

OR-II.1710.9.2022

WYŚLANO
Dnia 01. 08. 2022
podpis

Pan Bohdan Paszkowski
Wojewoda Podlaski
15-213 Białystok
ul. Mickiewicza 3

W odpowiedzi na zalecenia pokontrolne, zamieszczone w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 29.06.2022 r., znak PS-I.431.1.4.2022.AŻ, dotyczące kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 28-29.04.2022 r., dotyczącej realizacji zadań powiatu określonych w:

- ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy rodzinie, kwalifikacje osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno – edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259) zwanym dalej „rozporządzeniem”,
- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, przyjętym uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 1 lutego 2021 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 (M.P. poz. 235),

informuję, że zostały podjęte odpowiednie działania w kierunku usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

1. Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim, zostanie opracowany na kolejne lata w terminie zapewniającym ciągłość realizacji.
2. Sprawozdawczość z realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027 będzie opracowywana zgodnie z zapisami powyższego Programu.
3. Zostaną podjęte działania w kierunku realizacji zadań zaplanowanych do realizacji w Powiatowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027 oraz gromadzenie dokumentacji wszystkich podjętych działań – na bieżąco.
4. Powiatowy Program Profilaktyczny w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w

Rodzinie w Powiecie Sokólskim zostanie opracowany w terminie zapewniającym ciągłość realizacji.

5. Powiatowy Program Profilaktyczny w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim, zostanie zaktualizowany poprzez doprecyzowanie celów programu i dat obowiązywania do końca 2022r.
6. Sprawozdawczość z Powiatowego Programu Profilaktycznego w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027, będzie opracowywana zgodnie z zapisami powyższego Programu.
7. Zostaną podjęte działania w kierunku realizacji zadań zaplanowanych do realizacji w Powiatowym Programie Profilaktycznym w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim.
8. Dopełnienie obowiązku przez Dyrektora PCPR zatwierdzenia projektu programu korekcyjno – edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz projektu programu psychologiczno – terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie, złożonego przez prowadzącego i wybranego do realizacji – przy organizacji kolejnych edycji programów.
9. Sprawozdanie z realizacji ukończonej edycji programu korekcyjno – edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie, będzie sporządzane i przekazywane do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie 30 dni od jej zakończenia, tj. zgodnie z zapisami „Wytycznych do realizacji programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie w województwie podlaskim w 2022” w terminie.
10. Program psychologiczno – terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2021 – 2027, zostanie zaktualizowany do 30 września 2022r. i zostaną usunięte zapisy dotyczące „Wytycznych do tworzenia modelowych programów psychologiczno – terapeutycznych(...)”.

STAROSTA

Piotr Rećko

Do wiadomości:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce

Spr. Alicja Pyrzyńska

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku
15-213 Białystok
Mickiewicza 3
PS-I.431.1.4.2022

Białystok, 2022-06-29

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

W załączeniu przekazuję zalecenia pokontrolne.

Załączniki:

1. Zalecenia pokontrolne.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2022-06-29T10:11:17.476Z

Podpis elektroniczny

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.1.4.2022.AŻ

**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* (Dz. U z 2021 r., poz. 1249) zwanej dalej „ustawą”, pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przeprowadzili w dniach 28-29.04.2022 r. kontrolę kompleksową w zakresie oceny realizacji zadań powiatu określonych:

- ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. *w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacje osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne* (Dz. U. Nr 50, poz. 259) zwanym dalej „rozporządzeniem”,
- Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, przyjętym uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 1 lutego 2021 r. *w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021* (M.P. poz. 235).

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana w dniu 06.06.2022 r. Do treści protokołu nie wniesiono uwag ani zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami¹.

¹ Przy formułowaniu oceny zostały przyjęte następujące mierniki:

- **ocena pozytywna** – jeżeli nie stwierdzono jakichkolwiek nieprawidłowości lub uchybień, bądź gdy uchybienia mają charakter jednorodny, występują w pojedynczych przypadkach, nie powodują istotnych następstw dla kontrolowanej działalności jak i wykonywanych zadań,
- **ocena pozytywna z uchybieniami** – gdy stwierdzone uchybienia miały charakter różnorodny i powtarzały się oraz nie stwierdzono nieprawidłowości, bądź gdy nieprawidłowości mają charakter jednorodny, występują w pojedynczych przypadkach, nie powodują istotnych następstw dla kontrolowanej działalności jak i wykonywanych zadań,
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami** – gdy stwierdzono różnorodne, powtarzające się nieprawidłowości, które stanowią naruszenie obowiązujących przepisów ale ich skala nie zagraża realizacji kontrolowanych zadań,
- **ocena negatywna** – gdy stwierdzono nieprawidłowości których rodzaj, liczba i wywołane przez nie skutki zagrażają bądź uniemożliwiają prawidłową realizację kontrolowanych zadań.

Przyczyną stwierdzonych w protokole kontroli uchybień i nieprawidłowości było niezrealizowanie zalecenia pokontrolnego oraz nieprawidłowe stosowanie przepisów ustawy oraz aktów prawa miejscowego, co skutkowało zmniejszeniem efektywności działań podejmowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. *Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027* został uchwalony przez Radę Powiatu Sokólskiego po upływie 5 miesięcy od czasu zakończenia obowiązywania poprzedniego Programu (...) na lata 2016 – 2020.
2. Nie uzyskano danych dotyczących wszystkich podejmowanych działań w ramach *Powiatowego Programu (...) na lata 2021 – 2027* od realizatorów Programu (termin na zebranie informacji określono w powyższym dokumencie do dnia 30 marca br.).
3. Brak sprawozdania z *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2016 – 2020* za 2020 r., bądź podsumowującego cały Program. Nie zrealizowano zalecenia pokontrolnego z dnia 19.11.2015 r. dotyczącego sporządzania rzetelnej sprawozdawczości z realizacji działań wynikających z *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy (...)*.
4. Brak danych potwierdzających realizację 3 działań *Powiatowego Programu (...) na lata 2021 – 2027* w roku 2021.
5. *Powiatowy Program Profilaktyczny w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027* został uchwalony przez Radę Powiatu Sokólskiego po upływie 5 miesięcy od czasu zakończenia obowiązywania poprzedniego Programu (...) na lata 2018 – 2020.
6. *Powiatowy Program Profilaktyczny (...) na lata 2021 – 2027* zawiera niespójne zapisy dotyczące realizowanych celów oraz dat obowiązywania Programu.
7. Nie pozyskiwano informacji od podmiotów zaangażowanych w realizację *Powiatowego Programu Profilaktycznego (...) na lata 2018 – 2020* oraz *Programu (...) na lata 2021 – 2027* ze zrealizowanych działań.
8. Brak sprawozdania z *Powiatowego Programu Profilaktycznego (...) na lata 2018 - 2020* za rok 2020 oraz z *Programu (...) na lata 2021 – 2027* za rok 2021.
9. Działania w ramach *Powiatowego Programu Profilaktycznego (...) na lata 2021 – 2027* były realizowane w niepełnym zakresie.
10. Dyrektor PCPR nie zatwierdził *Projektu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie* oraz *Projektu programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie* przyjętego do realizacji.
11. Sprawozdanie z realizacji programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie przekazano do PUV w Białymstoku po terminie określonym przez Wojewodę Podlaskiego w wytycznych dotyczących realizacji ww. programu.
12. W *Programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2021 – 2027* powołano się na nieistniejące „Wytyczne do tworzenia modelowych programów psychologiczno-terapeutycznych (...)”.

