

Protokół Nr 18/2019
z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej

w dniu 24 października 2019 roku

Posiedzenie Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej odbyło się w budynku Starostwa Powiatowego w Sokółce przy ul. Piłsudskiego 8. Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 13:30. Brało w nim udział 3 członków komisji oraz zaproszeni goście.

Lista obecności – załącznik nr 1 do protokołu.

Przewodniczący Jarosław s. Hołownia powitał zgromadzonych na XVIII posiedzeniu Komisji. Przedstawił porządek posiedzenia. Zwrócił się z pytaniem do członków komisji w sprawie ewentualnych uwag do porządku posiedzenia.

Uwag do porządku posiedzenia nie zgłoszono.

Porządek posiedzenia był następujący:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu Nr 16/2019 z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej w dniu 27 września 2019 r.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2019 – 2033.
6. Sprawy różne.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji zapytał się pozostałych członków komisji, czy mają jakieś uwagi do protokołu Nr 16/2019 r.

Wobec braku uwag Przewodniczący Komisji poprosił członków komisji o głosowanie w sprawie przyjęcia protokołu Nr 16/2019 z dnia 27 września 2019 r.

Podczas głosowania na sali było 3 członków komisji. Głosów „za” – 1 – Jarosław S. Hołownia, „przeciw”- 0, „wstrzymało się” – 0. Radny Krzysztof Krasieński i Jarosław Sulik nie brali udziału w głosowaniu, chociaż byli obecni.

Protokół Nr 16/2019 z dnia 27 września 2019 r. został przyjęty bez zastrzeżeń.

Ad. 3

Przewodniczący Komisji Jarosław S. Hołownia poprosił dyrektora SP ZOZ w Sokółce o przedstawienie projektu uchwały.

Radny Krzysztof Krasieński i radny Jarosław Sulik zwrócili się do Przewodniczącego Komisji z propozycją, by Pan dyrektor Jerzy Kułakowski jedynie w skrócie omówił temat związany z przedmiotowym projektem uchwały, z uwagi na to, że wszyscy członkowie komisji, uczestniczyli w posiedzeniach poprzednich Komisji. Na posiedzeniach tych komisji Pan Dyrektor Jerzy Kułakowski bardzo dokładnie i merytorycznie omówił program naprawczy i nie ma w związku z tym konieczności jego ponownego referowania.

Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce przedstawił Pan Jerzy Kułakowski - Dyrektor SP ZOZ w Sokółce. Poinformował, że przedstawiony plan naprawczy przede wszystkim zawiera genezę powstania problemów finansowych szpitala oraz ewentualne działania restrukturyzacyjne, które mogą tę sytuację naprawić. Działania te zostały podzielone na zakresy działań inwestycyjnych, organizacyjnych, rozwojowych. Realizacja poszczególnych działań będzie oczywiście zależała od tego co może się wydarzyć wokół zakładu pod względem prawnym i finansowym. Na koniec opracowania jest przedstawiona symulacja finansowa w wariantcie minimalnym, który zakłada, że ujemny wynik finansowy będzie się utrzymywał przez następne lata ale będzie on na poziomie równym amortyzacji. Zakłada on jednak realizację większości założeń restrukturyzacyjnych. Założeniem jest, że sytuacja w ciągu najbliższych lat będzie się poprawiać a nawet da wynik dodatni. Zależy jest to jednak od czynników zewnętrznych, na które zakład nie ma wpływu. Nie wiadomo jakie będą od przyszłego roku wynagrodzenia minimalne, gdyż od tego również zależy czy te wyliczenia nie ulegną zmianie. Działania są nakierowane na to by zakres świadczeń był utrzymany. Podkreślił, że na tle sytuacji w Polsce, można uznać za sukces, że zakład nadal udziela wszystkich świadczeń. W tej chwili nie ma ograniczenia działań, udało się utrzymać wszystkie specjalności, jest też zapewniona kadra do wykonywania świadczeń. Problemy są duże do rozstrzygnięcia w zakresie kadrowym. Zakład ma z tym problem, w szczególności z wymianą pokoleniową pracowników będzie następowała z dużym problemem. Nie ma młodej kadry, która mogła by zastąpić kadrę emerytowaną. Podkreślił, że jest to jeden z największych problemów zakładu na najbliższe lata.

Przewodniczący Jarosław S. Hołowni zwracając się do Pana Jerzego Kułakowskiego - Dyrektora SP ZOZ w Sokółce zauważył, że plan naprawczy sporządza się w sytuacji, gdy w sprawozdaniu finansowym zakładu nastąpiła strata netto.

Hołownia

1. Czy trzeba było czekać, aż nastąpi strata netto, żeby ten plan naprawczy opracować i przedstawić?
2. Dlaczego nie było czynione coś wcześniej by zapobiec takiej złej sytuacji?

