

Protokół Nr 26/2016
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
w dniu 7 września 2016 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w Starostwie Powiatowym w Sokółce przy ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8. Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 12⁰⁰. W posiedzeniu Komisji udział wzięło 7 członków Komisji i zaproszeni goście (lista w załączeniu).

Obrady Komisji, wobec spóźnienia Przewodniczącego Sławomira Kraśnickiego, prowadził Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan, który zaproponował porządek posiedzenia zgodny z przedstawionym na zaproszeniu na komisję. Starosta Sokólski Piotr Rećko, w imieniu Zarządu, wniósł o dopisanie do porządku posiedzenia zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie powiatu sokólskiego, których właścicielem jest Powiat Sokólski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków. Wiceprzewodniczący Komisji zaproponował, aby punkt ten omówić jako punkt 2 podpunkt 6.

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przegłosowanie przyjęcia zaproponowanego porządku posiedzenia wraz z nowo wprowadzonym punktem. W głosowaniu udział wzięło 5 członków Komisji. Głosów „za” - 5.

Komisja przyjęła następujący porządek posiedzenia:

1. Zapoznanie się z informacją Zarządu Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Sokólskiego za I półrocze 2016 r. oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:
 1. przyjęcia do realizacji zadania publicznego pn: „Wspólne przebywanie – wzmacnia zaufanie” w ramach Rządowego programu „Bezpieczna i przyjazna szkoła 2014-2016”,
 2. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2016-2022,
 3. zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2016,
 4. ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnym Powiatu Sokólskiego i zwrotu kosztów podróży służbowych
 5. rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego
 6. określenia przystanków komunikacyjnych na terenie powiatu sokólskiego, których właścicielem jest Powiat Sokólski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.
3. Sprawy różne.

Ad 1

Informację Zarządu Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Sokólskiego za I półrocze 2016 roku przedstawiła Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel. Wyjaśniła ona, iż budżet, uchwalony 28 grudnia 2015 r., w ciągu I połowy 2016 r. był wielokrotnie zmieniany. Przyjęte dochody w

wysokości 70 mln 751 tys. zł zmalały do 68 mln 836 tys. zł tj. o kwotę 1 mln 915 tys. Różnica ta wynika przede wszystkim ze zmniejszenia subwencji oświatowej o kwotę 691 tys. zł, zmniejszenia subwencji uzupełniającej o kwotę 49 tys. oraz z faktu, iż odbyte przetargi na inwestycje w I półroczu 2016 r. były tańsze niż zakładano, stąd wpływ dochodów na te zadania będzie również niższy. Jeśli chodzi o wykonanie dochodów, wykonano je na 34 mln 220 tys. - tj. na poziomie 49,71%, czyli praktycznie zgodnie z założeniami. Wykonanie zadań z zakresu administracji rządowej wyniosło 53 % z uwagi na to, że nie ma tu zadań o charakterze inwestycyjnym. Wydatki, uchwalone pierwotnie na poziomie 71 mln 279 tys. zł, zmalały wraz z dochodami, do kwoty 69 mln 934 tys. - tj. były niższe o 1 mln 345 tys. zł. Deficyt budżetowy, zakładany na poziomie 527 381 zł, po w/w zmianach, wzrósł do kwoty 1 096 853 zł. Wydatki za I półrocze wykonane zostały w kwocie 24 mln 214 483 zł co stanowi 37,48 % - to dużo niższe wykonanie poniżej 50 % wynika z faktu, iż w I półroczu odbyły się różne przetargi na zadania inwestycyjne, zaś ich realizacja i rozliczenie przypada na II połowę roku. W I półroczu 2016 r. rozliczono także dotacje z działu „Kultura fizyczna i sport” na kwotę 75 tys. zł dla 19 stowarzyszeń i klubów. Na zimowe utrzymanie dróg na początku roku wydano kwotę 125 tys. zł. Skarbnik wyjaśniła też, że zobowiązania Powiatu pozostały w niezmienionej kwocie – 7,5 mln w wydanych obligacjach i poręczeniach dla SP ZOZ w Sokółce wekslem w kwocie 420 tys. zł. Pierwsze półrocze zakończono wynikiem dodatnim – ponad 8 mln 6 tys. zł. Środki te będą przeznaczone na inwestycje, które już są realizowane, obecnie - są one ulokowane na lokatach w banku do chwili zakończenia inwestycji.