Za ww. nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Starosta Sokólski (w ramach prowadzonego nadzoru nad realizacją zadań) oraz Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

W związku ze stwierdzonymi w protokole nieprawidłowościami i uchybieniami, proszę o realizację następujących zaleceń:

1. Opracowywanie *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim* na kolejne lata w terminie zapewniającym ciągłość jego realizacji.
2. Prowadzenie sprawozdawczości z realizacji *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027* zgodnie z zapisami powyższego Programu.
3. Realizację wszystkich zadań zaplanowanych do realizacji w *Powiatowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027* oraz dokumentowanie wszystkich podjętych działań – na bieżąco.
4. Opracowanie *Powiatowego Programu Profilaktycznego w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim* na kolejne lata w terminie zapewniającym ciągłość jego realizacji.
5. Aktualizację *Powiatowego Programu Profilaktycznego w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych (...)* poprzez doprecyzowanie celów programu i dat obowiązywania – do końca 2022 roku.
6. Prowadzenie sprawozdawczości z *Powiatowego Programu Profilaktycznego w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027* zgodnie z zapisami powyższego Programu.
7. Realizację wszystkich zadań zaplanowanych do realizacji w *Powiatowym Programie Profilaktycznym w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych (...)* – na bieżąco.
8. Zatwierdzanie przez Dyrektora PCPR projektu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz projektu programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie, złożonego przez prowadzącego i wybranego do realizacji – przy organizacji kolejnych edycji programów.
9. Przekazywanie do PUW w Białymstoku sprawozdania z realizacji ukończonej edycji programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w terminie 30 dni od jej zakończenia, tj. zgodnie z zapisami „*Wytycznych do realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie w województwie podlaskim w 2022 r.*”
10. Aktualizację *Programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2021 – 2027* poprzez usunięcie zapisów dotyczących „*Wytycznych do tworzenia modelowych programów psychologiczno-terapeutycznych (...)*” – do 30 września br.

W toku kontroli dokonano również analizy realizacji zadań określonych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że jednostka kontrolowana realizowała przede wszystkim zadania, które wynikają z ustawy, pozostałe zadania przypisane do realizacji samorządom powiatowym realizowano w znikomym stopniu.

Podczas kontroli przedłożono „*Informator zawierający dane teleadresowe instytucji oraz organizacji pozarządowych świadczących pomoc osobom dotkniętym przemocą oraz osobom stosującym przemoc w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego (2021/2022)*” na potwierdzenie realizacji działania 3.1.1 *Ewidencjonowanie instytucji rządowych i samorządowych, podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują oferty dla osób stosujących przemoc w rodzinie*. Kontrolujący stwierdzili, że informator w tej formie nie stanowi realizacji powyższego działania. W związku z powyższym zaleca się opracowanie informatora, o którym mowa w ww. działaniu tj. zawierającego jedynie dane teleadresowe podmiotów realizujących oddziaływanie wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

Ponadto rekomenduje się weryfikację potrzeb powiatu sokólskiego pod kątem działań zawartych w KPPPwR celem ich realizacji.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268, ze zm.) przysługuje Panu prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa, należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag, wniosków.

Ponadto proszę o przesłanie, w terminie 14 dni od zrealizowania zaleceń pokontrolnych zawartych w pkt 2, 5 i 10, do PUW w Białymstoku uwierzytelnionych kserokopii/skanu bądź linku celem potwierdzenia ich realizacji.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Małgorzata Czyżewska-Worobiej
Z-ca Dyrektora Wydziału
Polityki Społecznej

Powiatowe Centrum
Pomocy Rodzinie w Sokółce
WPLYNEŁO
Dn. 2022-06-02
L.dz. RPW/1284/2022

Białystok, 27 maja 2022 r.

Starostwo Powiatowe w Sokółce
WPLYNEŁO
01.06.2022
③

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.1.4.2022.AŻ

**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**



W załączeniu przedkładam dwa egzemplarze protokołu z kontroli kompleksowej w zakresie oceny realizacji zadań powiatu określonych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U z 2021 r., poz. 1249).

Czynności kontrolne przeprowadzono w dniach 28-29.04.2022 r. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

Jednocześnie informuję, że może Pan odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy. Ponadto przysługuje Panu prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

W przypadku braku umotywowanych zastrzeżeń, dotyczących ustaleń zawartych w protokole uprzejmie proszę o:

- podpisanie obu egzemplarzy,
- zaparafowanie każdej strony,
- wpisanie miejsca i daty podpisania protokołu,

oraz odesłanie jednego egzemplarza, w terminie 7 dni od daty jego otrzymania na adres: Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku, Wydział Polityki Społecznej, ul. Mickiewicza 3, 15-213 Białystok.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Małgorzata Czyżewska-Worobiej
Z-ca Dyrektora Wydziału
Polityki Społecznej

Sekretarstwo elektroniczne i sekretarstwo elektroniczne dokonana w systemie E-ZD RPW w dn. 1-2.06.2022 r.
przez: 1) Małgorzata Czyżewska-Worobiej
2) Janina Słonecka
3) Janina Słonecka
A. Horubawka
podpis

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU**

15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

PS-I.431.1.4.2022

Protokół kontroli

kompleksowej w zakresie oceny realizacji zadań powiatu z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Starostwo Powiatowe w Sokółce, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka. Starostą Sokólskim jest Pan Piotr Rećko.

Kontrolę w dniach 28-29 kwietnia 2022 r. przeprowadziły:

- Anna Żadziłko – główny specjalista – kierująca zespołem inspektorów,
- Monika Maliszewska – główny specjalista,

na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr 1/2022 znak PS-I.431.1.4.2022.AŻ z dnia 26.04.2022 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW w Białymstoku, p. Małgorzatę Czyżewską-Worobieję.

(strona 5 akt kontroli)

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Prawidłowość realizacji zadań powiatu z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w:

- art. 6 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* (Dz. U. z 2021r., poz. 1249), zwanej dalej „ustawą”,
- rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. *w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacje osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne* (Dz. U. Nr 50, poz. 259), zwanym dalej „rozporządzeniem”,
- Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, przyjętym uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 1 lutego 2021 r. *w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021* (M. P. poz. 235), zwanym dalej „KPPPwR na rok 2021”,
- Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022, przyjętym Uchwałą Nr 183 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. *w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022* (M.P. poz. 1204), zwanym dalej „KPPPwR”,

od dnia 01.01.2021 r. do dnia kontroli.

Pismem z dnia 19.04.2022 r. skierowano do Starosty Sokólskiego prośbę o wskazanie jednostki realizującej zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz wskazanie osób upoważnionych do udzielania wyjaśnień w przedmiotowym zakresie. Zgodnie ze wskazaniem jednostki (pismo z dnia 25.04.2022 r. znak: PK.074.9.2022.JM),

czynności kontrolne zostały przeprowadzone w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce (dalej „PCPR”, „Centrum”), ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8, 16-100 Sokółka.

Wyjaśnień w kontrolowanym zakresie udzielały:

- Pani Alicja Rysiejko – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce,
- Pani Julita Malczyk – pracownik wykonujący zadania w ramach robót publicznych PCPR.

(strony 3-4 akt kontroli)

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie:

- § 1 pkt 6 oraz § 3 ppkt d Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce¹,
- §13 Regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce².

Opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie (art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy i dz. 1.5.2 KPPPwR).

Opracowano i uchwałą przyjęto do realizacji *Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021-2027*³, (zwany dalej *Programem*), jednakże nastąpiło to w maju 2021 r., tj. po 5 miesiącach od zakończenia obowiązywania poprzedniego *Programu (...)* na lata 2016–2020, co jest niezgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Dyrektor PCPR wyjaśniła, iż powyższy *Program* cyt. „(...)” przyjęto dopiero w maju 2021 roku z powodu trwającej pandemii COVID-19 i częstych zachorowań pracowników, co powodowało dużą rotację kadrową na przestrzeni 2020/2021 roku. W roku 2020 zakończył się również „Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020” w związku z czym kolejny „Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021” został ogłoszony w dniu 05.03.2021, co opóźniło opracowanie i przyjęcie „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021-2027 (...)”.

