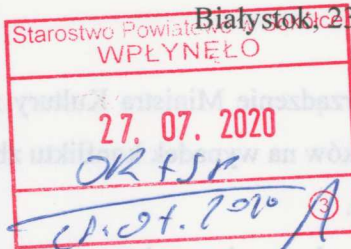


DK/12705/2020

Białystok, 23 lipca 2020 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

ZK-VII.431.8.2.2020.WL



**Szanowny Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz.U. z 2019, poz. 1541) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) w dniach od 25.06. do 15.07.2020 r. pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Oddziału Ochrony Ludności i Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych:

- 1) Władysław Leończuk, inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu, na podstawie upoważnienia Nr 1: ZK-VII.431.8.2.2020 z dn.10.06.2020r. podpisanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego /WBiZK/ - Pana Bogusława Maksima;
 - 2) Andrzej Poniatowicz, inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia Nr 2: ZK-VII.431.8.2.2020 z dn.10.06.2020r. podpisanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora WBiZK - Pana Bogusława Maksima
- przeprowadzili kontrolę w trybie zdalnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce, 16-100 Sokółka ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8.

Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

1. Planowanie i realizacja zadań obrony cywilnej:
 - a) wykonanie planowanych zamierzeń organizacyjnych i szkoleniowych oraz ich dokumentowanie,
 - b) aktualizacja powiatowego planu Obrony Cywilnej i planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych uwzględniając Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Podlaskiego z dn. 14 lutego 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin oraz

rozporządzenie Ministra Kultury z dn. 25.08.2004 r. w sprawie organizacji ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz.U. Nr 212, poz. 2153).

2. Stan zorganizowania powiatowej formacji OC Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA), dokumentacja formacji, stan wyposażenia.
3. Sprawowanie nadzoru przez Szefa OC powiatu nad realizacją zadań obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej gmin w zakresie:
 - a) planowania zadań cywilnej gmin,
 - b) tworzenia gminnych formacji obrony cywilnej,
 - c) opracowywania ocen stanu przygotowań obrony cywilnej,
 - d) prowadzenia i dokumentowania kontroli.

Okres objęty kontrolą: rok 2019 i 2020 (do dnia kontroli),

Całość kontrolowanej problematyki kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniami.

Starostą Powiatu Sokólskiego jest Pan Piotr Rećko (wybrany - uchwała Nr I/4/18 Rady Powiatu Sokólskiego z dn. 19.11.2018).

Zgodnie z Regulaminem Starostwa Powiatowego Sokółce będącego załącznikiem do uchwały Nr 524/2018 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dn. 7 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce (z późn. zm.) zadania będące przedmiotem kontroli są realizowane przez Wydział Spraw Społecznych w Referacie Zarządzania Kryzysowego. Dyrektorem Wydziału jest Pani Anna Marta Aniśkiewicz. Zadania obrony cywilnej będące przedmiotem kontroli wykonuje Pan insp. Maciej Paszkowski. Dane – akta kontroli str.1-5.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w trybie zdalnym na podstawie przekazanych poprzez E-pułap oraz e-mailowo kopii (skanów) dokumentów oraz wyjaśnień ustalono, że:

1. W odniesieniu do planowania i realizacji zadań obrony cywilnej:

Przedsięwzięcia organizacyjne i szkoleniowe realizowano na podstawie zatwierdzonych przez Starostę planów działania w dziedzinie obrony cywilnej w powiecie sokólskim w 2019 roku (Nr SP.III.5551.1.2019.MP z dn. 31 stycznia 2019 r.) i w 2020 roku (Nr SP.III.5551.23.2019.MP z dn. 20 grudnia 2019 r.) - dokumenty uzgodniono z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w wymaganych terminach.

a) wykonanie zamierzeń organizacyjnych i szkoleniowych przez Starostwo

Wykonanie w roku 2019.

Zamierzenia organizacyjne:

- uzgodniono plany działania w zakresie obrony cywilnej wszystkich gmin powiatu sokólskiego na 2019 oraz na rok 2020.
- ustalono zadania do realizacji dla szefów obrony cywilnej gmin w 2019 roku przesyłając „Plan działania w dziedzinie obrony cywilnej powiatu sokólskiego w 2019 roku” zawierający wytyczne dla gmin oraz na rok 2020 Wytycznych Starosty Sokólskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 14 listopada r. do działalności w dziedzinie OC w 2020 roku. Problematyka opisana w pkt. 3 dot. nadzoru.

