

Protokół Nr 17 /2019

wspólnego posiedzenia Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska

oraz Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego

w dniu 24 października 2019 roku

Wspólne posiedzenie komisji odbyło się w budynku Starostwa Powiatowego w Sokółce przy ul. Piłsudskiego 8. Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 11:00. Brało w nim udział 4 członków Komisji Transportu, Rolnictwa i Ochrony Środowiska oraz 4 członków Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego oraz zaproszeni goście.

Nieobecna radna Agnieszka Szczygielska – członek Komisji Transportu, Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Lista obecności – załącznik nr 1 do protokołu.

Obradom Przewodniczył Przewodniczący Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska **Jerzy Karpienia**.

Przewodniczący Jerzy Karpienia powitał zgromadzonych na posiedzeniu. Przedstawił porządek posiedzenia i zapytał, czy ktoś wnosi zmiany do ustalonego wcześniej porządku obrad.

Uwag do porządku posiedzenia nie zgłoszono.

W związku z tym porządek posiedzenia przedstawiał się następująco:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia regulaminu Rady Społecznej w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Sokółce. *(dotyczy wyłącznie Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego)*
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2019 – 2033.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019.
6. Sprawy różne.

Ad. 2

Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce przedstawił Pan Jerzy Kułakowski – Dyrektor SP ZOZ w Sokółce. Poinformował, że plan naprawczy wskazuje przede wszystkim na przyczyny sytuacji, w której szpital się znalazł. Przyczyny sprowadzają się do dwóch kluczowych przyczyn: zmiany sposobu finansowania, która nastąpiła od IV kwartału 2017 r., a skutek jej był już odczuwalny w roku 2018. Wynikała ona z tego, że wprowadzono rozliczenie ryczałtowe działalności szpitalnej, które było ustalone w stosunku do roku 2015, a później skorygowane do ostatniego okresu rozliczeniowego, czyli IV kwartału 2017 r. z racji na złe wykonanie w czwartym kwartale. Był to błąd systemu. W wyniku tego działania szpital stracił około 1 300 000 zł. Po roku działania systemu zdecydowano, że okresy rozliczeniowe krótsze niż rok nie mają sensu i w tej chwili powrócono do okresu rozliczeniowego jednego roku. Niestety szpital sokólski błąd systemowy dotknął i spowodował stratę 1 300 000 zł. Drugim problemem były zmiany