(strona 8 akt kontroli)

Program zawiera rozdział pn. *Diagnoza zjawiska przemocy i działania realizowane w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego*, który podzielono na trzy części:

1. pt. „Działania Instytucji na terenie powiatu sokólskiego w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie”, opracowaną w oparciu o dane z lat 2016-2020, uzyskane od Ośrodków Pomocy Społecznej z terenu Powiatu Sokólskiego (liczba wszczętych procedur „Niebieska Karta”, liczba osób podejrzanych o stosowanie przemocy, liczba osób doznających przemocy), Sądu Rejonowego w Sokółce (l. prowadzonych postępowań oraz l. skazanych z art. 207 kk),

¹ Załącznik do uchwały Nr XXXVII/228/2021 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

² Załącznik do Uchwały Nr 620/2021 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

³ Załącznik do uchwały Nr XL/245/2021 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 21 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021-2027”

(http://bip.st.sokolka.wrotapodlasia.pl/powiat_1/radapowiatu-sokolskiego/uchwaly_rady_powiatu_sokolskiego_2018_2023_1/kadencja_2018_2023_2/uchwala-nr-xl2452021.html)

JA Kolu

Komendy Powiatowej Policji w Sokółce (interwencje policyjne dot. przemocy w rodzinie), Prokuratury Rejonowej w Sokółce (zarejestrowana liczba spraw dot. zjawiska przemocy w rodzinie oraz l. wszczętych dochodzeń i śledztw);

2. pt. „Działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie” zawierającą m.in. informacje o realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie w latach 2016-2020, monitoringu osób, które ukończyły ww. program w latach 2017-2020, realizacji przez PCPR w 2019 r. projektu w ramach programu osłonowego „Wsparcie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie” edycja 2019;
3. pt. „Diagnoza potrzeb oraz ocena problemu przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego” sporządzona na podstawie przeprowadzonych ankiet wśród mieszkańców Powiatu Sokólskiego w roku 2019.

Wskazano cel główny *Programu* oraz 4 cele szczegółowe, do których opracowano obszary działań. Do każdego obszaru określono kierunki działań i ich rodzaje, wskazano podmioty zaangażowane/realizatorów, terminy realizacji oraz wskaźniki osiągnięcia celu, a także oczekiwane rezultaty oraz źródła finansowania.

Zapisy *Programu* stanowią, że dane do monitoringu za rok poprzedni pozyskiwane będą od podmiotów odpowiedzialnych za wykonywanie poszczególnych działań w terminie do 30 marca i w formie zbiorczego, corocznego sprawozdania przedkładane będą Radzie Powiatu Sokólskiego w terminie do dnia 30 czerwca roku bieżącego.

Do kontroli przedłożono pisma Dyrektor PCPR (z dnia 23 lutego 2021 r.) skierowane do Sądu Rejonowego w Sokółce, Prokuratury Rejonowej w Sokółce, Komendy Powiatowej Policji w Sokółce oraz Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu powiatu sokólskiego dot. danych statystycznych za okres 01.01.2021 do 31.12.2021 w zakresie: liczby spraw dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie oraz liczby wszczętych dochodzeń i śledztw przez Prokuraturę Rejonową w Sokółce; prowadzonych postępowań w Sądzie Rejonowym w Sokółce II Wydział Karny z art. 207 kk, liczby prowadzonych postępowań, liczby skazanych; liczby założonych procedur „Niebieskie Karty”, które wpłynęły do Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu powiatu sokólskiego, liczby zakończonych procedur NK przez ZI, liczby osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie, liczby osób doznających przemocy w rodzinie; interwencji policyjnych w zakresie przemocy w rodzinie przeprowadzonych przez Komendę Powiatową Policji w Sokółce.

Zakres powyższych danych nie wynika bezpośrednio z określonych w treści *Programu* wskaźników osiągnięcia poszczególnych celów, w związku z powyższym nie może stanowić podstawy do sporządzenia sprawozdania rocznego z *Programu*, a jedynie jest potwierdzeniem realizacji przez PCPR działania dot. „Gromadzenia danych na temat skali zjawiska przemocy w rodzinie w powiecie sokólskim.”.

Dyrektor PCPR nie zwróciła się do ww. realizatorów z prośbą o udzielenie informacji z zakresu realizacji pozostałych działań wynikających z zapisów *Programu*. Ponadto stwierdzono, że nie zebrano danych od pozostałych podmiotów wskazanych jako realizatorów poszczególnych działań *Programu*, tj: Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych, placówek oświatowych z terenu powiatu, organizacji pozarządowych, mediów. Powyższe podmioty nie złożyły z własnej inicjatywy sprawozdań z powyższego zakresu.

(strony 9 - 13 akt kontroli)

Do dnia przeprowadzenia czynności kontrolnych nie sporządzono odrębnego sprawozdania z realizacji *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (...)* na lata 2021-2027, o którym mowa w Rozdziale IX niniejszego dokumentu. Dyrektor

ZA Kolu

PCPR oświadczyła cyt: „Dane do monitoringu zostały pozyskane do dnia 30 marca, sprawozdanie z otrzymanych danych statystycznych zostanie sporządzone w najbliższym czasie.” W trakcie kontroli pouczono jednostkę, że zebrane dane nie są wystarczające do sporządzenia rzetelnego sprawozdania z realizacji wszystkich działań Programu.

(strona 14 akt kontroli)

Okres objęty kontrolą dotyczy roku 2021, dlatego też kontroli poddano Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020⁴ w zakresie dotyczącym realizacji jego zapisów o sprawozdawczości, które stanowią, że monitoring „odbywać się będzie na podstawie sporządzanej sprawozdawczości z wykonania zdań oraz analizy zbieranych informacji nt. realizacji działań ujętych w Programie. Informacje będą przedkładane na Radzie Powiatu i Zarządowi Powiatu w corocznym sprawozdaniu dotyczącym działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.”

Do kontroli przedstawiono „Sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce za okres 01.01.2020 r. – 31.12.2020 r.”⁵ (przedłożone na XL Sesji Rady Powiatu Sokólskiego w dniu 21 maja 2021 r.). W powyższym sprawozdaniu zawarto bardzo ogólne informacje dotyczące realizacji Programu, nie odniesiono się do wszystkich działań oraz wskaźników osiągnięcia celów – nie zrealizowano tym samym zalecenia pokontrolnego z 2015 r. dotyczącego sporządzania rzetelnej sprawozdawczości z realizacji działań wynikających z Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy (...).

(strony 26-27 akt kontroli)

Z przedłożonej w toku kontroli dokumentacji wynika, że w 2021 r. w ramach Programu zrealizowano następujące działania:

1. Obszar 1. Profilaktyka i edukacja społeczna (Cel: Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej poprzez podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie):

Działanie: Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie na terenie powiatu sokólskiego.

Dyrektor PCPR (pismami z dnia 23 lutego 2021 r.) zwrócił się do Komendy Powiatowej Policji w Sokółce, Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu powiatu, Prokuratury Rejonowej w Sokółce i Sądu Rejonowego w Sokółce z prośbą o udostępnienie danych statystycznych dot. przemocy w rodzinie za okres od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. (szczegółowy zakres danych na stronie 3 niniejszego protokołu).

Działanie: Prowadzenie działań profilaktycznych.

W ramach tego zadania założono opracowanie i realizowanie Powiatowego Programu Profilaktycznego w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021-2027 (o którym mowa na str. 6 niniejszego protokołu) – obowiązek realizacji powyższego działania wynika z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Działanie: Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie; zmiana postrzegania przez społeczeństwo problemu przemocy w rodzinie.

Brak danych potwierdzających realizację przez PCPR działań w przedmiotowym zakresie.

⁴ <http://bip.st.sokolka.wrotapodlasia.pl/rozwiypowiatu/programy/powiatowy-program-przeciwdzialania-przemocy-w-rodzinie-oraz-ochrony-ofiar-przemocy-w-rodzinie-w-powiecie-sokolkskim-na-lata-2016-2020.html> (dostęp z dnia 20.05.2022 r.)

⁵ <https://sokolka-powiat.pl/blog/sprawozdanie-z-dzialalnosci-powiatowego-centrum-pomocy-rodzinie-w-sokolce-za-okres-07-01-2020-r-31-12-2020-r/> (dostęp z dnia 05.05.2022 r.)