Zamierzenia szkoleniowe:

- zrealizowano szkolenie doskonalące skierowane do pracowników ds. OC gmin oraz komendantów formacji obrony cywilnej powiatu sokólskiego (pkt 1. harmonogramu szkoleń). Szkolenie przeprowadzono w dniu 29.04.2019 r. w Starostwie Powiatowym w Sokółce. Podczas szkolenia podsumowano realizację zadań obrony cywilnej wynikających z planów działania za 2018 rok. Omówiono zadania do realizacji w 2019 roku ze szczególnym uwzględnieniem oceny stanu przygotowań OC, dostosowywanie formacji obrony cywilnej do wymogów Szefa OC Kraju, realizacji szkoleń formacji obrony cywilnej, aktualizacji planów OC i ochrony zabytków W szkoleniu uczestniczyło 8 osób. W szkoleniu nie uczestniczyli komendanci formacji OC powiatu sokólskiego.
- zrealizowano szkolenie doskonalące członków POADA (pkt 2 harmonogramu szkoleń). Szkolenie realizowano w dniach: 21 marca, 27 czerwca i 19 grudnia 2019 roku w ramach kwartalnych treningów wykrywania skażeń i alarmowania. Natomiast wrześniowy trening SWA odbył się w dwóch terminach: 12 września treningu SWS natomiast kwartalny trening łączności i alarmowania zrealizowano 26 września. Podczas treningów doskonalono umiejętności z zakresu prognozowania skażeń i rejonów rażenia za pomocą normy ATP-45D, przygotowaniu meldunku CBRN, CBRN 2CHEM. W ramach tworzenia meldunków zapoznano uczestników z wyznaczaniem rejonów na mapie z siatka UTM. W ww. treningach uczestniczyli również członkowie drużyn wykrywania i alarmowania gmin powiatu sokólskiego. Odpowiednio w treningach uczestniczyło: w marcu 23 osoby; czerwcu 30 os.; wrześniu 16 os., i w grudniu 23 os.
- realizacja szkolenia z zakresu zadań OC w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa z pracownikami UG i kadrą kierowniczą Starostwa Powiatowego w Sokółce (pkt 3 harmonogramu szkoleń) nie został zrealizowany. Koncepcja wojewódzkiego ćwiczenia

Podlasie-19 nie zawierała zadań dot. ewakuacji ludności cywilnej dla powiatu sokólskiego w związku z powyższym odstąpiono od realizacji tego punktu.

- zadanie (pkt 4 harmonogramu szkolenia) polegające na szkoleniu pracowników starostwa powiatowego w Sokółce oraz ludności powiatu sokólskiego z zakresu powszechnej samoobrony zrealizowano w formie samokształcenia. Materiały dot.: „Potencjalnego zagrożenia czasu wojny i pokoju oraz sposoby przeciwdziałania zagrożeniom”, „Ostrzeganie ludności w oparciu o rodzaje alarmów i sygnałów alarmowych oraz komunikatów ostrzegawczych” oraz „Międzynarodowe prawo humanitarne konfliktów zbrojnych” udostępniono na stronie internetowej powiatu sokólskiego pod adresem: http://sokolka-powiat.pl/wp-content/uploads/2020/07/Potencjalne_zagrozenia.pdf; <http://sokolka-powiat.pl/wp-content/uploads/2020/07/Ostrzeganie-i-alarmowanie-ludnosci.pdf>; http://sokolka-powiat.pl/wp-content/uploads/2020/07/Rodzaje_alarmow.pdf. Pozostałe informacje są odnośnikami do stron Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz komunikatów Regionalnego Systemu Ostrzegania.
- zrealizowano trening decyzyjny (pkt 1. harmonogramu ćwiczeń) dot. przygotowania do realizacji zabiegów specjalnych ludzi zwierząt gospodarskich i sprzętu w sytuacji wystąpienia skażeń. Trening przeprowadzono 29 kwietnia 2019 roku w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Sokółce. W trakcie treningu sprawdzono dokumentację urządzeń specjalnych w aspekcie osiągnięcia gotowości do działania. Zweryfikowano czasy i możliwości techniczne urządzeń specjalnych dot. możliwości likwidacji skażeń. Przedyskutowano wykorzystanie jednostek OSP do likwidacji skażeń. W treningu uczestniczyło 8 osób. Dokumentacja treningu znajduje się w aktach Nr SP-III.5557.1.2019.MP
- powiat sokółski nie organizował praktycznych epizodów ewakuacji III stopnia ludności w ramach ćw. Podlasie-19 zgodnie z przyjętą koncepcją ćwiczenia (pkt. 2 harmonogramu ćwiczeń). Natomiast ewakuacja przebiegała przez teren powiatu sokólskiego. W związku z powyższym służby starosty w dniu 3 października 2019 roku monitorowały przemieszczający się transport ewakuowanej ludności. Miały również zadanie udzielenia wsparcia oraz ewentualnej pomocy osobom ewakuowanym. Ponadto w ramach przygotowania formacji powiatu sokólskiego do udziału w ćwiczeniu Podlasie-19 przeprowadzono 24 października 2019 roku ćwiczenie formacji wykrywania i alarmowania powiatu sokólskiego. Ćwiczenie miało na celu sprawdzenie alarmowego stawiennictwa członków POADA oraz gminnych drużyn wykrywania i alarmowania,

25% mieszkańców powiatu. W chwili obecnej wskaźnik ukryć dla ludności powiatu sokólskiego wynosi 0%. Z oświadczenia kontrolowanego wynika, że wszelkie ustalenia z gminami były wykonywane telefonicznie oraz że gminy powiatu sokólskiego oprócz gm. Sokółka ujęły to przedsięwzięcie do planu działania na 2020 rok. W ocenie kontrolujących gminy powiatu sokólskiego nie wykonały przeglądów i weryfikacji budynków pod kątem ukryć do doraźnego przygotowania.