Następnie informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokółce przedstawił Dyrektor Jerzy Kulakowski. Wyjaśnił on, iż SP ZOZ w Sokółce w I półroczu 2016 r. uzyskał przychody ogółem w kwocie 15 469 831,39 zł, co stanowiło 49,25 % wykonania planu finansowego na rok 2016. Wśród oddziałów szpitalnych znacznie wyższe przychody wypracowały następujące oddziały : SOR, OIOM, położniczo- ginekologiczny, noworodkowy, internistyczno-kardiologiczny, stacja dializ. Szpital poniósł zaś koszty w kwocie 16 212 095,23 zł, co stanowi 49,85 % planu. Tym samym działalność SP ZOZ-u w Sokółce w I półroczu 2016 r. przyniosła 742 263,84 zł straty. Należności Zakładu na dzień 30.06.2016 r. wynosiły 1 810 502,04 zł i były to należności z NFZ z tytułu wykonania świadczeń medycznych. Dyrektor wyjaśnił, iż na ujemny wynik finansowy wpłynęły właśnie nadwykonania, co do których nie ma pewności, czy zostaną one przez NFZ sfinansowane. Wśród oddziałów szpitalnych tylko oddział pediatryczny wypracował zysk w kwocie 64 642,59 zł, zaś pozostałe oddziały przyniosły straty. SP ZOZ w Sokółce terminowo reguluje swoje zobowiązania, których wartości są niższe w porównaniu ze stanem z końca 2015 r.

Informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dąbrowie Białostockiej w I półroczu 2016 r. przedstawił Dyrektor Jan Chodziutko. Zakład w omawianym okresie uzyskał przychody w kwocie 4 528 052,67 zł, co stanowiło 48,43 % wykonania planowanych przychodów na rok 2016, poniósł zaś koszty w kwocie 4 486 366,64 zł, co stanowiło 48,53 % wykonania planu kosztów na rok 2016, a tym samym osiągnął zysk 41 686,03 zł. Szpital przeprowadził inwestycje na kwotę 155 082 zł w postaci : remontu pomieszczeń zakładu opiekuńczo-leczniczego i oddziału chorób

wewnętrznych, celem dostosowania do wymogów sanitarnych oraz drobnych zakupów sprzętu do rehabilitacji.

Informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Pielęgnacyjno-Opiekuńczego w Krynkach w I półroczu 2016 r. przedstawiła Kierownik Krystyna Karolkiewicz. SP ZPO w Krynkach w I połowie 2016 r. uzyskał przychody ogółem w kwocie 801 523,16 zł co stanowi 50,10 % wykonania planu na 2016 r. Przychody Zakładu w okresie I półrocza 2016 r. były o 86 958,80 zł wyższe od przychodów I półrocza 2015 r. (wzrost 12,20 %). Jednocześnie poniósł koszty swojej działalności w kwocie 795 058,57 zł, która była niższa od planowanych kosztów na 2016 r. o kwotę 4941,43 zł. (49,69% wykonania planu kosztów). Tym samym SP ZPO w Krynkach I półrocze 2016 r. zakończył dodatnim wynikiem finansowym w kwocie 6 464,59 zł.

Ad 2

2.1

Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych Anna Marta Aniśkiewicz przedstawiła uzasadnienie projektu uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji zadania publicznego pn. „Wspólne przebywanie - wzmacnia zaufanie” w ramach Rządowego programu „Bezpieczna i przyjazna szkoła 2014-2016”. Pani Dyrektor wyjaśniła, iż w odpowiedzi na otwarty konkurs ofert w ramach Rządowego programu „Bezpieczna i przyjazna szkoła 2014 – 2016” Powiat Sokółski przedstawił swoją ofertę w postaci realizacji zadania publicznego pn. „Wspólne przebywanie – wzmacnia zaufanie”, która zakwalifikowana została na dofinansowanie w kwocie 88 680 zł. W ramach wkładu własnego Powiat wniesie wkład osobowy w postaci świadczeń wolontariuszy. Uchwała w przedmiotowej sprawie stanowić będzie podstawę do zawarcia porozumienia z organem administracji rządowej w sprawie realizacji w/w zadania publicznego.

Starosta Sokółski Piotr Rećko, podkreślił, że Zarząd cały czas realizuje politykę pozyskiwania środków zewnętrznych.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji zadania publicznego pn. „Wspólne przebywanie - wzmacnia zaufanie” w ramach Rządowego programu „Bezpieczna i przyjazna szkoła 2014-2016”. W głosowaniu udział wzięło 5 członków Komisji. Głosów „za” - 5.