2. Obszar 2. (Cel: Zwiększenie dostępności do ochrony i pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie poprzez utrzymanie i rozwój specjalistycznego poradnictwa, wsparcia oraz usług świadczonych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie):

Działanie: Zapewnienie schronienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w Ośrodkach Interwencji Kryzysowej.

PCPR w Sokółce zawarło porozumienie z PCPR w Suwałkach w sprawie obsługi mieszkańców Powiatu Sokólskiego (...), o którym mowa na str. 9 niniejszego protokołu.

Działanie: Utworzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce nie utworzył Ośrodka Interwencji Kryzysowej.

Działanie: Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej, rodzinnej, uzależnień.

Beneficjenci PCPR byli informowani o funkcjonującym w Starostwie Powiatowym w Sokółce punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz mediacji, poprzez umieszczenie informacji na stronie Starostwa⁶ oraz tablicy ogłoszeń PCPR.

Działanie: Poprawa jakości i zwiększenie dostępności do usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy. Rozwój poradnictwa specjalistycznego.

W siedzibie Starostwa Powiatowego w Sokółce osoby potrzebujące pomocy miały możliwość skorzystania z poradnictwa prawnego i psychologicznego. Ponadto informowano beneficjentów o miejscach świadczenia poradnictwa specjalistycznego na terenie powiatu.

Działanie: Badanie skuteczności pomocy udzielanej osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy.

Brak danych potwierdzających realizację przez PCPR działań w przedmiotowym zakresie.

Działanie: Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Brak danych potwierdzających realizację przez PCPR działań w przedmiotowym zakresie w 2021 roku.

3. Obszar 3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie (Cel: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie):

Działanie: Korygowanie zachowań przemocowych sprawców przemocy w rodzinie poprzez organizowanie programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc.

W 2021 r. PCPR w Sokółce realizowało 1 cykl programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz 1 cykl programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Badano skuteczność powyższych programów poprzez monitorowanie zachowań osób stosujących przemoc po ukończeniu programu.

Działanie: Współpraca międzyinstytucjonalna w zakresie realizacji programów wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

⁶ https://bip-stsokolka.wrotapodlasia.pl/starostwopowiatowe/nieodplatna_pomoc_prawna/zasady-udzielania-nieodplatnej-pomocy-prawnej.html (dostęp z dnia 09.05.2022 r.)

Rozpowszechniano informacje o realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (opis na stronie 10 – 11 niniejszego protokołu) oraz przesyłano zaktualizowane informatory zawierające dane dot. prowadzenia ww. programów Prezesowi Sądu Rejonowego w Sokółce, Prokuratorowi Rejonowemu w Sokółce, Komendantowi Powiatowemu Policji w Sokółce i gminom wchodzących w obręb powiatu sokólskiego oraz do Placówki Żandarmerii Wojskowej w Białymstoku.

4. Obszar 4. Podniesienie kompetencji i wsparcie służb realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Cel: Zwiększenie poziomu kompetencji oraz wsparcie służb realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie):

Działanie: Wzmacnianie kompetencji zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania z zakresu interwencji kryzysowej w tym przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Pracownik Centrum odbył szkolenie pt. „Praca z osobą doświadczającą przemocy w rodzinie”.

Jednostka kontrolowana nie posiadała szczegółowych informacji odnośnie realizacji zadań przez poszczególnych realizatorów Programu w 2021 roku.

W 2022 r. do dnia przeprowadzenia kontroli zrealizowano następujące działania Programu:

- upowszechniono informacje w zakresie możliwości i form uzyskania specjalistycznej pomocy poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń PCPR „Listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa”,
- podjęto działania monitorujące wobec osób, które ukończyły program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych w latach 2019-2021 oraz uczestników biorących udział w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanym w 2021 r.,
- dokonano aktualizacji danych teleadresowych zawartych w dokumencie pn. *Informator zawierający dane teleadresowe instytucji oraz organizacji pozarządowych świadczących pomoc osobom dotkniętym przemocą oraz osobom stosującym przemoc w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego (2021/2022)* tj. przesłano (e-mail z dnia 02.02.2022 r.) do 16 podmiotów ww. informator z prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag takich jak np. zmiana adresu, numeru telefonu.
- 4 maja 2022 r. podpisano umowę pomiędzy m a Starostą Sokólskim na utworzenie domu dla samotnych matek, przeznaczonego do zamieszkania przez 28 osób.

(strony 38 -39 akt kontroli)

Opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie (art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy).

W powiecie sokólskim opracowano i przyjęto do realizacji „Powiatowy Program Profilaktyczny w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021-2027”⁷, (zwany dalej Programem Profilaktycznym). Program przyjęto uchwałą

⁷ Załącznik do uchwały Nr XL/246/2021 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 21 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Profilaktycznego w Zakresie Promowania i Wdrożenia Prawidłowych Metod Wychowawczych w Stosunku Do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie w Powiecie Sokólskim na lata 2021-2027

po 5 miesiącach od czasu zakończenia obowiązywania poprzedniego *Programu (...)* na lata 2018–2020, co jest niezgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Dyrektor PCPR złożyła stosowne wyjaśnienia w powyższej kwestii, są one tożsame z wyjaśnieniami dotyczącymi niezachowania ciągłości *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (...)*.

Program zawiera rozdział pn. *Diagnoza potrzeb w zakresie profilaktyki*, który podzielono na dwie części:

1. pt. „Diagnoza potrzeb oraz ocena problemu przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego” sporządzoną w oparciu o dane z lat 2016-2020, uzyskane od Ośrodków Pomocy Społecznej z terenu Powiatu Sokólskiego (część jest tożsama z cz. 1 diagnozy *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (...)* na lata 2021-2027);
2. pt. „Diagnoza potrzeb oraz ocena problemu przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego” sporządzona na podstawie ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców Powiatu Sokólskiego (jest jednakowa jak część 3 diagnozy ww. *Programu Przeciwdziałania Przemocy*).

Głównym celem *Programu Profilaktycznego* jest podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie, a tym samym ograniczenie skali przemocy i skutków jej stosowania w Powiecie Sokólskim poprzez prowadzenie działań profilaktycznych mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Do realizacji celu głównego opracowano 4 cele szczegółowe. Natomiast w treści *Programu Profilaktycznego* w punkt pn. *Harmonogram działań programowych w latach 2021-2025 (Program Profilaktyczny obowiązuje na lata 2021-2027)*, wyszczególniono 6 celów szczegółowych (przeredagowano nazwy dwóch z czterech celów wymienionych we wcześniejszej części Programu i dodano dwa nowe cele szczegółowe). Powyższe cele rozpisano na działania, wskazano realizatorów poszczególnych z nich, określono terminy realizacji oraz wskaźniki.

Zapisy *Programu Profilaktycznego* stanowią, że monitoring jego realizacji odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Każdy podmiot raz na rok będzie dokonywał analizy realizacji, a następnie PCPR w Sokółce na podstawie przekazanych danych, w ramach corocznie przedstawionego Radzie Powiatu sprawozdania z działalności jednostki przedłoży również informacje z realizacji *Programu Profilaktycznego*. W pkt dotyczącym monitoringu i sprawozdawczości błędnie wskazano lata obowiązywania ww. programu tj. 2021-2025 (*Program profilaktyczny obowiązuje na lata 2021-2027*).

W trakcie kontroli ustalono, że Dyrektor PCPR nie zwracała się do realizatorów *Programu Profilaktycznego* z prośbą o udzielenie informacji z realizacji ww. programu. Powyższe podmioty nie złożyły z własnej inicjatywy sprawozdań z realizacji działań.

Dyrektor Centrum oświadczyła iż, cyt.: „*Monitoring przebiegu realizacji „Powiatowego Programu Profilaktycznego (...)* na lata 2021 - 2027” do dnia 29.04.2022 r. nie został zrealizowany, zostanie zrealizowany w najbliższym możliwym terminie.”.