Zamierzenia szkoleniowe:

W dniu 18.06.2020 roku zrealizowano trening Systemu Wykrywania Skażeń. W treningu uczestniczyło 2 członków Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania w Sokółce. W 2020 roku w ramach przedsięwzięć szkoleniowo – upowszechniających rozpropagowano broszury „Jeśli nadejdzie kryzys” opracowane przez WBiZK PUW w Białymstoku. Innych planowanych przedsięwzięć szkoleniowych w 2020 roku z uwagi na pandemię COVID nie realizowano.

Kontrolujący ustalili, że na terenie powiatu sokólskiego nie ma instruktorów OC. Szkolenia z zakresu OC realizują pracownicy zatrudnieni na stanowiskach do spraw OC. Starosta Sokólski Piotr Rećko ukończył szkolenie podstawowe z zakresu OC w dn. 3-4 marca 2015 roku, nr zaświadczenia 14/2015. Szkolenie zrealizował Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Białymstoku, Wicestarosta oraz prowadzący sprawy OC Maciej Paszkowski wymaganego przeszkolenia nie posiadają.

Kontrolujący stwierdzają, że przedsięwzięcia szkoleniowe realizowane były zgodnie z:

- wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej (poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej);
- wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Realizację zamierzeń organizacyjnych i szkoleniowych ocenia się pozytywnie mimo nie wykonania ewidencji budowli ochronnych na terenie gmin i powiatu.

b) aktualizacja Planu OC powiatu i oraz planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

Plan obrony cywilnej powiatu sokólskiego został zatwierdzony przez Starostę 19.03.2014 r. i uzgodniony z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w roku 2014 (sprawa ZiSO5550.7.2013). Dokument aktualizowano w latach 2016-2019. Ostatni zapis w rejestrze zmian z lp. 6 z datą 9.04.2019 r. mówi o aktualizacji danych w Pkt III

przeszkolenie członków formacji z obsługi radiotelefonów oraz praktyczne zweryfikowanie możliwości odsłuchu i jakości przekazywanych meldunków. Frekwencja alarmowego stawiennictwa członków drużyn wykrywania i alarmowania powiatu sokólskiego wynosiła ok. 28 %. (z 99 osób na przydziałach, zgłosiło się 28 os.) Wnioski z ćwiczenia, dziennik informacji i meldunków przekazywanych w ramach ćwiczenia oraz lista obecności członków POADA znajdują się w dokumentacji ćwiczenia nr SP-III.5557.8.2019.MP w załączeniu. W dniu 12 września 2019 roku w ramach wojewódzkiego ćwiczenia „Podlasie 19” powiat sokólski uczestniczył w aplikacyjnym epizodzie pn. „Reaktor 19” realizowanym podczas kwartalnego treningu SWS. Ćwiczenie polegało na rozdysponowaniu tabletek jodowych wśród ludności poprzez poszczególne szczeble z magazynu Agencji Rezerw Materiałowych do mieszkańców powiatu. Realizowane czynności w formie meldunków były przekazywane z gmin powiatu sokólskiego do Starostwa Powiatowego w Sokółce, ze Starostwa Powiatowego w Sokółce do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Białymstoku. W opisywanym epizodzie uczestniczyły: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania oraz 10 drużyn wykrywania i alarmowania gminy powiatu sokólskiego. W epizodzie uczestniczyło 17 os. Zbiorcza dokumentacja epizodu Reaktor-19 w woj. podlaskim znajduje się w aktach WBiZK PUW pod nr ZK-I.641.52.2019.

W roku 2020 do dnia kontroli zrealizowano:

Zamierzenia organizacyjne:

- plany działania gmin w zakresie OC na rok 2020 gmin Nowy Dwór i Sidra (po terminie);
- zebrano zatwierdzone przez szefów OC gmin oceny stanu przygotowań OC za rok 2019 ze wszystkich gmin oraz wykonano ocenę stanu przygotowań OC w powiecie za rok 2019 i przekazano do WBiZK PUW,
- w dniu 4 marca 2019 roku Wojewoda Podlaski pismem Nr ZK-VII.646.4.2019.AP przekazał wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad postępowania z zasobami budownictwa ochronnego, zobowiązując gminy i powiaty woj. podlaskiego do wykonania ewidencji budowli ochronnych i ukryć do doraźnego przygotowania. Powiatową ewidencję należało przesłać do WBiZK PUW w Białymstoku razem z oceną stanu przygotowań obrony cywilnej powiatu sokólskiego za 2019 rok. Gminy powiatu sokólskiego nie wykazały istniejących budowli ochronnych jak i wytypowanych do doraźnego przygotowania (o minimalnych właściwościach osłonowych). Z uwagi na powyższe ewidencja budowli ochronnych powiatu sokólskiego nie została wykonana. Przyjętym kierunkiem w zakresie budownictwa ochronnego jest zapewnienie ukrycia dla

2013. W złożonym wyjaśnieniu insp. Paszkowski stwierdził, że trudności z obsadzeniem formacji wynikają z faktu braku osób będących pracownikami starostwa, które spełniają ustawowe wymogi do nadania przydziałów oraz zatrudnianie nowych pracowników na czas określony (półroczny) uniemożliwiają skompletowanie całości formacji.

