

**UCHWAŁA NR LXXII/458/2023
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie przekazania według właściwości skargi dotyczącej ciekłu Odła

Na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) oraz art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Sokólskiego, przekazuje zgodnie z właściwością, Regionalnemu Zarządowi Gospodarki Wodnej w Białymstoku skargę z dnia 3 marca 2023 r. (przekazaną pismem z dnia 15 marca 2023 r. znak: NK-II.142.37.2023.KK przez Wojewodę Podlaskiego) dotyczącą ciekłu wodnego – rzeki Odła, przebiegającego przez działki o nr 50/3, 49/2, 47/3 i 40/4 obręb Zubrzyca Mała oraz 95/2, 94/5, 94/4 i 93/2 obręb Miszkiniki, gmina Szudziałowo.

§ 2. Uzasadnienie, stanowiące załącznik do uchwały, stanowi jej integralną część.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Krasiński

Załącznik do uchwały Nr LXXII/458/2023
Rady Powiatu Sokólskiego
z dnia 26 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 15 marca 2023r. do Rady Powiatu Sokólskiego wpłynęło pismo Wojewody Podlaskiego z dnia 15 marca 2023r. znak: NK-II.142.37.2023.KK, przekazujące skargę pod adresem Zarządu Powiatu Sokólskiego (pismo z dnia 3 marca 2023r.).

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest rada powiatu. Zgodnie z dyspozycją 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 1526 z późn. zm.) oraz treścią § 75a - § 75j Statutu Powiatu Sokólskiego, stanowiącego załącznik do obwieszczenia Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 24 września 2021r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego, zmienionego uchwałą Nr LXVII/423/2023 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 13 stycznia 2023r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021r. poz. 3664 oraz z 2023r. poz. 249) projekt uchwały w przedmiotowej sprawie przygotowała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 31 marca 2023r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w którym uczestniczyła wnosząca skargę. Podczas posiedzenia Skarżąca opisała Komisji stan faktyczny na działkach oraz wyjaśniła, iż przedmiotem skargi nie jest droga powiatowa przebiegająca przez Zubrzyce Małą czy też przepust pod tą drogą. Wnosząca skargę zaznaczyła, iż skarga dotyczy ciekłu Odła, który zalewa sąsiednie pola. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zdecydowała o wystąpieniu do wydziałów merytorycznych Starostwa Powiatowego w Sokółce o ustalenie aktualnego stanu prawnego przedmiotowego ciekłu wodnego.

Podczas kolejnego posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 11 kwietnia 2023r., Komisja zapoznała się z opiniami Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości oraz Wydziału Ochrony Środowiska i Architektury Starostwa Powiatowego w Sokółce odnośnie stanu prawnego ciekłu Odła.

W wyniku analizy przepisów wydziały merytoryczne ustaliły co następuje. Przedmiotowa rzeka/struga Odła jest naturalnym ciekłem wodnym, wodą płynącą (w myśl *art. 16 pkt 5 w/w ustawy* ciekłem naturalnym jest rzeka, struga, strumień i potok oraz inne wody płynące w sposób ciągły lub okresowy naturalnymi lub uregulowanymi korytami) i zgodnie z *art. 22 ustawy prawo wodne* zalicza się do śródlądowych wód płynących (śródlądowymi wodami płynącymi są wody w ciekach naturalnych oraz źródłach, z których te ciekły biorą początek, jeziorach oraz innych naturalnych zbiornikach wodnych o ciągłym albo okresowym naturalnym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych, sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących i kanałach).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi własności oraz wykonywania praw właścicielskich zarówno w stosunku do wód, jak również gruntów pod śródlądowymi wodami płynącymi, ustawa Prawo wodne stanowi:

- *art. 211 ust. 2* wody morza terytorialnego, morskie wody wewnętrzne, śródlądowe wody płynące oraz wody podziemne stanowią własność Skarbu Państwa.
- *art. 212 ust. 1 pkt 1* - prawa właścicielskie w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa wykonują w stosunku do śródlądowych wód płynących oraz wód podziemnych – Wody Polskie.
- *art. 216 ust. 1* stanowi, że grunty pokryte m.in. śródlądowymi wodami płynącymi stanowią własność właściciela tych wód.
- *art. 218 ust. 1* wskazuje, że grunty pokryte śródlądowymi wodami płynącymi stanowiącymi własność Skarbu Państwa są zasobem nieruchomości Skarbu Państwa.
- *art. 258 ust. 5* mówi, że Wody Polskie reprezentują Skarb Państwa oraz wykonują prawa właścicielskie Skarbu Państwa w stosunku do wód, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 1, oraz do gruntów pokrytych śródlądowymi wodami płynącymi.

Reasumując przytoczone wyżej przepisy analizowany ciek wodny jest naturalnym ciekiem wodnym – rzeką Odłą, w związku z czym stanowi śródlądowe wody płynące. Właścicielem śródlądowych wód płynących jest Skarb Państwa. Grunty pokryte śródlądowymi wodami płynącymi (grunty pokryte rzeką Odłą) również stanowią własność Skarbu Państwa. Wody Polskie reprezentują Skarb Państwa oraz wykonują prawa właścicielskie Skarbu Państwa w stosunku do wód oraz do gruntów pokrytych śródlądowymi wodami płynącymi.

Dodatkowo nadmienić należy, iż w myśl *art. 226 i 227 ustawy prawo wodne* obowiązek utrzymania wód w tym publicznych śródlądowych wód powierzchniowych (śródlądowe wody płynące oraz śródlądowe wody stojące) ciąży na właścicielu tych wód.

Zgodnie z *art. 240 ust. 3 pkt 9 ustawy Prawo wodne* zadania Wód Polskich dotyczące wykonywania praw właścielskich Skarbu Państwa w stosunku do śródlądowych wód płynących oraz gruntów pokrytych tymi wodami wykonują Regionalne zarządy gospodarki wodnej.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2023r. stwierdziła, że przedmiot skargi (ciek Odła) nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Zarządu Powiatu Sokólskiego, a organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku.

Zgodnie z art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że skargę należy przekazać zgodnie z właściwością tj. Regionalnemu Zarządowi Gospodarki Wodnej w Białymstoku.