(strona 14 akt kontroli)

W treści przedstawionego podczas kontroli „*Sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce za okres 01.01.2021 r. – 31.12.2021 r.*” (o którym mowa na str. 3 niniejszego protokołu) zawarto jedynie krótką informację

o Programie Profilaktycznym tj. kiedy został przyjęty, do kogo jest skierowany, jaki jest jego cel główny i cele szczegółowe – co nie stanowi sprawozdania z realizacji Programu Profilaktycznego.

(strony 24-25 akt kontroli)

Okres objęty kontrolą dotyczy roku 2021 dlatego kontrolą objęto Powiatowy program profilaktyczny w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie sokólskim na lata 2018 - 2020⁸ w zakresie dotyczącym zapisów o jego sprawozdawczości, które stanowią, że monitoring z przebiegu jego realizacji odbywać się będzie w oparciu o pozyskiwane informacje od podmiotów zaangażowanych w jego realizację i dane zawarte w sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

Dyrektor PCPR w Sokółce nie pozyskiwał informacji od podmiotów zaangażowanych w realizację ww. Programu Profilaktycznego.

W przedstawionym Sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce za okres 01.01.2020 r. – 31.12.2020 r. w punkcie dotyczącym Powiatowego Programu Profilaktycznego zawarto jedynie informację iż cyt. „W związku z panującą pandemią Covid-19 realizacja działań opisanych w ww. programie była utrudniona.”. Brak informacji czy realizowano jakiegokolwiek działania Programu Profilaktycznego.

(strona 27 akt kontroli)

Z przedłożonej w toku kontroli dokumentacji wynika, że działania Programu Profilaktycznego były prowadzone w znikomym zakresie. Przedstawiono informacje dotyczące realizacji następujących działań, tj:

- umieszczono na tablicy ogłoszeń informację i plakat otrzymany od Stowarzyszenia Niebieska Linia o cyklu 21 artykułów w prasie kobiecej nt. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz możliwości uzyskania pomocy,
- prowadzono treningi kompetencji rodzicielskich oraz treningi zastępowania agresji dla uczestników projektu „Wspieramy rodziny zastępcze i osoby usamodzielniające się z terenu Powiatu Sokólskiego”; programem zostało objętych 12 osób,
- zgromadzono dane na temat skali zjawiska przemocy w rodzinie w Powiecie Sokólskim,
- w 2022 r. Powiat Sokólski złożył wniosek w ramach Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” - edycja 2022 w ramach, którego zaplanowano m.in. zorganizowanie spotkań w szkołach z dziećmi i młodzieżą.

(strona 38-39 akt kontroli)

Brak dokumentacji potwierdzającej współpracę z instytucjami (realizatorami Programu) z terenu powiatu w celu realizacji działań Programu Profilaktycznego.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc całodobowych w ośrodkach wsparcia, ośrodkach interwencji kryzysowej oraz w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie (art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy, dz. 2.3.5. i dz. 2.3.6. KPPPwR).

W kontrolowanym okresie nie było przypadków kierowania osób dotkniętych przemocą w rodzinie do ośrodków wsparcia, ośrodków interwencji kryzysowej oraz specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie

⁸http://bip.st.sokolka.wrotapodlasia.pl/powiat_1/radapowiatuwsokolskiego/uchway_rady_powiatu_sokolskiego_2018_2023_1/kadencja_2018_2023_2/uchwala-nr-ii322018.html (dostęp z dnia 20.05.2022 r.)

W dniu 28.12.2017 r. PCPR w Sokółce zawarło porozumienie z PCPR w Suwałkach w sprawie obsługi mieszkańców Powiatu Sokólskiego, w zakresie udzielania specjalistycznych usług osobom, które znalazły się w sytuacji kryzysowej (porozumienie zawarto na czas określony tj. do 31 grudnia 2023 r.).

(strony 28-29 i 40 akt kontroli)

Realizacja procedury „Niebieskie Karty” (art. 9d ust. 1-4 ustawy, dz. 3.2.1. KPPPwR) oraz monitoring pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą (dz.2.4.1 KPPPwR).

W okresie objętym kontrolą PCPR nie wszczynał procedur „Niebieskie Karty” oraz nie podejmował innych działań w ramach procedury NK.

(strona 39 akt kontroli)

Przekazanie właściwym terytorialnie jednostkom organizacyjnym Policji i Żandarmerii Wojskowej aktualnych danych teleadresowych placówek świadczących pomoc ofiarom przemocy w rodzinie, placówek zapewniających miejsca noclegowe, placówek prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne, placówek prowadzących programy psychologiczno-terapeutyczne (art. 11b ustawy)

Zgodnie z art. 11b ustawy jednostka opracowała „*Informator zawierający dane teleadresowe instytucji oraz organizacji pozarządowych świadczących pomoc osobom dotkniętym przemocą oraz osobom stosującym przemoc w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego (2021/2022)*”⁹, który został przekazany do Komendy Powiatowej Policji w Sokółce oraz do Wydziału Żandarmerii Wojskowej w Białymstoku (pismo z dnia 21.06.2021 r.). W dniu 14.02.2022 r. informację o umieszczeniu na stronie internetowej zaktualizowanego *Informatora (...) (2021/2022)* przekazano telefonicznie właściwej terytorialnie jednostce Policji i Żandarmerii Wojskowej.

Z przedłożonej w toku kontroli dokumentacji wynika, że aktualizując ww. *Informator (...)* PCPR odwołało się do działania 3.1.1. Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 dot. *Ewidencjonowania instytucji rządowych i samorządowych, podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują wszelkie działania adresowane do osób stosujących przemoc w rodzinie*. Ewidencja, o której mowa w działaniu 3.1.1. dotyczy wyłącznie podmiotów realizujących działania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie i powinna zostać dwa razy w roku przekazana właściwym miejscowo prezesom sądów rejonowych, prokuratorom rejonowym, komendantom oddziałów Żandarmerii Wojskowej oraz wchodzącym w obręb powiatu gminom. Zatem opracowanie przez PCPR *Informatora (...)* nie jest realizacją działania 3.1.1.

(strony 30 - 36 akt kontroli)

Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy (dz. 2.3.10. KPPPwR).

W okresie objętym kontrolą nie było przypadków odebrania dziecka z rodziny na podstawie art. 12a ustawy z powodu bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie.

⁹<https://sokolka-powiat.pl/blog/informator-zawierajacy-dane-teleadresowe-instytucji-oraz-organizacji-pozarządowych-swiadczyacych-pomoc-osobom-dotkniętym-przemocą-oraz-osobom-stosującym-przemoc-w-rodzinie-na-terenie-powiatu-sokolskiego/> (dostęp 20.05.2022 r.)

Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej

Opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy, dz. 3.3.2 KPPPwR).

Opracowano „Powiatowy program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanym w Powiecie Sokólskim na lata 2021 – 2027.”¹⁰

(strony 48-71 akt kontroli)

Poprzednio obowiązywał „Powiatowy program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2016 – 2020”, który stanowił Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 5/2016 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce z dnia 29.04.2016 r. w sprawie programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce. Zrealizowano zalecenie pokontrolne z 2015 r. dotyczące zatwierdzenia uchwałą/zarządzeniem powiatowego programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

W aktualnie obowiązującym Programie zawarto m.in. charakterystykę zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego, założenia organizacyjne powiatowego programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, cele, określono sposób realizacji oraz zawartość merytoryczną Programu, wskazano adresatów, realizatorów i źródła finansowania – program jest zgodny z rozporządzeniem oraz zasadami otrzymania i wykorzystania dotacji z budżetu państwa określonymi przez Wojewodę Podlaskiego na 2021 rok¹¹.

W celu pozyskania uczestników do programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych podjęto następujące działania:

- dnia 05.02.2021 r. i 20.09.2021 r. wysłano pisma dotyczące naboru uczestników do programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych do Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu powiatu sokólskiego, KPP w Sokółce, Sądu Rejonowego w Sokółce oraz Prokuratury Rejonowej w Sokółce,
- informacje o naborze do programu umieszczono na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Sokółce¹², tablicy ogłoszeń PCPR w Sokółce oraz w czasopiśmie lokalnym pt. „INFO SOKÓŁKA”.