Plan działania POADA został opracowany 30.09.2016 r. plan podpisał komendant Łukasz Lenkiewicz. Na podstawie skanu strony tytułowej stwierdza się, że planu nie zatwierdził Starosta. Obowiązek opracowania planu wynika z zapisów § 8 ust. 2 zarządzenia Nr 39/2016 Wojewody Podlaskiego w którym wskazano, że dokument taki zatwierdza organ tworzący formację - w tym przypadku starosta. Dokument nie został zarejestrowany w teczce spraw zgodnie z jednolitym rzeczowym akt obowiązującym w powiecie. Formacja jak wynika z przesłanego wykazu należności posiada na wyposażeniu: 10 kpl masek MP-5, sprzęt łączności (1 radiotelefon stacjonarny pracujący w sieci wojewody, odbiornik radiowy do nasłuchu sygnałów alarmowych FRG -100, radio i TV oraz z umundurowania 10 szt. kamizelek OC i 10 czapek OC. W przesłanym wykazie wykazano brak 18 pozycji różnego rodzaju sprzętu stanowiącego wyposażenie osobiste.

Kontrolujący oceniają organizację POADA jako niezadowalającą z uwagi na nieobsadzenie 8 stanowisk w POADA (brak ponad 70% obsady).

Całość dokumentów dot. formacji - akta kontroli str. 49 – 56.

Ad. 3. Wykonywanie uprawnień nadzorczych organu obrony cywilnej w stosunku do gmin z terenu powiatu, prowadzenie kontroli w tym zakresie oraz dokumentowanie tych działań

Realizacja nadzoru Starosty Sokólskiego w latach 2019 i 2020.

a) Planowanie zadań OC

Ustalono zadania do realizacji w zakresie obrony cywilnej dla szefów obrony cywilnej gmin w 2019 roku i 2020 przesyłając „Plan działania Starosty Sokólskiego w dziedzinie obrony cywilnej w powiecie sokólskim w 2019 roku”, Nr SP-III.5551.1.2019 z dn. 15.01.2019, który zawierał wytyczne w dziedzinie obrony cywilnej powiatu w 2019 roku. Zadania do realizacji na rok 2020 ustalono w Wytycznych Starosty Sokólskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu o z dnia 14 listopada 2019 r. do działalności w dziedzinie OC w 2020 roku, które zostały przesłane do gmin pismem nr SP-III.5551.14.2019 z 18.11.2019 r. Ustalono na podstawie kopii dokumentów oraz oświadczenia Pana Paszkowskiego.

podpunktów nr 8, 14 i 15 (dot. ratownictwa – nowy wykaz formacji, pomocy w ratowaniu dóbr niezbędnych do przetrwania - nowy wykaz obiektów gospodarki rolno hodowlanej i nowa tabela stanu zaopatrzenia wodę oraz opisowo doraźna pomoc dla przywrócenia i utrzymania porządku w strefach dotkniętych klęskami). W roku 2020 nie dokonano aktualizacji planu. Powyższe ustalono na podstawie skanów wpisów w arkuszu aktualizacyjnym oraz kopii aktualizowanych dokumentów. Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych powiatu sokólskiego został wykonany w 2012 roku. Dokument został uzgodniony z Podlaskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków 21.05.2012 i WBiZK PUW. Na podstawie skanu wpisów w arkuszu aktualizacyjnym ustalono, że dokument aktualizowano corocznie od roku 2015. Ostatni wpis aktualizacyjny z datą 10.03.2020 r. dot. aktualizacji podstawy prawnej. Aktualizację ww. dokumentów wykonał insp. Maciej Paszkowski.

Całość dokumentacji przekazanej kontrolerom i opisanej wyżej dot. pkt 1 stanowią akta kontroli str. 6 - 48.

Zadania dot. planowania realizacji zadań OC w tym szkoleń kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniami wskazanymi wyżej.