Pan Jerzy Kułakowski – Dyrektor SP ZOZ w Sokółce poinformował, że w roku 2015, 2016 i 2017 wynik finansowy zakładu był dodatni. Natomiast w roku 2018 w skutek zmian systemowych, które tak naprawdę miały swój początek już w roku 2017, a nastąpiły w II połowie 2018, powstała taka sytuacja finansowa, w której szpital jest obecnie. Można założyć, że pewne działania można było przeprowadzić z wyprzedzeniem, tylko trzeba pamiętać o tym, że w roku 2017 wynik był pozytywny i nikt się nie spodziewał, że w roku 2018 nastąpi taka eksplozja kosztów wygenerowanych przez Ministerstwo Zdrowia.

Stan finansowy zakładu wynika z dwóch powodów. Pierwszy wynika z wprowadzenia zmiany systemu rozliczeniowego w formie ryczału. W wyniku tego działania w roku 2018 w stosunku do roku 2017 szpital stracił 1 300 000 zł. Drugim powodem było wprowadzenie nowych rozwiązań płacowych. Były one wprowadzone w październiku z mocą wsteczną obowiązującą od lipca. Trudno wyprzedzić w swoich działaniach zamysł prawodawcy. Trudno więc zarzucać nam bezczynność, gdyż w wielu kwestiach nie można było tego przewidzieć. W roku 2019 od kilku miesięcy było wiadomo, że stawka przelicznika do płacy minimalnej w stosunku do pracowników ochrony zdrowia ma wzrosnąć z kwoty 3900 zł do 4200 zł, a prawo w tym zakresie było wydane we wrześniu ponownie z mocą obowiązującą wstecz. Wiele problemów finansowych bierze się stąd, że w II połowie roku 2018 podjęto wiele aktów prawnych, które spowodowały taką a nie inną sytuację. Te działania, które opisujemy w planie naprawczym są wprowadzone na bieżąco. Najważniejsze działanie, które mogą poprawić najszybciej sytuacji to te, które zmierzają do podniesienia ryczału. W roku 2019 ryczałt był podnoszony 3 razy, dzięki temu, że szpital miał dobre wykonanie, było to możliwe do osiągnięcia. Te działania są permanentnie ciągłe. Podkreślił, że prawo zobowiązuje zakład do prowadzenia takich, a nie innych działań. Działania zakładu były od kilku lat nakierowane na to, żeby nie generować strat. Fakt, że w takim a nie innym momencie pojawia się plan naprawy to tylko i wyłącznie wynika z działania prawa.

Przewodniczący Jarosław S. Hołownia zauważył, że na stronie 29 „Planu naprawczego” przewidziany został udział firm zewnętrznych w zakresie obsługi działań medycznych – outsourcing- i by wiązało się to z rozwiązaniem umowy z NZOZ Vita i NZOZ Promed, które działają usług w ramach podstawowej opieki zdrowotnej. Wydaje mi się, że te dwa NZOZ-y to są : dermatolog i okulista.

Pan Jerzy Kułakowski Dyrektor SP ZOZ w Sokółce zaprzeczył, że te dwa NZOZ-y nie są to poradnie dermatologiczna i okulistyczna. Dyrektor zauważył, że na stronie 29 planu naprawczego przewiduje, możliwość utworzenia podstawowej opieki zdrowotnej w ramach szpitala w Sokółce, natomiast aby taką działalność otworzyć należy mieć na to lokale. Należałoby w związku z tym wypowiedzieć umowy podmiotom, które wynajmują pomieszczenia szpitala. Jest to plan do niezrealizowania, gdyż brak jest personelu, który podjął by się takiego działania. Jeżeli chodzi o outsourcing to dotyczy to bardziej oddziału ginekologicznego - położniczego i noworodkowego, pod warunkiem znalezienia podmiotu,

który chciałaby się takiemu outsourcing'owi podjąć. W tej chwili w szpitalu działa taki outsourcing na usługi lekarskie, a zakład chciałby rozszerzyć takie działanie na zakres całego oddziału. Jest to jedna z opcji, którą zaproponowano lekarzom, którzy ten oddział prowadzą. W Białymstoku w szpitalu wojewódzkim outsourcing działa również w zakresie obsługi pielęgniarskiej. Jest to działanie, które zdecydowanie obniża koszty. Kwota pieniędzy przekazana dla tej firmy deklaruje ich do zamknięcia się w takiej sumie a szpital nie może do tego dokładać. Jest to idea, aby zlecić pracę za taką sumę, która będzie niższa od tej, którą generuje szpital. NZOZ Vita i NZOZ Promed świadczą usługi w ramach podstawowej opieki zdrowotnej. Są to podmioty prywatne, którym wynajmowane są pomieszczenia. Mieści się w tym lekarz rodzinny, pielęgniarka.