(strony 40-41, 92-93 akt kontroli)

W kontrolowanym okresie zrealizowano jeden pełny cykl zajęć programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie oraz ogłoszono nabór uczestników do nowej grupy, która ma zostać objęta oddziaływaniami w roku 2022. W dokumentacji znajdowało się 6 zgłoszeń uczestników do kolejnej edycji programu.

Szczegółowej kontroli poddano dokumentację formalną oraz teczki indywidualne uczestników edycji przeprowadzonej w 2021 roku. Na tej podstawie dokonano następujących ustaleń:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w dniu 19.10.2021 r. opublikowało na stronie internetowej zapytanie ofertowe dotyczące naboru na trenera do przeprowadzenia programu

¹⁰ Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 12/2021 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce z dnia 20.08.2021 r. w sprawie programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

¹¹ Realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie – zasady otrzymania i wykorzystania dotacji z budżetu państwa w 2021 r. z dnia 30.04.2021 r.

¹² <https://sokolka-powiat.pl/blog/nabor-do-grupy-terapeutycznej-programu-korekcyjno-edukacyjnego-dla-osob-stosujacych-przemoc-w-rodzinie/> (dostęp 05.05.2022 r.)

oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie¹³ w terminie październik 2021 r. – grudzień 2021 r. z grupą 5-15 osób. Dnia 27.10.2021 r. zawiadomiono o wyborze najkorzystniejszej oferty a 02.11.2021 r. podpisano umowę zlecanie z prowadzącym program.

Okres realizacji programu: 06.11.2021 r. – spotkania indywidualne z uczestnikami programu, 07.11.2021 r. - 18.12.2021 r. – zajęcia grupowe.

Liczba uczestników: udział w zajęciach grupowych rozpoczęło 9 osób, pełen cykl ukończyło 6 osób, 3 osoby przerwały program.

Sposób zgłoszenia uczestników do programu: 2 osoby na podstawie wyroku Sądu, 1 osoba dobrowolnie z własnej potrzeby, 1 osoba uzyskała informację o programie od swego terapeuty, 1 osoba z polecenia prokuratora, 4 skierowane przez Zespół Kuratorski w Sokółce.

Formy organizacji i realizacji programu oraz ich zawartość merytoryczna:

Prowadzący do swojej oferty załączył „Projekt programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie”, który następnie został zrealizowany. Był to program autorski z elementami modelu Duluth. Program zrealizowano w wymiarze 31 godzin zegarowych pracy z uczestnikiem (1 godz. zajęć indywidualnych oraz 30 godz. zajęć grupowych podzielonych na 6 spotkań) – program jest spójny z zapisami „Powiatowego programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych (...)” oraz zgodny z obowiązującymi przepisami. Nie został jednak zatwierdzony przez Dyrektora PCPR, w dokumentacji funkcjonował jako „Projekt”.

(strony 80 - 85 akt kontroli)

Realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego przebiegała następująco: pismem z dnia 03.11.2021 r. zaproszono uczestników na pierwsze spotkanie indywidualne na dzień 06.11.2021 r., w trakcie którego prowadzący dokonał wstępnej diagnozy sytuacji uczestników, podpisano z nimi kontrakty, w których uczestnicy uznali swoją osobistą odpowiedzialność za fakt stosowania przemocy oraz wskazali, że potrzebują w tym zakresie pomocy oraz oświadczenia o przetwarzaniu danych osobowych.

(strony 86 - 87 akt kontroli)

Zajęcia grupowe realizowane były w terminach: 07.11, 18.11, 28.11, 11.12, 12.12, 18.12.2021 r. – zachowano częstotliwość spotkań określoną w Programie. Zajęcia obejmowały m.in. następujący zakres tematyczny: zjawisko przemocy w rodzinie, definicja, rodzaje, fazy przemocy; przemoc w ujęciu prawnym; społeczno-kulturowe źródła przemocy domowej, stereotypy, fakty i mity; jak żyć zgodnie z emocjami nie krzywdząc innych; emocje, rodzaje, natężenie, rozwijanie samokontroli; myśli, uczucia, sygnały ciała, samoświadomość jako konstruktywna rola w procesie zmiany postaw; rozwijanie umiejętności komunikowania się bez przemocy; obszar osobistej wolności a wolność innych osób.

(strona 91 akt kontroli)

W trakcie trwania programu prowadzący przeprowadził monitoring zachowań uczestników poprzez rozmowę, obserwację postaw oraz analizę stopnia adekwatności treści programu pod kątem osiągnięcia zakładanych celów, analizę frekwencji uczestników, stopnia ich zaangażowania w pracę nad zmianą postaw i zachowań oraz poprzez kontakt z członkami rodzin, kuratorami, z czego sporządził notatki.

Uczestnicy:

¹³ <https://sokolka-powiat.pl/blog/nabor-na-trenera-programu-oddziaływan-korekcyjno-edukacyjnego-dla-osob-stosujacych-przemoc-w-rodzinie/> (dostęp 05.05.2022 r.)

W trakcie kontroli sprawdzono 100 % dokumentacji formalnej oraz dokumentację indywidualną dotyczącą 3 losowo wybranych uczestników kontrolowanej edycji zajęć (akta nieoznakowane).

Dokumentacja indywidualna zawierała m.in.:

- Oświadczenie uczestnika o chęci przystąpienia do programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych,
- Zaproszenie na pierwsze spotkanie,
- Kartę uczestnika,
- Oświadczenie o przetwarzaniu danych osobowych,
- Kontrakt,
- Ankiety pre- , post-,
- Monitoring uczestnika programu w formie notatki służbowej,
- Karty pracy indywidualnej,
- Zaświadczenie o ukończeniu programu.

W skontrolowanych sprawach dotyczących poszczególnych osób biorących udział w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

(strony 101 - 109 akt kontroli)

Dokumentacja programu zawierała m.in.:

- Ewidencja godzin programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych w roku 2021,
- Karta spotkań indywidualnych wraz z listą obecności,
- Karta spotkań grupowych (tabela dot. tematów) z listą obecności,
- Sprawozdanie do PUW ze zrealizowanego programu korekcyjno – edukacyjnego,
- Pismo do PUW dotyczące analizy środków budżetowych przeznaczonych na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego,
- Dokumentację dotyczącą postępowania konkursowego, w wyniku którego wyłoniono trenera realizującego oddziaływanie.

Warunki lokalowe:

Miejszem realizacji programu były pomieszczenia w Klubie Senior +, ul. Lelewela 1c, 16 - 100 Sokółka.

Kwalifikacje kadry:

Z przedstawionej w toku kontroli dokumentacji wynika, że trener zatrudniony do realizacji programu spełniał wymogi określone w § 9 rozporządzenia.

Sprawozdawczość:

Ze zrealizowanego Programu prowadzący sporządził „Sprawozdanie (Monitoring, ewaluacja) z realizacji programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc 2021 r.” (z dnia 19.12.2021 r.). Opisano w nim m.in. podstawowe informacje dotyczące czasu i miejsca prowadzenia zajęć, ilości uczestników, przyczyn przerwania programu przez 3 osoby, podejmowanych działań oraz uwagi, oceny i wnioski z prowadzonych oddziaływań.

(strony 88 - 90 akt kontroli)

Zgodnie z pkt II.7 wytycznych Wojewody Podlaskiego z dnia 30.04.2021 r. po każdej ukończonej edycji programu, powiat przekazuje Wojewodzie Podlaskiemu sprawozdanie z jego realizacji, najpóźniej w terminie 30 dni od ukończenia oddziaływań. Przekroczono termin złożenia ww. sprawozdania, wpływ do PUW 24.03.2022 r.

