

**UCHWAŁA NR LXIX/441/2023
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 24 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego

Na podstawie art.229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) oraz art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się bezzasadność skargi z dnia 27 stycznia 2023 r. radnego Powiatu Sokólskiego Jarosława Hołowni na Starostę Sokólskiego.

§ 2. Uzasadnienie, stanowiące załącznik do uchwały, stanowi jej integralną część.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Krasieński

Uzasadnienie

W dniu 27 stycznia 2023 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia, za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu, złożył skargę na Starostę Sokólskiego Piotra Rećko „ (...) w związku z tym, że przez swoje pochopne decyzje związane z tworzeniem powiatowej firmy przewozowej i informowaniem o niej, mieszkańcy powiatu sokólskiego od 4 lutego 2023 r. mogą być narażeni na wykluczenie komunikacyjne”. W przedmiotowej skardze radny zarzuca też, że : „Starosta sokólski przed ogłoszeniem decyzji o tworzeniu własnej formy przewozowej powinien najpierw podpisać umowę z PKS Nova na kursowanie autobusów PKS, do czasu kiedy powiatowa firma transportowa będzie mogła zacząć świadczyć usługi przewozowe”.

Na podstawie art.229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu. Zgodnie z dyspozycją art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz treścią §75a-§75j Statutu Powiatu Sokólskiego, stanowiącego załącznik do obwieszczenia Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 24 września 2021 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego, zmienionego uchwałą Nr LXVII/423/2023 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 13 stycznia 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 3664 oraz z 2023 r. poz. 249) projekt uchwały w przedmiotowej sprawie przygotowała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Skargę radnego Jarosława Hołowni uznać należy za bezzasadną.

Starosta Sokólski jako Przewodniczący Zarządu Powiatu Sokólskiego, po podjęciu przez Radę Powiatu Sokólskiego w dniu 28 listopada 2022 r. uchwał: Nr LXV/400/2022 w sprawie wyznaczenia linii komunikacyjnych publicznego transportu zbiorowego, dla których organizatorem jest Powiat Sokólski oraz Nr LXV/401/2022 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy pomiędzy operatorem a Powiatem Sokólskim w zakresie publicznego transportu zbiorowego, rozpoczął rozmowy ze spółką PKS NOVA S.A. celem zawarcia umowy na kolejny okres tj. od dnia 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. W wyniku długotrwałych i trudnych negocjacji spowodowanych znacznym wzrostem cen obie strony uzgodniły, że stawka za wozokilometr w roku 2023 wyniesie 4,00 zł. Powiat Sokólski już wcześniej pozyskał na ten cel środki zewnętrzne z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych w kwocie blisko 900 tysięcy złotych oraz prowadził rozmowy z gminami o możliwości dofinansowania przedmiotowych przewozów w celu ich uruchomienia z dniem 01.01.2023 r. Po ustaleniu wszelkich szczegółów dotyczących świadczenia przedmiotowych usług, projekt umowy z wynegocjowaną stawką został przesłany do akceptacji spółce PSK NOVA S.A., gdzie po uzyskaniu aprobaty treści umowy, strony dokonały jej podpisania w dniu 29 grudnia 2022 r. Wynegocjowane warunki umowy przewidywały wykonanie umowy przez spółkę w roku 2023 na 11 liniach komunikacyjnych za stawkę 4,00 zł za wozokilometr przy blisko 300 tys. kilometrów w skali roku. Łączne dofinansowanie spółki, w roku 2023, przez Powiat Sokólski, na wszystkich liniach komunikacyjnych, miało wynieść 1 199 942,40 zł, z czego 899 956,80 zł to środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych, a 299 985,60 zł to środki własne powiatu i ewentualne dotacje z gmin. Mimo braku wcześniejszych informacji ze strony operatora w dniu 2 stycznia 2023 r., tj. po upływie **jednego dnia** od rozpoczęcia świadczenia usług na ustalonych warunkach, spółka PKS NOVA S.A. złożyła oświadczenie o wypowiedzeniu umowy z zachowaniem 30 dniowego okresu wypowiedzenia. Termin wypowiedzenia umowy upłynął z dniem 1 lutego 2023 r.

Zaistniała sytuacja spowodowała, że Starosta Sokólski wraz z Zarządem Powiatu Sokólskiego podjął wzmoczone prace nad kontynuacją przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w roku 2023, poprzez rozeznanie rynku przewozów autobusowych w zakresie wyłonienia nowego operatora lub jeśli będzie to niemożliwe, uruchomienia własnych przewozów autobusowych.

Radny w złożonej skardze bezpodstawnie scedował na Starostę odpowiedzialność za decyzję podjętą przez samodzielny podmiot gospodarczy tj. PKS Nova. Chronologia zdarzeń wskazuje, że plany związane

m.in. z zakupem 9 autobusów, który ujęty został w projekcie uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2023, procedowanej podczas przedmiotowej sesji, były podyktowane w głównej mierze wycofaniem się przewoźnika i koniecznością zagwarantowania wykonywania zadań Powiatu. Wskazać też należy, że skarga w dniu jej złożenia (tj. w dniu 25 stycznia br.) dotyczyła zdarzenia przyszłego i niepewnego. Radny dywaguje jedynie, że „mieszkańcy powiatu sokólskiego od 4 lutego 2023 r. mogą być narażeni na wykluczenie komunikacyjne”. Działania Zarządu Powiatu i Starosty jako jego Przewodniczącego, ukierunkowane na zapewnienie ciągłości przewozów pasażerskich, doprowadziły do podpisania w dniu 6 lutego br. nowej umowy z PKS Nova na przewozy na wszystkich 11 dotychczasowych liniach i przygotowania projektu uchwały w sprawie utworzenia samorządowego zakładu budżetowego.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.