Przewodniczący Jarosław S. Hołownia zwrócił się z pytaniem do Dyrektora SP ZOZ w Sokółce - jakie czynniki mogą spowodować, że wskazania z planu naprawczego mogą nie zostać zrealizowane?

Pan Jerzy Kułakowski – Dyrektor SP ZOZ w Sokółce poinformował, że może to spowodować brak pieniędzy oraz ludzie. Jeżeli zabraknie pieniędzy i ludzi to część tych działań będzie do niezrealizowania.

Przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Senioralnej stwierdził, że chyba trzeba poprzeć ten plan naprawczy.

Pan Jerzy Kułakowski – Dyrektor SP ZOZ w Sokółce stwierdził, że jeżeli radni tego planu nie poprą, trzeba będzie się zastanawiać nad likwidacją szpitala. W przekonaniu Dyrektora szpitala jest to decyzja zero – jedynkowa, gdyż niestety tak prawo zostało skonstruowane.

Przewodniczący Komisji Jarosław s. Hołownia zauważył, że byłaby to drastyczna alternatywa. Zwrócił się z pytaniem do Dyrektora SP ZOZ w Sokółce – czy gdyby radni nie poparli tego planu naprawczego, czy opracowałyby się jakiś alternatywny plan naprawczy?

Dyrektor odpowiadając na pytanie zauważył, że można podejść do szpitala w sposób biznesowy i skupić się jedynie na takich działaniach, które będzie można zbilansować, ale należy pamiętać, że duża część społeczeństwa powiatu sokólskiego zostanie pozbawiona dużej części usług. Problemy biorą się stąd, że udzielane są usługi, które są niedofinansowane. Gdyby sytuacja była taka, że zakład za każde udzielone świadczenia otrzymuje zapłatę, która pokrywa koszt świadczenia to nie było by takie problemu. W systemie ryczałtowym jest tak, że zakład udziela wielu świadczeń za które nie otrzymuje pieniędzy. To jest podstawowy problem. Prawdopodobnie przy konstrukcji tego systemu przyjęto błędne założenia, że personel jest tak opłacony, że nie ma znaczenia, ile wykona świadczeń. Większość personelu medycznego pracuje w systemie kontraktowym i za wykonane dodatkowe świadczenie należy mu się zapłata. Podchodząc więc do problemu biznesowo należałoby rozważyć, czy te działalności deficytowe są jeszcze do uratowania, czy też trzeba w te miejsce stworzyć alternatywę lub te działalności zlikwidować. Jeżeli oddział przynosi stratę 700 000 zł rocznie to można sobie wyobrazić, że zamknięcie takiego oddziału wygeneruje zysk około 1 mln zł. Pytanie tylko czy o to chodzi. Podkreślić należy, że szpital pełni funkcję społeczną i zapewnienia mieszkańcom opieki zdrowotnej. Szpital w Sokółce ma

priorytet w leczeniu ludzi a późniejszym problemem jest kwestia zapłaty. Na chwilę obecną szpital jest pod przysłowiową ścianą, ale pacjenci nie są odsyłani. Każdy biznes prywatny opierałby się tylko na tych działaniach, na których można zarobić. Podkreślił ponownie, że szpital udziela świadczeń, co do których nie ma nadziei, że szpital zarobi. Wyjaśnił ponadto skąd się bierze wycena świadczeń. Podał przykład wyceny pacjenta na oddziale paliatywnym, który przez Agencję Oceny Technologii Medycznych został wyceniony na kwotę ponad 400 zł a NFZ płaci 300 zł. W związku z tym można łatwo wyliczyć, że osobodoba w tym przypadku jest dofinansowana przez szpital o 100 zł. Drugim przykładem jest wycena hemodializy. Agencja wyceniła jedną dializę na kwotę np. 415 zł a NFZ płaci 430 zł. W następnym miesiącu kwota została obniżona do kwoty, która wynikała z wyceny. Nie jest więc to działanie spójne. Podkreślił, że z praktyki wynika, że inny koszt ponosi dializa zlokalizowana w dużym ośrodku, a inaczej w małym, takim jak sokólski. Sam koszt przewozu pacjentów nie ma się ni jak do kosztu dializy.

Przewodniczący Jarosław S. Hołownia zwrócił się z pytaniem czy plan naprawczy był konsultowany z radą społeczną szpitala oraz Zarządem Powiatu?

Pan Jerzy Kułakowski – Dyrektor SP ZOZ w Sokółce poinformował, że plan naprawczy nie był konsultowany z radą społeczną, gdyż nie ma takiego wymogu, natomiast dla Zarządu oczywiście był przedstawiony.