Ad.2. Organizacja i wyposażenie powiatowej formacji obrony cywilnej POADA

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) to formacja, która została utworzona zarządzeniem Nr 84/2016 Starosty Sokólskiego z dn. 30.06.2016 r. w sprawie utworzenia powiatowej formacji OC POADA. Etat formacji POADA 11 osób został określony w załączniku do zarządzenia i jest zgodny w tym zakresie z postanowieniami zarządzenia Nr 39/2016 Wojewody Podlaskiego z dnia 11.04.2016 r. w sprawie tworzenia formacji OC. Obsadę formacji POADA stanowią komendant - Lenkiewicz Łukasz rocznik 1980, radiotelefonista Radosław Kabelis rocznik 1987, na te osoby uzyskano zgodę z WKU Białystok (pismo ZiSO z dn. 22.10.2013 r. podpisała z up. Starosty Lila Micun kier. Wydz. Zdrowia Opieki Społecznej i Spraw Obywatelskich) oraz rachmistrz/planszecista Gudalewski Janusz rocznik 1968 (przydział nadany 17.09.2001 r.). Osoby wyznaczone do składu POADA są pracownikami starostwa. Na podstawie powyższego stwierdza się, że w strukturze POADA pozostaje nieobsadzonych 8 stanowisk wynikających z etatu tej formacji tj. sekcja analizy zagrożeń (2os.), sekcja ostrzegania i alarmowania (3 os.), dwóch radiotelefonistów z sekcji łączności oraz stanowisko specjalisty ds. mediów lokalnych i informowania ludności. Kontrolujący stwierdzają, że problem z pełną obsadą POADA stwierdzono w toku kontroli realizacji zadań OC przeprowadzonej w roku

w poszczególnych arkuszach oceny. Obowiązek sporządzania oceny zgodnie z § 3 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850), spoczywa na organach obrony cywilnej.

- d) Nadzór na reorganizacją gminnych formacji realizowano w toku prowadzonych kontroli. Plany działania powiatu na lata 2019 i 2020 zawierały zadanie nakazujące dostosowywanie struktur formacji gminnych poprzez włączanie w struktury FOC stowarzyszeń i organizacji społecznych o profilu ratowniczym. W kontrolowanym okresie nie dokonywano uzgodnień zarządzeń szefów OC gmin w tym zakresie.
- e) Prowadzenie kontroli realizacji OC.

W ramach uprawnień nadzorczych Starosty jako Szefa Obrony Cywilnej są planowane kontrole realizacji zadań OC w gminach, które są ujmowane w planach kontroli Starostwa Powiatowego ustalanych zarządzeniem Starosty (zarz. Nr 32/2019 z dn. 10.04.2019 r. określało plan kontroli na rok 2019, a zarz. Nr 6/2020 z dn. 17.01.2020 r. plan na rok 2020.). W załączniku do zarz. Nr 6/2020 ustalono plan kontroli, w którym min. określono jednostki przewidziane do kontroli w roku 2020, okres objęty kontrolą, tematykę kontroli, skład zespołu kontrolnego, tryb i zasady dokumentowania czynności kontrolnych – ustalono na podstawie przesłanej kopii. Problematyka kontroli jest też sygnalizowana w rocznych planach działania powiatu w zakresie OC.

W roku 2019 planowano kontrole realizacji zadań obrony cywilnej w UG Nowy Dwór, UM Suchowoli i UG w Janowie. Zrealizowano kontrole UG Janowie oraz w UG Nowy Dwór. Kontrolę w UM Suchowola przełożono najpierw na IV kwartał 2019, a następnie na rok 2020 przesuwając termin z marca na lipiec 2020 z uwagi na usprawiedliwioną nieobecność pracownika uwzględniając prośbę Burmistrza Suchowoli. Kontroli planowanej na rok 2020 w UG Sidra (II kwartał) nie prowadzono z uwagi zagrożenia wywołanego pandemią. W roku 2020 zaplanowano kontrole w UM Dąbrowa Białostocka (III kwartał) i w UG Kuźnica (IV kwartał). Na podstawie kopii przesłanego protokołu z kontroli przeprowadzonej 24.09.2019 w UG Nowy Dwór (doręczony do UG 14.10.2019). ustalono, że kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie przewodnicząca Dyrektor Wydz. Spraw Społecznych oraz insp. Maciej Paszkowski ni podinsp. Radosław Kabelis. Kontrola obejmowała min. następujące zagadnienia: planowanie zadań OC, przygotowanie i kierowanie formacjami OC, działanie SWA i SWO, organizowania i prowadzenie szkoleń i ćwiczeń. W protokole umieszczono pkt zalecenia i wnioski. Protokół zawierał pouczenia o prawie zgłoszenia uwag i wniosków do zaleceń. Realizacje