Komisja pozytywnie zaopiniowała w/w projekt.

2.2

Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel uzasadniając projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2016 – 2022, wyjaśniła, iż proponowane zmiany dotyczą wprowadzenia do zadań nowego przedsięwzięcia pn. „Głęboka modernizacja energetyczna budynków Powiatu Sokólskiego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020”. Celem tego projektu jest modernizacja wraz z montażem baterii fotowoltaicznych. Projekt ten wchodzi w program

poprzednio przyjęty przez Radę Powiatu pn. „Odnawialne źródła energii w obiektach Powiatu Sokólskiego”, który opiewał na kwotę 2 mln zł, jednak Urząd Marszałkowski unieważnił poprzedni konkurs i ogłosił nowy. Aktualnie przedmiotowy projekt opiewa na kwotę 5 mln 100 tys. zł, ma on objąć następujące budynki: Zespołu Szkół w Sokółce, Zespołu Szkół w Suchowoli, budynek bloku mieszkalnego w Sokółce przy ul. Sikorskiego 40A oraz budynek przy Sanepidzie na ul. Lelewela w Sokółce.

Wobec braku pytań Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2016 – 2022. W głosowaniu udział wzięło 5 członków Komisji. Głosów „za” - 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

2.3

Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel przedstawiła uzasadnienie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2016. Wyjaśniła, że kolejne zmiany budżetu polegają na zwiększeniu planu dochodów o kwotę 1 358 090 zł oraz wydatków o kwotę 1 476 090 zł. Na powyższą zmianę dochodów największy wpływ miały: dofinansowanie od Gminy Sokółka na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1297 B droga 19 – Zawistowszczyzna –Igrły-droga 19” (295 409 zł), zwiększenie części subwencji oświatowej w zw. ze zwiększoną liczbą uczniów w Salezjańskim Ośrodku w Różnymstoku (432 687 zł), środki na Powiatowy Urząd Pracy w Sokółce otrzymane na podstawie decyzji Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 sierpnia 2016 r. (162 000 tys. zł), wyższe wpływy z opłat komunikacyjnych i za wydanie praw jazdy oraz kart wędkarskich (303 423 zł). Wzrost kwoty wydatków spowodowany był głównie: zwiększeniem wartości zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1297 B droga 19 – Zawistowszczyzna –Igrły-droga 19” (586 818 zł), zwiększeniem środków na zakup energii (15 000 zł), uzupełnieniem środków na zakup usług związanych z promocją powiatu (50 000 zł), uzupełnieniem środków na zakup materiałów w Starostwie oraz wypłatę wynagrodzeń z umów zleceń (168 585 zł), przystąpieniem do realizacji projektu pn. „Głęboka modernizacja energetyczna budynków Powiatu Sokólskiego” (298 000 zł), kosztami nagród oraz składek na ubezpieczenie społeczne pracowników PUP w Sokółce (162 000 zł), zwiększeniem środków na dotację dla Gimnazjum Specjalnego Nr 1 i 2 w Różnymstoku (166 478 zł); zwiększeniem dotacji dla Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Różnymstoku (253 937 zł), zakupem pieca konwekcyjno-parowego i kuchni elektrycznej wolnostojącej na wyposażenie kuchni w internacie Zespołu Szkół w Dąbrowie Białostockiej (20 000 zł).

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan zakwestionował zwiększenie o kwotę 50 tys. zł wydatków na promocję, w jego ocenie - działalność jedynie reprezentacyjną - w sytuacji kiedy nie ma środków np. na budowę boiska w Suchowoli albo dokumentację budowy bloku operacyjnego w sokólskim szpitalu. Wiceprzewodniczącego poparł radny Stanisław Kozłowski, który stwierdził, że są to środki na gazetę „Info Sokółka”, aczkolwiek zwrócił uwagę, że głosuje się nad całością budżetu, a nie poszczególnymi pozycjami, i budżet należałoby poprzeć. W podobnym tonie do poprzedników wypowiedział się radny Stanisław Hrynkiewicz, który stwierdził, że promocja Powiatu powinna iść w innym kierunku. Starosta Sokólski Piotr Rećko

w odpowiedzi wyjaśnił, że w ten sposób zabezpieczona jest informacja o tym, co się dzieje w powiecie, w urzędzie, jakie działania są podejmowane, dla wielu ludzi jest to źródło wiedzy o wszelkich wydarzeniach na terenie powiatu.

