

**UCHWAŁA NR XVIII/139/2019
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730, 1133 i 2196) uchwała się co następuje:

§ 1. Stwierdza się bezzasadność skargi na Starostę Sokólskiego z dnia 15 listopada 2019 r. radnego Powiatu Sokólskiego, Przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej, Jarosława Sylwestra Hołowni.

§ 2. Uzasadnienie, stanowiące załącznik do uchwały, stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Krasiński

Załącznik do uchwały Nr XVIII/139/2019

Rady Powiatu Sokólskiego

z dnia 13 grudnia 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r. wpłynęła do Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego skarga z dnia 15 listopada 2019 r. radnego Jarosława Sylwestra Hołowni (Przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej) na Starostę Sokólskiego. W przedmiotowej skardze radny zarzuca, że do dnia 8 listopada 2019 r. nie zamieszczono w programie eSesja podpisanego przez niego Protokołu Nr 17/2019 ze wspólnego posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego, Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej w dniu 27 września 2019 r.

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), w art. 229 pkt 4 wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Przepis ten stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu.

Przewodniczący Rady Powiatu Sokólskiego w dniu 22 listopada 2019 r., zgodnie z art. 16 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.), przekazał przedmiotową skargę Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej oceny pod względem formalnym i merytorycznym oraz przygotowania uchwały w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 28 listopada 2019 r. zapoznała się z ww. skargą oraz dokonała oceny skargi pod względem formalnym i merytorycznym.

Z uwagi na fakt, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w bieżącym roku kalendarzowym kilkakrotnie zajmowała się skargami Pana Jarosława Sylwestra Hołowni w podobnym zakresie i dotyczyły one również pracy Wydziału Organizacyjnego, Przewodniczący Komisji zadecydował o zaproszeniu na posiedzenie komisji pracowników Wydziału Organizacyjnego celem zweryfikowania podnoszonych w skardze kwestii.

Na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 28 listopada 2019 r. przybyły: Dyrektor Wydziału Organizacyjnego, Kierownik Rady i Zarządu oraz osoba będąca na stanowisku inspektora w Referacie Rady i Zarządu.

Kierownik Referatu Rady i Zarządu, która w dniu 27 września 2019 r. protokołowała wspólne posiedzenie Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego, Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej, podniosła, że kwestia sporządzenia, podpisania protokołu ze wspólnego posiedzenia komisji uregulowana jest w § 65 ust. 5 Statutu Powiatu Sokólskiego (tekst jednolity stanowi załącznik do Obwieszczenia Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego - Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 3553 i 5384). Przepis ten stanowi, że z obrad wspólnego posiedzenia komisji, sporządza się jeden protokół, który podpisują wszyscy Przewodniczący oraz osoba sporządzająca protokół. Wyjaśniła ponadto, że Statut Powiatu Sokólskiego nie przewiduje głosowania nad przyjmowaniem protokołów z posiedzeń komisji. Jedynie protokół z Sesji Rady Powiatu jest wykładany do publicznego wglądu w Wydziale Organizacyjnym Starostwa i publikowany na stronie BIP Powiatu Sokólskiego, a następnie przeprowadza się głosowanie nad jego przyjęciem, w terminie kolejnej sesji. Wyjaśniła ponadto, że sporządzony przez nią protokół został zaakceptowany i podpisany przez Przewodniczącego Komisji Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego, Przewodniczącego Komisji Oświaty, Kultury i Sportu,

Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Przewodniczącego Komisji Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska. Pan Jarosław Sylwester Hołownia - Przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej otrzymał przedmiotowy protokół już dnia 17 października 2019 r. drogą elektroniczną i do dnia 8 listopada 2019 r. nie zgłaszał do niego żadnych uwag. Dnia 8 listopada 2019 r. przyniósł wydrukowany przez siebie egzemplarz protokołu z naniesionymi drobnymi poprawkami. Pan Przewodniczący Jarosław Sylwester Hołownia w czasie wizyty w Referacie Rady i Zarządu w dniu 8 listopada 2019 r. przyznał, że protokołu, w wersji przez siebie poprawionej nie konsultował z pozostałymi Przewodniczącymi Komisji. Nie poinformował również protokolanta o zmianach naniesionych w protokole. Kierownik Referatu podkreśliła, że na jej stwierdzenie, iż z obrad wspólnego posiedzenia komisji sporządza się jeden protokół, a zatem powinien on być w stosowanym czasie skonsultować go z pozostałymi Przewodniczącymi, którzy już wcześniej podpisali protokół, Pan Jarosław Sylwester Hołownia bez wyjaśnienia położył protokół na biurku i wyszedł. Kierownik Referatu Rady i Zarządu dodała, że z uwagi na powyższe nie podpisała wersji protokołu dostarczonej przez Pana Jarosława Sylwestra Hołownię oczekując na wyjaśnienie tej kwestii przez Przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej z pozostałymi Przewodniczącymi Komisji.

Do kolejnego podnoszonego przez skarżącego zarzutu o przedłużanie posiedzenia komisji, z uwagi na konieczność odczytania niezamieszczonego na eSesji protokołu Nr 17/2019, ustosunkowała się inspektor w Referacie Rady i Zarządu, która w dniu 12 listopada 2019 r. na posiedzeniu Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej pełniła funkcję protokolanta. Nie potwierdziła ona faktu, by którykolwiek z członków komisji, czy zaproszonych gości wyraził swoje niezadowolenie z powodu odczytywania protokołu przez Pana Przewodniczącego. Podkreśliła, że sugestie wobec przedłużającego się punktu, w którym był odczytywany protokół, były raczej uwagą skierowaną do Przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej o nieprzestrzeganiu Statutu Powiatu Sokólskiego, w zakresie rozszerzania porządku obrad o punkt "przyjęcie protokołu z posiedzenia komisji". Zauważyła, że członkowie Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej, jak i inni Przewodniczący, zwracali niejednokrotnie uwagę, że protokół z posiedzenia komisji tworzą i podpisują Przewodniczący Komisji i protokolant. Rzeczony protokół nie został zamieszczony w materiałach w programie eSesja, gdyż nie spełniał wymogów określonych w § 65 ust. 5 Statutu Powiatu Sokólskiego.

Zarówno Dyrektor Wydziału Organizacyjnego, Kierownik Referatu Rady i Zarządu jak i inspektor w Referacie Rady i Zarządu, stanowczo podkreśliły, że takie działanie ze strony Przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej są podejmowane jedynie w celu zdyskredytowania pracy pracowników Wydziału Organizacyjnego. Zdaniem członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pracownicy Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce wykazują się pełnym profesjonalizmem i zaangażowaniem w pracy i żaden z zarzutów Jarosława S. Hołowani nie znajduje potwierdzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić bezzasadność skargi z dnia 15 listopada 2019 r. radnego Jarosława Sylwestra Hołowni (Przewodniczącego Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej) na Starostę Sokólskiego.