmieni wniosku w zakresie ustalonego porządku obrad sesji nadzwyczajnej.

Przewodniczący Komisji ponownie zarządził głosowanie nad wnioskiem o zmianę kolejności porządku posiedzenia sesji nadzwyczajnej, zgodnie z wnioskiem Zarządu o zwołanie sesji nadzwyczajnej i zmianę porządku obrad, tzn. rozpatrzenie punktu 5 jako punkt 4 porządku obrad, zaś punkt 4 jako punkt 5 porządku obrad.

W głosowaniu wzięło udział 4 członków. 1 był „za” – Jarosław Hołownia, 2 było „przeciw” – Jarosław Sulik, Stanisław Kozłowski, 1 „się wstrzymał” – Krzysztof Krasiński.

Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie nad rozszerzeniem porządku posiedzenia Komisji zgodnie z wnioskiem Zarządu.

W głosowaniu wzięło udział 4 członków komisji. 3 było „za”, 1 „wstrzymał się” – J.S. Hołownia

Porządek obrad został rozszerzony.

W związku z powyższym porządek obrad był następujący:

1. Przedstawienie porządku obrad.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wspólnej obsługi finansowej i kadrowej jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2021 – 2033.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021.
5. Sprawy różne.

Ad. 2

Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wspólnej obsługi finansowej i kadrowej jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego przedstawił Daniel Supronik – Dyrektor Wydziału Finansowego. Poinformował, że w związku z wprowadzeniem od dnia 1 stycznia 2021 r. wspólnej obsługi finansowej i kadrowej jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego dla jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego zgodnie z zapisem art. 54 ust. 1 ustawy z 27.08.2009r. o finansach publicznych. Stosownie do art. 54 ust. 2a ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, jeżeli w ramach wspólnej obsługi, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę spełniającą wymogi, o których mowa w art. 54 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego. W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne. Poinformował, że spośród pracowników w Referacie Wspólnej Obsługi jednostek organizacyjnych powiatu zostanie wyłoniona osoba, które zostaną powierzone zadania głównego księgowego, a praca referatu zostanie usprawniona.

Przewodniczący Komisji zwrócił uwagę na treść uchwały, która w jego ocenie być może nie jest skomplikowana, lecz z uwagi na to, że została ona wrzucona w ostatniej chwili nie miał on możliwości pełnego jej przeanalizowania i zaczerpnienia opinii prawników. Poinformował, że w związku z powyższym wstrzyma się od głosu podczas głosowania nad opiniowaniem projektu uchwały.

Daniel Supronik Dyrektor Wydziału Finansowego poinformował, że uchwała jest tylko i wyłącznie potrzebna dla usprawnienia pracy referatu. Podał, że Powiat stara się czerpać wiedzę od innych samorządów w tym zakresie i wdrażać jak najszybciej dobre praktyki w tym zakresie.

Jerzy Białomyzy Wicestarosta poinformował, że uchwała była konsultowana z referatem prawnym i jest pod każdym względem zgodna z prawem.

Przewodniczący Komisji zaznaczył, że nie kwestionuje on zasadności uchwały a jedynie zwraca uwagę, że chciałby mieć odpowiedni czas na zapoznanie się z jej treścią. Zaznaczył, że jeszcze 10 minut przed Komisją, gdy się zalogował na eSesję, tego projektu uchwały jeszcze nie było. W związku z powyższym stwierdził, że w głosowaniu nad tą uchwałą wstrzyma się od głosu.

Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wspólnej obsługi finansowej i kadrowej jednostek organizacyjnych Powiatu Sokólskiego.