Na podstawie przesłanego wyjaśnienia stwierdza się, że dokonano uzgodnienia planów działania w zakresie obrony cywilnej wszystkich gmin powiatu sokólskiego (10) na 2019 oraz na rok 2020 r. Jeżeli chodzi o rok 2019 Plan działania w dziedzinie OC gminy Janów został uzgodniony 19 marca jako ostatni (po terminie), zaś w roku 2020 ostatnie uzgodnienia dotyczyły: z datą 7.01. planu działania UG Sidra i 27.01. planu działania w dziedzinie OC UG Nowy Dwór. Pozostałe gminy (8) uzgodniły w terminie do końca grudnia 2019 roku (termin opracowania i uzgodnienia planów działania na następny rok kalendarzowy upływa 20 grudnia roku poprzedzającego i wynika z wytycznych Szefa OC Kraju z 27 września 2019 r w sprawie opracowywania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie OC). Plany działania w dziedzinie obrony cywilnej gmin były uzgadniane przez Starostę i odsyłane pismem uzgadniającym po zatwierdzeniu przez burmistrzów i wójtów. Uzgadnianie było poprzedzone wydaniem wytycznych Starosty opisanych wyżej oraz opiniowaniem przesyłanych projektów. W aktach urzędu pozostawiono kopie uzgodnionych planów działania – w teczce SP-III.5551.2019 „Opracowywanie i uzgadnianie planów działania.”. Dokonano sprawdzenia planów działania w zakresie zadań obrony cywilnej w roku 2020 gminy Szudziałowo i UM w Sokółce. Plan działania UM Sokółka został uzgodniony z datą 05.12.2019 (pismo starosty SP-III.5551.15.2019 z dn.5.12.2019), a plan działania UG Szudziałowo z datą 30.12.2019 (pismo SP-III.5551.21.2019 z dn. 30.12.2019). Dokumenty zawierają wymagane przedsięwzięcia dot. obrony cywilnej w tym szkoleniowe. Analiza tych dokumentów potwierdza, że zostały one wykonane prawidłowo i zawierały zadania ustalone przez Starostę. Układ planów działania jest zgodny z ww. wytycznymi Szefa OC Kraju. Ustalono na podstawie kopii dokumentów z UG Szudziałowo i UM Sokółka.

- b) Starosta nie dokonywał uzgodnienia aktualizacji gminnych planów: obrony cywilnej oraz ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – oświadczenie insp. Paszkowskiego.
- c) Sporządzenie oceny stanu przygotowań OC w gminach.

Zebrano dane do sporządzenia oceny stanu przygotowań obrony cywilnej za rok 2019 ze wszystkich gmin powiatu. Tylko 6 gmin przekazało oceny poprzez e-Pułap (zatwierdzone elektronicznym podpisem) a pozostałe pisemnie. W złożonym wyjaśnieniu stwierdza się, że gminy mają problem z przekazywaniem tych ocen w formie elektronicznej. Dokumenty zostały zatwierdzone przez szefów OC gmin. Jak wynika z oświadczenia Pana Paszkowskiego oceny z gmin zostały sporządzone na starym wzorze, nie uzupełniono danych we wszystkich arkuszach, wystąpiły błędy w sumowaniu danych

zadań w UG Nowy Dwór została oceniona pozytywnie. Protokół zawiera podpisy zespołu kontrolnego oraz Wójta Gminy Andrzeja Humiennego. Dokumentację tej kontroli stanowią: zawiadomienie o terminie i tematyce kontroli oraz upoważnienia do kontroli podpisane przez Starostę oraz protokół. Problematyka kontroli jest zgodna z zapisami § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dn. 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OC Kraju, szefów obrony cywilnej, województw, powiatów i gmin. Kontrolujący nie wnosi uwag do prowadzonych kontroli.

Kontroli doraźnych w okresie objętym kontrola nie prowadzono.

Całość dokumentacji dot. nadzoru jw. akta kontroli str. 57 – 100.

Problematykę nadzoru, prowadzenia i dokumentowania kontroli prowadzonych przez powiat kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniem dotyczącym nieegzekwowania obowiązku opracowywania gminnych oceny na nowych wzorach ustalonych w Wytocznych Wojewody Podlaskiego - Szefa OC Województwa z dn.29.10.2019 r. (obowiązujące wzory dostępne są na stronie internetowej wydziału w zakładce obrona cywilna).

Pouczenie

Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Zastrzeżenia należy zgłosić w terminie **7 dni roboczych** od dnia otrzymania projektu wystąpienia na adres: Bogusław Maksim, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Podlaski Urząd Wojewódzki, ul. Mickiewicza 3, 15-213 Białystok.

Kontrolujący:

Inspektor Wojewódzki

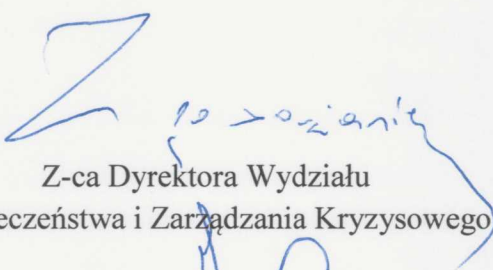

Władysław Leociuk

1.....

Inspektor Wojewódzki


Andrzej Poniatowicz

2.....