Wiceprzewodniczący Komisji zamknął dyskusję w przedmiotowym punkcie obrad i poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2016. W głosowaniu udział wzięło 7 członków Komisji. Głosów „za” - 7.
Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

2.4

Wiceprzewodniczący Komisji zapowiedział przejście do kolejnego punktu porządku obrad – zaopiniowania projektu uchwały w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnym Powiatu Sokólskiego i zwrotu kosztów podróży służbowych.

Wiceprzewodniczący Jerzy Omielan określił projekt jako niesprawiedliwy, gdyż diety powinny być obniżone wg takiego samego wskaźnika procentowego. Radny Stanisław Hrynkiewicz stwierdził, iż obowiązujące stawki uwzględniają podział pracy i obciążenie poszczególnych radnych, skąd zatem takie dysproporcje w przedłożonym projekcie. W krytycznym tonie wypowiedział się też radny Stanisław Kozłowski, w ocenie którego jest to „kiepska metoda manipulowania przy dietach w środku kadencji”, zaś tę kwestię należało rozstrzygnąć na początku kadencji, stąd składa on wniosek o wycofanie wniosku Zarządu. Starosta Sokólski Piotr Rećko argumentował natomiast, że Powiat powinien dać dobry przykład. Swoje wątpliwości odnośnie projektu uchwały wyraziła również radna Bożena Jolanta Jelska-Jaroś, która zauważyła, iż z obniżenia stawek radnym niefunkcyjnym można wywieść błędne przekonanie, że nie poświęcają oni czasu obowiązkom radnego, zaś całą uchwałę określiła jako „niedopracowaną”. Radny Stanisław Hrynkiewicz zwrócił uwagę, że powinna też być uregulowana nieobecność radnego na sesjach nadzwyczajnych, gdyż są to zdarzenia nagłe i nieobecność może być niezawiniona.

Radny Stanisław Hrynkiewicz zgłosił 2 wnioski:

1. obniżenie wszystkim radnym diet o 30 %

2. w § 4 ust. 1 wykreślenie zapisu „na terenie powiatu” i zastąpienie go zapisem „poza teren powiatu”.

Wiceprzewodniczący Komisji poddał pod głosowanie zgłoszone zmiany do projektu.

W głosowaniu nad wnioskiem o obniżenie wszystkim radnym diet o 30 % wzięło udział 7 członków Komisji. Głosów „za” - 4, „przeciw” - 3. Wniosek został przyjęty.

W głosowaniu nad wnioskiem o wykreślenie w § 4 pkt 1 zapisu „na terenie powiatu” i zastąpienie go zapisem „poza teren powiatu” wzięło udział 7 członków Komisji. Głosów „za” - 4, „przeciw” - 3. Wniosek został przyjęty.

Wiceprzewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt z poprawkami. W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji. Głosów „za” - 4, „przeciw” - 3.

2.5

Wiceprzewodniczący Komisji wyjaśnił, iż projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego przewiduje uznanie skargi Dyrektora Urzędu Pracy w Sokółce Mirosława Biernackiego za bezzasadną.

Radny Stanisław Kozłowski stwierdził, iż wobec braku opinii Komisji Rewizyjnej, która została przez Radę Powiatu zobowiązana do przeprowadzenia stosownej kontroli, wnosi o zdjęcie tego punktu z porządku obrad.

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omiela poddał w/w wniosek pod głosowanie. W głosowaniu udział wzięło 7 członków komisji. Głosów „za” - 4, „przeciw” - 2, „wstrzymał się” - 1. Wniosek został przyjęty.

2.6

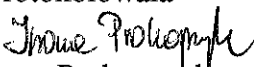
Dyrektor Wydziału Komunikacji i Dróg Robert Rybiński, uzasadniając projekt uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie powiatu sokólskiego, których właścicielem jest Powiat Sokólski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, wyjaśnił, iż z wnioskiem o dokonanie lokalizacji nowych przystanków zwrócili się do zarządcy dróg powiatowych tj. Powiatowego Zarządu Dróg w Sokółce przewoźnicy przewożący dzieci do szkół, a po dokonaniu wizji lokalnej podjęto decyzję o określeniu 3 nowych przystanków na terenie gminy Dąbrowa Białostocka i 7 na terenie gminy Suchowola.


Wobec braku pytań Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie powiatu sokólskiego, których właścicielem jest Powiat Sokólski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków. W głosowaniu udział wzięło 7 członków Komisji. Głosów „za” - 7.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan zamknął posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Protokołowała

Iwona Prokopczyk

Wiceprzewodniczący Komisji

Jerzy Omielan