A. Hala

Działania monitorujące i ewaluacyjne:

W autorskim *Programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie* określono sposób monitorowania i ewaluacji, zgodnie z którym monitoring sytuacji w rodzinie osoby stosującej przemoc, prowadzony był na podstawie pisemnej zgody uczestnika. Na podstawie przedstawionej dokumentacji indywidualnej uczestników stwierdzono, że pierwszego monitoringu dokonano już w trakcie trwania Programu. Dalszy monitoring zaplanowano na okres do 3 lat po zakończeniu Programu w odstępach czasowych 3, 9, 15 i 21 miesięcy.

Ewaluacji dokonano poprzez porównanie wyników ankiet pre- i post-. Kryteria ewaluacyjne obejmowały m.in. zgodność zawartości merytorycznej programu z założonymi celami, osiągnięcie założonych celów, oczekiwań uczestników, efektywność Programu.

Z uwagi na realizację programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych przez kontrolowaną jednostkę w latach poprzednich, skontrolowano sposób monitorowania uczestników po zakończeniu poprzednich edycji programów. Przeanalizowano dokumentację monitoringu uczestników z edycji z lat 2018 – 2020, na podstawie której stwierdzono, że dokonywano systematycznego monitorowania zachowań uczestników zajęć.

(strony 98 - 100 akt kontroli)

Finansowanie Programu:

Na realizację programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w budżecie Wojewody Podlaskiego w 2021 roku zaplanowano dla powiatu sokólskiego środki w wysokości 13 500,00 zł. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że powiat wydatkował kwotę 7 975,10 zł, z czego 7 084,46 zł przeznaczono na wynagrodzenie specjalisty, a pozostałe środki na materiały biurowe oraz artykuły żywnościowe.

(strona 97akt kontroli)

Opracowanie i realizacja programów psychologiczno- terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (dz. 3.4.1. KPPPwR)

W powiecie sokólskim opracowano „*Powiatowy program psychologiczno-terapeutyczny dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2021 – 2027.*”¹⁴

W Rozdziale III powyższego programu zawarto informację, cyt: „*Program psychologiczno-terapeutyczny został opracowany na podstawie wytycznych do tworzenia modelowych programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie tj. do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie*”. Zapis ten jest niezgodny ze stanem prawnym, gdyż Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 nie zawierał wytycznych w zakresie tworzenia programów psychologiczno-terapeutycznych. Aktualnie również nie funkcjonują żadne dyrektywy w tym zakresie.

(strona 75 akt kontroli)

Zgodnie z zapisami *Powiatowego programu psychologiczno-terapeutycznego (...)* adresatami programu mogą być: osoby samodzielnie zgłaszające się, osoby kierowane przez sąd, skazane za przestępstwo przeciwko rodzinie ze stwierdzeniem sprawstwa przemocy lub inne, korzystające z warunkowego zawieszenia wykonania kary pozbawienia wolności; osoby kierowane przez podmioty uprawnione do prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”; osoby

¹⁴ Załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 12/2021 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce z dnia 20.08.2021 r. w sprawie programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce.

Z Melu

zobowiązane przez inne organy, instytucje i organizacje; osoby które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny stanowiący podstawę do kontynuacji edukacji przeciw przemocowej dla osób stosujących przemoc w rodzinie uczestniczących w bieżącym programie korekcyjno-edukacyjnym.

W ww. dokumencie określono sposób naboru uczestników, zgodnie z którym przyjęcie do programu poprzedzone powinno być spotkaniem kwalifikacyjnym, które obejmuje działania diagnostyczne, a warunkiem uczestnictwa w programie jest podpisanie kontraktu i zaakceptowanie reguł uczestnictwa.

W jednej edycji programu psychologiczno-terapeutycznego może wziąć udział nie więcej niż 15 osób, zajęcia odbywają się w systemie otwartym, a minimalna liczba godzin dla jednego uczestnika to 5 godzin zegarowych.

Program powinien zakończyć się badaniem ewaluacyjnym uczestników, dotyczącym przebiegu i efektów oddziaływań. Zgodnie z zapisami przebieg i efekty programu psychologiczno-terapeutycznego wobec osób stosujących przemoc w rodzinie powinny zostać objęte badaniami monitorującymi w trakcie trwania programu oraz po jego zakończeniu do 3 lat.

(strony 48 i 72-78 akt kontroli)

W celu pozyskania uczestników do programu psychologiczno-terapeutycznego podjęto następujące działania:

- dnia 20.09.2021 r. wysłano pismo dotyczące naboru uczestników do programu psychologiczno-terapeutycznego do Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu powiatu sokólskiego, KPP w Sokółce, Sądu Rejonowego w Sokółce oraz Prokuratury Rejonowej w Sokółce,
- informacje o naborze do programu umieszczono na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Sokółce¹⁵ oraz tablicy ogłoszeń PCPR w Sokółce.

(strony 42 i 94 akt kontroli)

W kontrolowanym okresie zrealizowano jeden pełny cykl zajęć programu psychologiczno-terapeutycznego dla sprawców przemocy w rodzinie w 2021 roku oraz ogłoszono nabór uczestników do nowej grupy, która ma zostać objęta oddziaływaniami w roku bieżącym. W dokumentacji znajdowało się 1 zgłoszenie uczestnika do kolejnej edycji programu.

Szczegółowej kontroli poddano dokumentację formalną oraz teczkę indywidualne uczestników edycji przeprowadzonej w 2021 roku. Na tej podstawie dokonano następujących ustaleń:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w dniu 19.10.2021 r. opublikowało na stronie internetowej zapytanie ofertowe dotyczące naboru na trenera do przeprowadzenia programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie¹⁶. Dnia 27.10.2021 r. zawiadomiono o wyborze najkorzystniejszej oferty, a 02.11.2021 r. podpisano umowę zlecenie z prowadzącym program.

Okres realizacji programu: 08.11.2021 r. – 15.12.2021 r., wszystkie spotkania miały formę konsultacji indywidualnych.

Liczba uczestników: udział w zajęciach indywidualnych rozpoczęło 9 osób, pełen cykl ukończyło 7 osób, 2 osoby przerwały program. gdzieś trzeba wcisnąć że to te same osoby

¹⁵ <https://sokolka-powiat.pl/blog/nabor-do-grupy-terapeutycznej-programu-psychologiczno-terapeutycznego-dla-osob-stosujacych-przemoc-w-rodzinie/> (dostęp 16.05.2021 r.)

¹⁶ <https://sokolka-powiat.pl/blog/nabor-na-trenera-programu-oddziaływan-psychologiczno-terapeutycznego-dla-osob-stosujacych-przemoc-w-rodzinie/> (dostęp 16.05.2021 r.)

Sposób zgłoszenia uczestników do programu: 2 osoby na podstawie wyroku sądu, 7 po rozmowie diagnostycznej do programu korekcyjno-edukacyjnego.

Formy organizacji i realizacji programu oraz ich zawartość merytoryczna:

Prowadzący do swojej oferty załączył „Projekt programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie”, który następnie został zrealizowany. Był to program autorski z elementami modelu terapii skoncentrowanej na rozwiązaniach, porozumienie bez przemocy – program jest spójny z zapisami „Powiatowego programu psychologiczno-terapeutycznego (...)”. Nie został jednak zatwierdzony przez Dyrektora PCPR, w dokumentacji funkcjonował jako „Projekt”.

(strony 110 -114 akt kontroli)

Realizacja programu psychologiczno-terapeutycznego przebiegała następująco: program przeprowadzono w formie sesji indywidualnych, min. 5 godzin zegarowych dla każdego uczestnika. Warunkiem otrzymania zaświadczenia o ukończeniu programu był udział w minimum 75% godzin zaplanowanych w ramach programu. W trakcie pierwszego spotkania prowadzący dokonał diagnozy pogłębionej uczestników, podpisywano kontrakt oraz oświadczenie o przetwarzaniu danych osobowych. Podstawowymi warunkami uczestnictwa w Programie były: abstynencja od alkoholu lub narkotyków, lub innych środków odurzających, substancji psychotropowych albo środków zastępczych; uznanie przez uczestnika faktu stosowania przemocy we własnej rodzinie, systematyczny udział w programie; powstrzymanie się od stosowania przemocy w kontakcie z członkami rodziny oraz innymi ludźmi; zachowanie bezpieczne i zgodne z zasadami współżycia społecznego.