W głosowaniu wzięło udział 4 członków komisji. 3 było „za”, 1 „wstrzymał się” – J.S. Hołownia.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2021-2033 przedstawił Daniel Supronik – Dyrektor Wydziału Finansowego. W Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2021 - 2033 z wykazu przedsięwzięć usunięto zadanie pn. "Modernizacja infrastruktury sportowej przy Zespole Szkół Zawodowych im. Elizy Orzeszkowej w Sokółce" z uwagi na brak wydatków w roku 2020 i przeniesieniem całości realizacji zadania na rok 2021. Wyjaśnił, że ma to na celu ujednoczenie zadania i zgodnie ze złożonym wnioskiem wykazanie tych środków jako w całości przekazane z budżetu w roku 2021 r. Dodał, że inwestycja ta jest bardzo potrzebna, opiewa na kwotę ponad 4 600 000 zł. Dodał, że Zarząd będzie starał się pozyskać środki zewnętrzne do jego realizacji. Zwiększono również deficyt budżetu do kwoty 3 309 736,61 zł, planując źródła pokrycia przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1 132 479,40 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 2 177 257,21 zł. Zmianie uległy również kwoty planowanych dochodów i wydatków budżetu, ujęte również w zmienionej uchwale budżetowej. W załączniku Nr 2 do uchwały "Wykaz przedsięwzięć do WPF" w poz. 1.1.1.4 ujęte zostały wydatki projektu pn. "Udostępnianie zasobów publicznych rejestrów geodezyjnych, tj. modernizacja ewidencji gruntów i budynków" w kwocie ogółem, wynikającej z podpisanej umowy, łącznie z wydatkami niekwalifikowalnymi zadania, odpowiednio w roku 2021 w kwocie 5 838,27 zł i w roku 2022 w kwocie 5 306,36 zł.

Przewodniczący Komisji poinformował, że projekt uchwały został dostarczony radnym przed samą komisją, z uwagi na brak możliwości zapoznania się z tym projektem uchwały w czasie, umożliwiającym jego analizę, wstrzyma się od głosowania nad zaopiniowaniem przedmiotowego projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2021-2033.

W głosowaniu wzięło udział 4 członków komisji. 3 było „za”, 1 „wstrzymał się” – J.S. Hołownia.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 4

Przewodniczący Komisji poprosił członków komisji o zwrócenie uwagi na zapis w programie eSesja, gdzie przy punkcie dotyczącym zaopiniowania projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021 jest dopisane, że uchwała będzie z autopoprawką. Wcześniej nie było tej autopoprawki. Nawet we wniosku Zarządu nie zostało wspomniane, że Zarząd wnosi jakąś autopoprawkę do zmian w budżecie na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021 przedstawił Daniel Supronik – Dyrektor Wydziału Finansowego. Podał, że w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2021 dokonano następujących zmian o stronie dochodów:

- w dziale Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - zwiększenia o kwotę 77 533,95 zł dokonano w związku z uzyskaniem dofinansowania w ramach "Programu wyrównywania różnic między regionami III" na realizację programu "Bez barier (IV)".

- w dziale Technika - zwiększenia o kwotę 59 391,63 zł dokonano w związku ze zwiększeniem w roku 2021 dofinansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego.

Dodał, że po stronie wydatków dokonano następujących zmian:

- w dziale Drogi publiczne powiatowe - zwiększenia o kwotę 150 000,00 zł dokonano z przeznaczeniem na wyposażenie stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej - zakup walca drogowego na potrzeby Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce. Jest to kwota 72 466,05 zł pochodzi z przeniesienia, z zabezpieczonego wkładu własnego na realizację inwestycji na drogach powiatowych. Ma to również związek z pozyskaniem środków z PFRON na doposażenie stanowiska pracy dla osoby z orzeczoną stopniem niepełnosprawności. Jednocześnie dokonano przeniesienia, zwiększając wartość zadania pn. "Opracowanie dokumentacji na termomodernizację budynku Obwodu Drogowo - Mostowego nr 2 w Dąbrowie Białostockiej przy ul. Kunawina 70 wraz z wykonaniem audytu energetycznego", zmniejszając zabezpieczony wkład własny na realizację inwestycji na drogach powiatowych (zał. nr 3).

- Autopoprawka Zarządu : w dziale Technika - zwiększenia o kwotę 146 976,75 zł dokonano w związku z przeniesieniem na rok 2021 planu niewykorzystanych w 2020 r. wydatków zadania pn. "Modernizacja infrastruktury sportowej przy Zespole Szkół Zawodowych im. Elizy Orzeszkowej w Sokółce". Kwota 105 585,12 zł pokryta zostanie z wolnych środków z Funduszu Inwestycji Lokalnych, niewykorzystanych w roku 2020. Dodał, że właśnie z tej ostatniej zmiany wynika autopoprawka do projektu uchwały. Wyjaśnił, że na wydatkowanie środków na modernizację, Powiat będzie się starał pozyskać środki z PFRON – u i do dnia 14.01.2021 r. musi zostać złożony wniosek aby móc rozpocząć dalsze działania. Zwrócił się do Komisji o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji poinformował, że planując posiedzenie Komisji z 3 - punktowym porządkiem posiedzenia, dotyczącym jedynie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021, planował głosować „za” nad tym projektem uchwały. Z uwagi jednak na fakt, że projekt uchwały i wniosek o rozszerzenie sesji nadzwyczajnej i komisji został „wrzucony w ostatniej chwili”, a ponadto brak jest informacji, że uchwała budżetowa będzie zawierała autopoprawkę. Taka sytuacja jest niedopuszczalna.