Z-ca Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Mirosław Sienkiewicz

Egz. Nr 1 – adresat

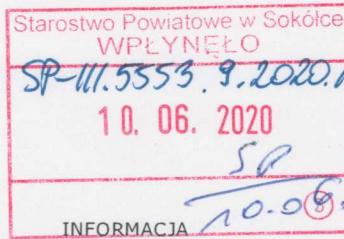
Egz. Nr 2 –a/a WBiZK PUW

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku
15-213 Białystok
Mickiewicza 3
ZK-VII.431.8.2.2020

DK 9960/2020

p. M. Perkowski
15.06.2020

Białystok, 2020-06-10



Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Zawiadomienie o terminie kontroli i upoważnienia

Załączniki:

1. Upoważnienie Leończuk.pdf
2. Upoważnienie Poniatowicz.pdf
3. Pismo zawiadamiające do Starosty Sokólskiego.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy
użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu
Data złożenia podpisu: 2020-06-10T10:18:34.980Z
Podpis elektroniczny



STAROSTWO POWIATOWE W SOKÓLCE

Podpis elektroniczny zweryfikowany w
dniu: 10.06.2020
Wynik weryfikacji: ważny
Czytelny podpis: Monika Karasiewicz

Białystok, 10 czerwca 2020 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

SP-III.5553.9.2020.MP

ZK-VII.431.8.2.2020.WL

**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**

Uprzejmie zawiadamiam, że od 22 czerwca br. Podlaski Urząd Wojewódzki Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego planuje przeprowadzenie w trybie zdalnym kontroli w Starostwie Powiatowym w Sokółce z zakresu realizacji zadań obrony cywilnej.

Kontrola obejmuje następującą problematykę:

- a) wykonanie planowanych zamierzeń w tym szkoleniowych i ćwiczeń oraz prowadzenie dokumentacji w tym zakresie,
- b) realizacji zadań wynikających z Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wojewody Podlaskiego z dn. 14.02.2012 r. w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów i gmin w zakresie aktualizacji planu obrony cywilnej powiatu i nadzoru nad aktualizacją gminnych planów OC oraz powiatowego planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych,
- c) organizacji, wyposażenia i szkolenia powiatowej formacji obrony cywilnej Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA),
- d) sprawowanie nadzoru Starosty jako organu obrony cywilnej w stosunku do szefów obrony cywilnej gmin z terenu powiatu w zakresie: planowania zadań OC w tym uzgadniania rocznych gminnych planów działania, aktualizacji: planów obrony cywilnej oraz planów ochrony zabytków, sporządzania ocen stanu przygotowań obrony cywilnej, prowadzenie i dokumentowanie kontroli.

Do przeprowadzenia kontroli zostali upoważnieni: inspektor wojewódzki. Władysław Leńczuk – przewodniczący (adres email: wleonczuk@bialystok.uw.gov.pl tel. 85 7 439 210) oraz inspektor wojewódzki Andrzej Poniatowicz (adres email: aponiatowicz@bialystok.uw.gov.pl ,tel. 85 7439 296).

Kontrola obejmuje okres od 1.01.2019 do dnia kontroli w roku 2020.

Przewidywany czas trwania kontroli to 2-3 dni robocze.

Jednocześnie informuję, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach przysługuje Panu prawo złożenia uzasadnionego wniosku o zmianę terminu rozpoczęcia kontroli. Wniosek należy złożyć nie później niż w terminie 3 dni przed terminem przystąpienia do czynności kontrolnych. Z powyższym wnioskiem można wystąpić tylko raz w odniesieniu do niniejszej kontroli.

Jednocześnie proszę o przekazanie do tut. wydziału informacji o dacie objęcia urzędu przez Starostę Sokólskiego; wyciągu z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokółce potwierdzającego nazwę komórki organizacyjnej realizującej kontrolowaną problematykę, wskazanie osoby realizującej problematykę kontroli oraz przekazanie kopii zakresu czynności tej osoby, a także adresu poczty elektronicznej do komunikacji w toku czynności kontrolnych.

Załączniki:

1. Upoważnienie do kontroli insp. woj. Władysława Leończuka – ZK-VII.431.8.2.2020.
2. Upoważnienie do kontroli insp. woj. Andrzeja Poniatowicza - ZK-VII.431.8.2.2020.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Bogusław Tomasz Maksim
Dyrektor Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Białystok, 10 czerwca 2020 r.

SP-III.5553.9.2020.MP

WOJEWODDA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
ZK-VII.431.8.2.2020.WL

UPOWAŻNIENIE Nr 1/2020

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)

u p o w a ż n i a m

Pana Władysława Leończuka – inspektora wojewódzkiego Oddziału Ochrony Ludności i Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, przewodniczącego zespołu do przeprowadzenia kontroli w trybie zdalnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce, 16-100 Sokółka ul. Marszałka Piłsudskiego 8.

Przedmiotem kontroli jest realizacja zadań OC na szczeblu powiatu w okresie od 1.01.2019 do dnia kontroli w 2020 roku.

Zakres zagadnień objętych kontrolą obejmują następującą problematykę:

- 1) Planowanie i realizacja zadań obrony cywilnej:
 - a) wykonanie planowanych zamierzeń organizacyjnych oraz ich dokumentowanie,
 - b) aktualizacja powiatowego planu Obrony Cywilnej i planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych uwzględniając Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Podlaskiego z dn. 14 lutego 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin.
- 2) Stan zorganizowania powiatowej formacji OC: Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA), dokumentacja formacji, wyposażenie.
- 3) Sprawowanie nadzoru przez szefa OC powiatu nad realizacją zadań obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej gmin w zakresie:
 - a) ustalania zadań obrony cywilnej oraz uzgadniania rocznych planów działania w zakresie obrony cywilnej gmin,
 - b) tworzenia gminnych formacji obrony cywilnej,
 - c) opracowywania ocen stanu przygotowań obrony cywilnej,
 - d) prowadzenia i dokumentowania kontroli.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz. U. z 2017r. poz. 1459 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).