Przewodniczący zapytał, czy do planu naprawczego Zarząd Powiatu wnosił jakieś uwagi, czy plan był opracowywany wspólnie z Zarządem? Można byłoby skonsultować plan naprawczy z Zarządem.

Plan przekłada Dyrektor Zakładu. Podkreślił, że jeżeli ktokolwiek ma jakieś uwagi lub propozycję to będą przeanalizowane. Każdy może je złożyć, gdyż jest to wspólny szpital.

Przewodniczący Komisji poprosił członków komisji o głosowanie za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce.

W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – „za” było 3, „przeciw” – 0, „wstrzymało się” – 0.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 4

Projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019 przedstawiła Pani Justyna Miszkin – Kierownik Referatu Budżetu.

Radny Krzysztof Krasieński i radny Jarosław Sulika ponowili swoją prośbę o możliwe jak najkrótsze i zwięzłe zreferowanie uchwały, argumentując ją, tak jak w punkcie 3 porządku posiedzenia.

Pani Justyna Miszkin poinformowała, że do uchwały budżetowej została wprowadzona autopoprawka. Dodała, że w dniu wczorajszym wpłynął wniosek Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce. W dniu dzisiejszym został zwołany Zarząd na godz. 8:00, tak by jeszcze przed posiedzeniem komisji o godz. 9:00 wszyscy radni otrzymali projekt uchwały z autopoprawką. Dodała, że w uchwale nic się nie zmienia, deficyt się również nie zmienia, więc nie zmieniają się źródła jego pokrycia. Uchwała jest więc zrównoważona. Poinformowała, że wniosek PZD dotyczy on ujęcia w wykazie zadań inwestycyjnych na rok 2019 zadanie pn. „demontaż istniejących i wykonanie nowych sufitów podwieszanych oraz dostosowanie wysokości osadowienia drzwi zewnętrznych w pomieszczeniach Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Sokółce”. Konieczne było wprowadzenie tego zadania do uchwały, będącej tematem najbliższej sesji, z uwagi na to, że inwestycja główna, na pomieszczeniach, które są przystosowywane w poradni, kończy się w listopadzie. Podejmowanie tego zadania w sesji listopadowej byłoby działaniem zbyt późnym i nie byłoby środków na wykonanie tych zmian.

Pytań do projektu uchwały nie zgłoszono.

Przewodniczący Komisji poprosił członków komisji o głosowaniem za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019.

W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – „za” było 3, „przeciw” – 0, „wstrzymało się” – 0.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 5

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2019 – 2033 przedstawiła Pani Justyna Miszkin – Kierownik Referatu Budżetu. Wprowadzono 2 przedsięwzięcia wieloletnie, a dokładnie dwuletnie, które będą realizowane w latach 2019-2020. Jedno dotyczy modernizacji budynku administracyjno- biurowego na ul. Lelewela. Są to roboty budowlane, konstrukcyjne, zagospodarowanie terenu wraz z zakupem i wyposażeniem kuchni, wyposażenia biurowego i rehabilitacyjnego. Drugie zadanie to projekt, który obejmie uczniów Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce pn. „Uczniowie Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce mobilni w Europie”. Projekt puli Erasmus+ obejmie praktyki zawodowe uczniów w Grecji. Reszta zmian wynika z dostosowania Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwagi na zmieniony budżet w roku 2019.

Pytań do projektu uchwały nie zgłoszono.

W głosowaniu wzięło udział 3 członków komisji – „za” było 3, „przeciw” – 0, „wstrzymało się” – 0.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

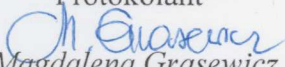
H. Tomasz

Ad. 6 Sprawy różne.

Przewodniczący Komisji zwrócił się do Przewodniczącego Rady Krzysztofa Krasieńskiego o zaplanowanie harmonogramu Sesji Rady Powiatu na I połowę 2020 r. Podkreślił, że szczególnie ważnym terminem sesji będzie ten, przypadający na okres ferii zimowych. Chodzi o to, żeby można było zaplanować sobie ferie zimowe. Dobrze byłoby wiedzieć, czy sesja będzie w pierwszym czy drugim tygodniu ferii.

Przewodniczący Rady Krzysztof Krasieński wyraził aprobatę dla tej prośby. Ponadto dodał, że na najbliższej Sesji Rady Powiatu poinformuje, że sesja przypadająca na miesiąc grudzień br., odbędzie się dnia 13.12.2019 r. (w piątek) i będzie to najprawdopodobniej ostatnia sesja w bieżącym roku kalendarzowym.

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodniczący zakończył posiedzenie o godzinie 14:05.

Protokolant

Magdalena Grasevic

Przewodniczący Komisji

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
RODZINY I POLITYKI SENIORALNEJ**


Jaroslaw Sylwester Holownia