Zajęcia obejmowały m.in. następujący zakres tematyczny: wspomaganie motywacji do zmiany, autodiagnoza własnych problemów związanych ze stosowaniem przemocy oraz przyjmowanie odpowiedzialności; historia życia a przemoc – wgląd w przyczyny własnych doświadczeń z przemocą; rozwijanie samokontroli, poszukiwanie zasobów wewnętrznych klienta, budowanie poczucia własnej godności i szacunku do siebie i innych; proces wybaczenia – podsumowanie procesu zmiany gotowość do uznania doświadczenia własnych krzywd i wyrządzonych innym, praca z nawrotami – budowanie planu działania na wypadek pojawienia się trudności w kontroli emocji i zachowań przemocowych.

Monitoring sytuacji w rodzinie osoby stosującej przemoc, prowadzony był na podstawie pisemnej zgody uczestnika. Ewaluacji i monitoringu dokonano na podstawie obserwacji oraz analizy ankiet skierowanych do uczestników programu. Zaplanowano również systematyczny monitoring zachowań uczestników przez okres do 3 lat po zakończeniu programu w odstępach czasowych 3, 9, 15 i 21 miesięcy. Na podstawie przedstawionej dokumentacji stwierdzono, że w kwietniu 2022 roku dokonano pierwszego monitoringu uczestników z edycji prowadzonej w 2021 roku.

Uczestnicy:

W trakcie kontroli sprawdzono 100 % dokumentacji formalnej oraz dokumentację indywidualną dotyczącą 3 losowo wybranych uczestników kontrolowanej edycji zajęć (akta nieoznakowane):

Dokumentacja indywidualna zawierała m.in.:

- Karta spotkań indywidualnych,
- Oświadczenie o przetwarzaniu danych osobowych,
- Klauzula informacyjna
- Kontrakt,
- Indywidualna Karta Klienta (diagnoza pogłębiona uczestnika),
- Karty pracy indywidualnej,

- Notatki służbowe prowadzącej,
- Ankiety pre- , post-,
- Ankieta ewaluacyjna,
- Zaświadczenie o ukończeniu programu.

W skontrolowanych sprawach dotyczących poszczególnych osób biorących udział w programie oddziaływań psychologiczno-terapeutycznych nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

(strony 123 -128 akt kontroli)

Dokumentacja programu zawierała m.in:

- Harmonogram zajęć programu oddziaływań psychologiczno-terapeutycznych 2021,
- Ewidencja godzinowa realizacji programu psychologiczno-terapeutycznego w roku 2021,
- Listy obecności spotkań indywidualnych w ramach realizacji programu psychologiczno-terapeutycznego w 2021 r. ,
- Zestawienie uczestników,
- Sprawozdanie prowadzącej program.

Warunki lokalowe:

Miejscem realizacji programu było Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce (w godz. 15.30 – 19.30. tj. po godzinach pracy Centrum) oraz w dniu 18.11.2021 r. w pomieszczeniu w Klubu Senior +, ul. Lelewela 1c, 16 - 100 Sokółka.

Sprawozdawczość:

Ze zrealizowanego Programu prowadzący sporządził „Sprawozdanie (Monitoring ewaluacja) z realizacji programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc 2021 r.”. Opisano w nim m.in. podstawowe informacje dotyczące czasu i miejsca prowadzenia zajęć, ilości uczestników, przyczyn przerwania programu przez 2 osoby, zastosowanych form i metod pracy oraz wnioski z przeprowadzonego monitoringu.

(strony 118 - 120 akt kontroli)

Finansowanie Programu

Na realizację programów oddziaływań psychologiczno-terapeutycznych dla sprawców przemocy w budżecie Wojewody Podlaskiego w 2021 roku zaplanowano dla powiatu sokólskiego środki w wysokości 9 000,00 zł. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że powiat wydatkował kwotę 7 582,71 zł, z czego 7 108,39 zł przeznaczono na wynagrodzenie specjalisty, a pozostałe środki na materiały biurowe/dydaktyczne oraz artykuły żywnościowe.

(strona 122 akt kontroli)

Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że w ramach realizacji *Krajowego Programu (...)* realizowano przede wszystkim zadania, które wynikają z ustawy. Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora PCPR złożonymi w protokole z przyjęcia wyjaśnień, pozostałe zadania wynikające z KPPPwR nie były wykonywane głównie z uwagi na brak środków finansowych i brak potrzeb.

Zlecenie zadań gminy określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (art. 9 ust. 2 ustawy).

A. Keln

W kontrolowanym okresie powiat sokólski nie zlecał realizacji zadań powiatu określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podmiotom niepublicznym, w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057, ze zm.).

(strona 43 akt kontroli)

W trakcie kontroli sprawdzono 100% okazanej dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania. Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień opisanych w protokole kontroli było nieprawidłowe stosowanie przepisów rozporządzenia i ustawy, co mogło skutkować zmniejszeniem efektywności działań podejmowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz problemami z zapewnieniem prawidłowej pomocy rodzinie/osobom w rodzinie uwikłanym w przemoc.

Za stwierdzone w protokole kontroli nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce i Starosta Sokólski.

Zgodnie z § 18 ust. 1- 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) Staroście Sokólskiemu przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole, do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Staroście Sokólskiemu.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Sokółce pod numerem 5/2022 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Sokółce
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 8
16-100 Sokółka 06.06.2022r.

.....
miejsce i data podpisania protokołu kontroli,

pieczęć Starostwa Powiatowego

Białystok 27.05.2022r.
Anna Zadzilko
Kowale Halizewska

.....
podpisy kontrolujących

.....
miejsce i data podpisania protokołu

STAROSTA
Piotr Rećko

.....
podpis i pieczęć Starosty Powiatu

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku
15-213 Białystok
Mickiewicza 3
PS-I.431.1.4.2022

Białystok, 2022-04-19

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Zawiadomienie o kontroli z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Załączniki:

1. Zawiadomienie o kontroli.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2022-04-19T11:31:31.813Z

Podpis elektroniczny

Białystok, 19 kwietnia 2022 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.1.4.2022.AŻ

**Pan
Piotr Rećko
Starosta Sokólski**

Na podstawie § 13 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 03.06.2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) zawiadamiam, że **od dnia 28 kwietnia 2022r.** pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku planują przeprowadzenie kontroli kompleksowej w zakresie oceny realizacji zadań powiatu określonych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249).

Kontrolą zostanie objęty okres od dnia 01.01.2021 r. do dnia przeprowadzenia kontroli (w celu dokonania prawidłowej i rzetelnej oceny realizacji zadań określonych w ustawie istnieje możliwość analizy dokumentacji z lat wcześniejszych).

Przewidywany czas trwania kontroli w jednostce to 2 dni robocze.

W związku z powyższym proszę o wskazanie miejsca przeprowadzenia czynności kontrolnych oraz wyznaczenie osób upoważnionych do udzielania wyjaśnień dotyczących realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz osoby upoważnionej do udzielania wyjaśnień w przedmiotowym zakresie, **wyłącznie za pomocą e-PUAP lub na adres: sekretariatPS@bialystok.uw.gov.pl, do dnia 25 kwietnia 2022 r.**

Jednocześnie informuję, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach przysługuje Panu prawo złożenia uzasadnionego wniosku o zmianę terminu rozpoczęcia kontroli. Wniosek należy złożyć nie później niż w terminie 3 dni przed terminem przystąpienia pracowników Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku do czynności kontrolnych.

Z powyższym wnioskiem można wystąpić tylko raz w odniesieniu do niniejszej kontroli.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Małgorzata Czyżewska-Worobiej
Z-ca Dyrektora Wydziału
Polityki Społecznej