Przewodniczący Komisji J. Hołownia wrócił się z zapytaniem dlaczego wniosek Zarządu nie dotyczy autopoprawki do projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu na rok 2021 ?

Jerzy Białomyzy Wicestarosta podał, że referujący Daniel Supronik poinformował o wprowadzonej autopoprawce do projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu na rok 2021, który dotyczył zadań związanych z infrastrukturą sportową.

Katarzyna Nowak – Sekretarz poinformowała, że punkt dotyczący zmian do budżetu na rok 2021 był punktem, którego dotyczył wniosek Zarządu o zwołanie sesji nadzwyczajnej. Dodała, że w przypadku autopoprawki wnioskodawca, w tym przypadku Zarząd, może wnieść autopoprawkę w każdym czasie przed rozpoczęciem rozpatrywania projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji w związku z powyższym podał, że autopoprawka Zarządu została wprowadzona przed chwilą, gdyż we wniosku Zarządu nie było o niej mowy.

Z uwagi na problemy z połączeniem Katarzyna Nowak – Sekretarz nie wypowiedziała się w zakresie podniesionego powyżej tematu.

Radny Stanisław Kozłowski podał, że projekt uchwały dot. zmian w budżecie z autopoprawką został zamieszczony z samego rana do programu eSesja. Zaprzeczył temu Przewodniczący Komisji twierdząc, że autopoprawka do programu eSesja została dołączona przed chwilą.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że gdyby nawet autopoprawka była opublikowana dzisiaj z samego rana to i tak to różni się to od wniosku Zarządu.

Radny Krzysztof Krasieński podał, że jako Przewodniczący Rady wniosek Zarządu o rozszerzenie porządku obrad uznaje za właściwy. Podniósł, że wniosek dotyczy jedynie rozszerzenia obrad sesji o dwa dodatkowe punkty, natomiast kwestia dotycząca wprowadzonej autopoprawki jest taka, że Komisja powinna przegłosować ten projekt z wprowadzoną przez Zarząd autopoprawką.

Przewodniczący Komisji podtrzymał fakt, że zwołując Komisję planował głosować „za” pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały, ale z uwagi na wprowadzoną autopoprawkę, z którą w odpowiednim czasie nie mógł się zapoznać, wstrzyma się od głosowania.

Przewodniczący Komisji zwrócił się do Wydziału Organizacyjnego o poprawienie tytułu uchwały, nad którą będzie głosowanie. Proszę o dopisanie „z autopoprawką”, gdyż autopoprawka zmienia całkowicie treść uchwały.

Iwona Prokopczyk – Kierownik Referatu Rady i Zarządu poinformowała, że pomimo wprowadzonej autopoprawki, tytuł uchwały nie ulega zmianie i brzmi „w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021”.

Powyższe stanowisko potwierdziła Katarzyna Nowak – Sekretarz.

Tytuł uchwały został zmieniony przez dopisanie na końcu wyrażenia „z autopoprawką”.

Przewodniczący Komisji zarządził głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2021 z autopoprawką.

W głosowaniu wzięło udział 4 członków komisji. 3 było „za”, 1 „wstrzymał się” – J.S. Hołownia.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 5

Przewodniczący Komisji zwrócił się z prośbą o nie podejmowanie w przyszłości działań związanych z wrzucaniem w ostatniej chwili wniosków związanych z rozszerzaniem porządku obrad Komisji.

Innych spraw nie zgłoszono.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący zamknął posiedzenie o godz. 9:35.

Protokołowała
Magdalena Grasewicz

Przewodniczący Komisji

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
RODZINY I POLITYKI SENIORALNEJ**

J. Holownia
Jarosław Sylwester Holownia