finansowe w zakresie wynagradzania personelu w połowie roku 2018. Wynagrodzenia dla lekarzy zostały podwyższone do skali 100 % w stosunku do pierwotnego wynagrodzenia, natomiast rekompensata z NFZ dotyczyła tylko niewielkiej części kwoty – wynagrodzenia zasadniczego i pochodnych do wynagrodzenia zasadniczego, nie dotyczyła kwestii dyżurów i nadgodzin. Nie zostały tym samym podniesione środki na wynagrodzenia lekarzy kontraktowych. Te czynniki spowodowały zaistniałą sytuację. Podkreślił, że w jego ocenie sukcesem jest, że szpital działa w formule w takiej jak dotychczas. We wszystkich komórkach udało się utrzymać zatrudnienie. Nie ma ograniczonych świadczeń, a w niektórych oddziałach zostały wprowadzone nowe usługi. Przy programach restrukturyzacyjnych niezbędna jest w pierwszej kolejności analiza zatrudnienia oraz wysokość wynagrodzeń. W naszym przypadku taka analiza jest bezcelowa, gdyż szpital potrzebuje ludzi do zatrudnienia i to nie tylko pracowników medycznych, ale też na wszystkich szczeblach zatrudnienia. Działania restrukturyzacyjne zostały podzielone na 3 działy: inwestycyjne, organizacyjne i rozwojowe. W ramach działań inwestycyjnych zostanie wprowadzona zmiana funkcjonowania oddziału położniczego – ginekologicznego i jest zaplanowanych kilka wariantów. Pierwszy – przebudowa pomieszczenia i ścieśnienie jego w ramach jednego korytarza szpitalnego. Sala cięciowa będzie musiała być przebudowana bez względu na wprowadzone zmiany, gdyż obecnie funkcjonująca nie spełnia wymogów, z uwagi na to, że jest to za niskie pomieszczenie. Szpital jest po wstępnej rozmowie z architektem w tej kwestii. Sanepid nie pozwolił na wykonanie prac w miejscu, gdzie się obecnie znajduje. Działanie więc w kierunku zacieśnienia oddziału będą wiązały się ze zmniejszeniem kadry medycznej. W ramach tego działania zapewne dojdzie do połączenia oddziału położniczego – ginekologicznego z oddziałem noworodkowym. Zmiana ta pociąga za sobą ograniczenie możliwości rozliczania najbardziej wycenionych procedur jeżeli chodzi o oddział noworodkowy i z tego tytułu automatycznie zmniejszają się dochody szpitala o około 200 000 zł. W tej chwili musi to być działanie spokojne, przemyślane i skoordynowane z innymi działaniami. Bardziej zaawansowanym działaniem byłoby większe wypuszczenie usług w outsourcing. W tej chwili outsourcing działa jedynie w zakresie usług lekarskich, a pomysł jest by powiększyć o szerszy zakres działań. Prywatna firma w tym przypadku może zdecydowanie ograniczyć koszty niż zakład publiczny. Poinformował, że w niektórych szpitalach na Podlasiu, z uwagi na niską ilość urodzeń i niskie kontrakty, lekarze wypowiadają umowy i oddziały noworodkowe być może będą zamykane. Następnym działaniem inwestycyjnym brany pod uwagę to tworzenie POZ –ów. W momencie, gdyby POZ został utworzony, należy wziąć pod uwagę, że pierwsze 2 – 3 lata należałoby do niego dokładać. Na dzień dzisiejszy szukamy takiego lekarza, ale uwarunkowania lokalne powodują, że żaden lekarz nie chce skłócać się ze środowiskiem lekarskim. Musiałby więc to być ktoś zupełnie z zewnątrz. Następnym działaniem jest zwiększenie instalacji fotowoltaicznej. W tej chwili szpital dysponuje 2 bateriami fotowoltaicznymi. Daje te oczywiście oszczędności kosztów prądu. Początkowo szpital wycenił potrzeby na 100kW, ale obwarowania w Urzędzie Marszałkowskim zmusiły szpital do wniosku o 38 kW.

Na pytanie radnego Łukasza Moździerskiego, Pan Jerzy Kułakowski - Dyrektora SP ZOZ w Sokółce poinformował, że koszty prądu to około 24 tys. zł. Ponadto dodał, że otwarcie bloku operacyjnego będzie wiązało się ze zwiększeniem zużycia prądu i związanych z tym kosztów. Inwestycje fotowoltaiczne są więc bardzo opłacalne, ale tylko w przypadku, gdy jest na nie wysokie dofinansowanie.

Pan Jerzy Kułakowski - Dyrektora SP ZOZ w Sokółce kontynuując omawianie planu naprawczego dodał, że działania organizacyjne polegają na zwiększaniu ryczałtu, który jest uzależniony od ilości wykonanych świadczeń. Gdyby nastąpiło rozwiązanie systemowe, które urealniłoby wysokość tego ryczałtu do cen ogólnie obowiązujących, to sytuacja szpitala wróciłaby do normy. Do roku 2017 r. zakład miał pozytywny wynik finansowy - do czwartego kwartału, w którym wprowadzono rozliczenie ryczałtowe. Następne działanie – pozyskiwanie i zakup sprzętu medycznego. Podkreślił, że sprzęt ma