Upoważnienie jest ważne do 20 lipca 2020 r.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Bogusław Tomasz Maksim
Dyrektor Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Białystok, 10 czerwca 2020 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

SP-111.5553.9.2020.FIP

ZK-VII.431.8.2.2020.WL

UPOWAŻNIENIE Nr 2/2020

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)

u p o w a ż n i a m

Pana Andrzeja Poniatowicza – inspektora wojewódzkiego Oddziału Ochrony Ludności i Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku do przeprowadzenia kontroli w trybie zdalnym w Starostwie Powiatowym w Sokółce , 16-100 Sokółka ul. Marszałka Piłsudskiego 8.

Przedmiotem kontroli jest realizacja zadań OC na szczeblu powiatu w okresie od 1.01.2019 do dnia kontroli w 2020 roku, a w zakresie prowadzenia planowych kontroli realizacji zadań OC w gminach.

Zakres zagadnień objętych kontrolą obejmują następującą problematykę:

- 1) Planowanie i realizacja zadań obrony cywilnej:
 - a) wykonanie planowanych zamierzeń i szkoleniowych i ćwiczeń oraz ich dokumentowanie,
- 2) szkolenie powiatowej formacji OC Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA), dokumentacja .
- 3) Sprawowanie nadzoru przez szefa OC powiatu nad realizacją zadań obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej gmin w zakresie szkolenia:
 - a) w rocznych planach działania oraz określania zadań w tym zakresie dla gmin,
 - b) opracowywania ocen stanu przygotowań obrony cywilnej,
 - c) prowadzenia i dokumentowania kontroli.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz. U. z 2019r. poz. 1541 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).

Białystok, 10 czerwca 2020 r.

SP-11.2223.9.2020.WP

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI

w BIAŁYMSTOKU

12-113 Białystok, ul. Mickiewicza 3

SK-VII.431.R.2.2020.WJ

Upoważnienie jest ważne do 20 lipca 2020 r.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Bogusław Tomasz Maksim

Dyrektor Wydziału

Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Państwowa Inspekcja Ochrony Wyższego Szczebla - Inspektorat wojewódzkiego Oddziału Ochrony i Zarządzania Kryzysowego (IOZ) w Białymstoku, ul. Mickiewicza 3, 16-100 Białystok, tel. 22 232 23 23, fax 22 232 23 24, e-mail: ioz@pik.gov.pl

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli: art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 stycznia 2016 r. o powołaniu i zadaniach Państwowej Inspekcji Ochrony Wyższego Szczebla (Dz. U. z 2016 r. poz. 1241 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Ochrony Cywilnej Kraju, szefów ochrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. poz. 820).

- Kontrola jest realizacją zadań OC na szczeblu powiatu w okresie od 1.01.2019 r. do dnia kontroli w 2020 roku, a w zakresie prowadzenia planowych kontroli realizacji zadań OC w gminach.
- Kontrola jest realizacją zadań OC na szczeblu powiatu w okresie od 1.01.2019 r. do dnia kontroli w 2020 roku, a w zakresie prowadzenia planowych kontroli realizacji zadań OC w gminach.
- 1) planowanie i realizacja zadań ochrony cywilnej;
 - 2) wypracowanie planowanych zadań i wykonanie ich w trybie zdanym w planie; dokumentowanie;
 - 3) szkolenie powiatowej formacji OC Powiatowego Oddziału Analizy Danych i Alarmowania (POADA), dokumentacja;
 - 4) sprawowanie nadzoru przez szefa OC powiatu nad realizacją zadań ochrony cywilnej przez szefów ochrony cywilnej gmin w zakresie szkoleń;
 - 5) w szczególności planach działań oraz odtworzenia zadań w tym zakresie dla gmin;
 - 6) opracowywanie ocen stanu przygotowania ochrony cywilnej;
 - 7) prowadzenie i dokumentowanie kontroli.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli: art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 stycznia 2016 r. o powołaniu i zadaniach Państwowej Inspekcji Ochrony Wyższego Szczebla (Dz. U. z 2016 r. poz. 1241 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Ochrony Cywilnej Kraju, szefów ochrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. poz. 820).

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP43225801

SP-111.5553.9.2020.MP

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: POWIAT SOKÓLSKI

Identyfikator adresata: stsok

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI W BIAŁYMSTOKU

Identyfikator nadawcy: 4868hwsclk

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-06-10T12:21:29.768

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-06-10T12:21:29.768

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK62331707

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 62331707

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-7be1ade03191ad0887ead0c002d58b4e :

referencja ID-b4ed46fea7889e48a8cda8882fab32d3 : koperta%20do%20zawiadomienia.xml

referencja : #xades-id-b0de4c0dffbc548b4956bd869c4d6e5a4