to do siebie, że się zużywa. Czasem taniej jest kupić nowy sprzęt, niż reanimować stary i zużyty. Zakup nowego sprzętu zawsze polepsza sytuację szpitala na następne kilka lat. Poinformował, że zmniejszona została baza łóżkowa na pediatrii i oddziale ortopedycznym. Nie zostało to zrobione dlatego, że w 2018 roku został wprowadzony system zatrudniania pielęgniarek w przeliczeniu na łóżka. Do roku 2018 normy były liczone w przeliczeniu na pacjentów przebywających na łóżkach i zostało to zmienione na wskaźnik ilości łóżek. Żeby ten wskaźnik utrzymać należałoby zatrudnić co najmniej kilka pielęgniarek. Odbywało się to bez skutków „medycznych”. Łóżka były w tak zwanej „zakładce” i nie przyniosło to żadnych negatywnych skutków. Podobna sytuacja czeka szpital jeszcze na dwóch oddziałach – chirurgii ogólnej i na oddziale internistycznym. Tam będzie trzeba zmniejszyć bazę łóżkową o około 5 łóżek z racji na to, że szpital nie będzie w stanie spełnić narzuconych norm. Oddział kardiologiczno – internistyczny posiada 48 łóżek, a zdarza się, że jest hospitalizowanych 60 osób. Na oddziale internistycznym jest 28 łóżek, a zdarza się, że pacjentów jest 35 – 36. Zostały również w tym roku zmienione zasady funkcjonowania SOR –ów i szpital był zobowiązany przyjąć organizację pracy, gdzie zabezpieczono łóżka na rzecz pacjentów. Z takiej zbieżnej ze sobą sytuacji mogą powstać sytuacje problematyczne. Będzie być może możliwe stworzenie poradni pediatrycznej i chorób wewnętrznych. Są to poradnie, dla pacjentów poszpitalnych. Poradnie takie są dostępne dla pacjenta do 90 dni po opuszczeniu szpitala i porada jest opłacona pod warunkiem: jeżeli pacjent w ciągu tych 90 dni uzyska świadczenie w tej poradni, a jednocześnie na tą samą jednostkę uzyska świadczenie w innej poradni, to świadczenie to nie jest opłacone. Działania w zakresie kontroli i kosztów są prowadzone na bieżąco. Udało się uzyskać wzrost o około 35 tys. zł. Szpital pozyskuje staże z PUP, w ciągu roku jest kwota ok. 360 tys. zł. Dodał, że jest jednak problem z pozyskaniem kandydatów do pracy. Na szkolenia zakład stara się uzyskiwać kwoty z KFS. Podkreślił, że szpital z działań rozwojowych, dąży do wprowadzenia standardów akredytacyjnych i uzyskać certyfikat, który w algorytmie liczenia ryczałtu zyskuje się dodatkową wartość. Jest to w zamierzeniach, gdyż czeka się na taką akredytację kilka lat. Ważnym jest również wprowadzenie dokumentacji elektronicznej. Na chwilę obecną zakup podpisów elektronicznych jest zbyt drogie, aby wprowadzić taki system. Zakład jest z informatyzowany, ale dokumentacja jest nadal papierowa. Następnie przedstawił warianty poprawy sytuacji sokólskiego szpitala. Jeden wariant – działania ograniczone przez życie – przez najbliższe lata jest strata, ale w momencie przyjęcia bloku operacyjnego, będzie równa amortyzacji. Zauważył, że na przyszły rok są planowane kolejne podwyżki płacy minimalnej. Te podwyżki również powodują wzrost usług dostawców. Bez wprowadzenia zmian systemowych sytuacji zdecydowanie będzie się pogarszać. Problem braku kadry medycznej ma większość szpitali w Polsce. Szpital sokólski na chwilę obecną utrzymuje wszystkie usługi świadczone przez zakład.

Przewodniczący Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Jerzy Karpienia poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce.

W głosowaniu wzięło udział 4 członków komisji – 4 było „za”.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Do posiedzenia Komisji dołączyła radna Agnieszka Szczygielska.

Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego Jarosław Sulik poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce.

W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – 3 było „za”. Radny Tomasz Potapczyk nie brał udziału w głosowaniu, gdyż przed głosowaniem opuścił posiedzenie komisji.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3

Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia regulaminu Rady Społecznej w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Sokółce przedstawiła Anna Marta Aniśkiewicz – Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych. Poinformowała, że zgodnie z art. 48 o działalności leczniczej rada społeczna podmiotu leczniczego uchwała regulamin swojej działalności i przedkłada go do zatwierdzenia podmiotowi tworzącemu. Obecnie obowiązujący regulamin został uchwalony w 2012 r.. Ze względu na upływ czasu, zmiany jakie nastąpiły w przepisach prawa oraz doświadczenie zebrane w trakcie stosowania dotychczasowego regulaminu, uzasadnione było opracowanie i uchwalenie przez radę Społeczną nowego regulaminu. Rada Społeczna na posiedzeniu w dniu 26 września 2019 r. uchwaliła nowy regulamin.

Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego Jarosław Sulik poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia regulaminu Rady Społecznej w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Sokółce

W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – 3 było „za”. 1 nieobecny – radny Tomasz Potapczyk.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 4

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2019 – 2033 przedstawiła Pani Justyna Miszkin – Kierownik Referatu Budżetu. Wprowadzono 2 przedsięwzięcia wieloletnie, a dokładnie dwuletnie, które będą realizowane w latach 2019-2020. Pierwsze dotyczy modernizacji budynku administracyjno- biurowego na potrzeby infrastruktury społecznej na kwotę 353 tys. zł., a dotyczy budynku na ul. Lelewela w Sokółce . Są to roboty budowlane, konstrukcyjne, zagospodarowanie terenu wraz z zakupem i wyposażeniem kuchni, wyposażenia biurowego i rehabilitacyjnego. Drugie zadanie to projekt, który obejmie uczniów Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce pn. „Uczniowie Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce mobilni w Europie”. Opiewa ona na kwotę 636 tys. zł i planuje się je zrealizować do końca roku 2020. W ramach zadania planuje się zrealizować praktyki zawodowe uczniów ZSR w Grecji. Reszta zmian, które wynikają z dostosowania Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwagi na zmieniony budżet w roku 2019.

Przewodniczący Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Jerzy Karpienia poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2019 – 2033.

W głosowaniu wzięło udział 5 członków komisji – 5 było „za” .

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego Jarosław Sulik poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2019 – 2033.

W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – 3 było „za”. 1 nieobecny – radny Tomasz Potapczyk.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 5

Projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019 przedstawiał Pani Justyna Miszkin – Kierownik Referatu Budżetu, która poinformowała, że do uchwały budżetowej została wprowadzona autopoprawka. Dodała, że w dniu wczorajszym wpłynął wniosek Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce. W dniu dzisiejszym został zwołany Zarząd na godz. 8:00. Poinformowała, że wniosek PZD dotyczy ujęcia w wykazie zadań inwestycyjnych na rok 2019 zadanie pn. „demontaż istniejących i wykonanie nowych sufitów podwieszanych oraz dostosowanie wysokości posadowienia drzwi zewnętrznych w pomieszczeniach Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Sokółce”. Kwiat tego zadania to 30 500, 64 zł. Konieczne było wprowadzenie tego zadania do uchwały, będącej tematem najbliższej sesji, z uwagi na to, że inwestycja główna, na pomieszczeniach, które są przystosowywane w poradni, kończy się w listopadzie. Podejmowanie tego zadania w sesji listopadowej byłoby działaniem zbyt późnym i nie byłoby środków na wykonanie tych zmian. Ostatecznie plan dochodów i plan wydatków został zwiększony o ta samą kwotę 193 376,54 zł. Deficyt się również nie zmienia, więc nie zmieniają się źródła jego pokrycia. Uchwała jest więc zrównoważona.

Przewodniczący Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Jerzy Karpienia poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019.

W głosowaniu wzięło udział 5 członków komisji – 5 było „za” .

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego Jarosław Sulik poprosił członków komisji o głosowanie nad zaopiniowaniem projektu w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019.

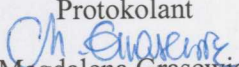
W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – 3 było „za”. 1 nieobecny – radny Tomasz Potapczyk.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 6

Spraw różnych nie zgłoszono.

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji zarządził jego zakończenie o godz. 11.05

Protokolant

Magdalena Graszewicz

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
OCHRONY ZDROWIA, OPIEKI SPOŁECZNEJ
I BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO**


Jarosław Sulik

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
TRANSPORTU, ROLNICTWA,
LEŚNICTWA I OCHRONY ŚRODOWISKA**


Jerzy Karpienia

