

**UCHWAŁA NR XXIX/203/2017
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 20 lutego 2017 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia wezwania do utworzenia obszaru ograniczonego
użytkowania**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814, 1579) w związku z art. 135 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672, 831, 903, 1250, 1427) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadny wniosek Pani Krystyny K. dotyczący utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania eksploatacji linii energetycznej SN 15 kV w ciągu ul. Armii Krajowej na działkach o nr geod: 317/17; 317/19; 317/22; 317/23; 317/31; 317/35; 317/36; 317/37; 317/38; 317/43; 317/44; 317/45, położonych w obrębie Dąbrowa Białostocka.

§ 2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiące załącznik do uchwały, stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Franciszek Budrowski

UZASADNIENIE

Pan Piotr K. wnioskiem z dnia 03 czerwca 2016 r. zwrócił się do Rady Powiatu Sokólskiego o utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania do eksploatacji linii energetycznej SN 15 kV, w ciągu ul. Armii Krajowej na działkach o nr geod: 317/17; 317/19; 317/22; 317/23; 317/31; 317/35; 317/36; 317/37; 317/38; 317/43; 317/44; 317/45, położonych w obrębie Dąbrowa Białostocka.

Wniosek został uzasadniony tym, że utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania ma na celu ochronę ludności przed polami elektromagnetycznymi przekraczającymi dopuszczalne wartości oraz umożliwi dotrzymanie standardów jakości środowiska w otoczeniu linii elektroenergetycznej.

W miejsce wnioskodawcy do postępowania wstąpiła żona Pani Krystyna K. na podstawie Postanowienia Sądu Rejonowego w Sokółce z dnia 18 października 2016 r. sygn. akt. I Ns 2328/16 – o stwierdzenie nabycia spadku po Piotrze K.

Regulacje dotyczące obszarów ograniczonego użytkowania zostały zawarte w art. 135 i art. 136 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Są to obszary specjalne na terenie których zezwala się na określone odstępstwa od zakazu naruszania tzw. standardów imisyjnych jakości środowiska na cudzej nieruchomości. Natomiast w orzecznictwie wskazuje się, że są to obszary charakteryzujące się ograniczeniami w sposobie korzystania z nieruchomości położonych w ich obrębie, dotyczącymi przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dla budynków oraz sposobów korzystania z terenu (wyrok WSA w Gliwicach z 24 sierpnia 2009 r., II SA/Gl 139/09).

Można więc stwierdzić, że podstawową przesłanką uzasadniającą ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania jest wystąpienie szkodliwego oddziaływania wywołanego przekroczeniem dopuszczalnych norm imisyjnych.

Obszar ograniczonego użytkowania tworzy się dla określonych rodzajów przedsięwzięć. Wymienione zostały one w art. 135 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska i należą do nich: oczyszczalnia ścieków, składowisko odpadów komunalnych, kompostownia, trasa komunikacyjna, lotnisko, linia i stacja elektroenergetyczna oraz instalacja radiokomunikacyjna, radionawigacyjna i radiolokacyjna. Obszar ograniczonego oddziaływania dla powyżej wymienionych przedsięwzięć wyznacza się, jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu.

Ponadto obszar ten wyznacza się także w przypadku budowy drogi krajowej, jeżeli obowiązek utworzenia obszaru wynika z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. Wówczas obszar ten dla budowy drogi krajowej wyznacza się na podstawie analizy porealizacyjnej (art. 135 ust. 5).

W art. 135 ust. 6 ustawodawca wskazał, że obszar ograniczonego użytkowania tworzy się także dla instalacji wymagających pozwolenia zintegrowanego, innych niż wymienione w ust. 1 tego przepisu, dla których pozwolenie na budowę zostało wydane przed dniem 1 października 2001 r., a których użytkowanie rozpoczęło się nie później niż do dnia 30 czerwca 2003 r., jeżeli, mimo zastosowania najlepszych dostępnych technik, nie mogą być dotrzymane dopuszczalne poziomy hałasu poza terenem zakładu.

Może również dojść do sytuacji, że obowiązek utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania będzie wynikał z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, wówczas przed utworzeniem tego obszaru nie wydaje się pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego oraz nie rozpoczyna się jego użytkowania, gdy pozwolenie na użytkowanie nie jest wymagane. Obowiązek utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla określonego zakładu lub innego obiektu stwierdza się w pozwoleniu na budowę (art. 135 ust. 4).

Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa obszary ograniczonego użytkowania są tworzone w procedurze stanowienia prawa, w drodze aktów prawa miejscowego (wyrok NSA z 16 listopada 2010, II OSK 1858/10). W zależności od rodzaju przedsięwzięcia, obszar będzie tworzony przez sejmik województwa albo przez radę powiatu. Obszar ograniczonego użytkowania dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko lub dla zakładów, lub innych obiektów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako takie przedsięwzięcie, tworzy sejmik województwa w drodze uchwały (art. 135 ust. 2). Obszar ograniczonego użytkowania dla zakładów i innych obiektów, niewymienionych powyżej, tworzy rada powiatu w drodze uchwały (art. 135 ust. 3).

Zgodnie z art. 122a – ustawy Prawo ochrony środowiska prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne, które są stacjami elektroenergetycznymi lub napowietrznymi liniami elektroenergetycznymi o napięciu znamionowym nie niższym niż 110 kV, lub instalacjami radiokomunikacyjnymi, radionawigacyjnymi lub radiolokacyjnymi, emitującymi pola elektromagnetyczne, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitującymi pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, są obowiązani do wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku:

- 1) bezpośrednio po rozpoczęciu użytkowania instalacji lub urządzenia;
- 2) każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie.

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy w celu określenia możliwości wyznaczenia takiego obszaru Starosta Sokółski przeprowadził postępowanie wyjaśniające.

Zwrócono się do Burmistrza Dąbrowy Białostockiej o udzielenie informacji o przeznaczeniu ww. działek w obowiązującym planie zagospodarowania przestrzennego miasta Dąbrowa Białostocka.

Z udzielonej odpowiedzi wynika, że przedmiotowe działki położone są w obrębie jednostki terenowej MN/MW – 4 i zgodnie z § 34 uchwały Nr XXX/206/06 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 02 czerwca 2006 r. są przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i wielorodzinną małowąłabarytowe.

O zajęcie stanowiska w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania do eksploatacji linii energetycznej SN 15 kV zwrócono się do PGE Dystrybucja S. A., Oddział Białystok, Rejonu Energetycznego Białystok Teren, Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku oraz Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku (organ kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska, realizujący na terenie województwa państwowy monitoring środowiska).

Na podstawie zebranych informacji od w/w organów, stwierdzono iż napowietrzna linia energetyczna SN 15 kV nie należy do grupy I (przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko), ani do II grupy (przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko) zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 09 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Realizacja przedmiotowej linii energetycznej ze względu na niskie napięcie (15 kV) nie podlega procedurze oceny oddziaływania na środowisko, która wiąże się z uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w trybie art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz wymaganych do jej wydania uzgodnień oraz opinii – stanowisko zawarte w piśmie Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 02 stycznia 2017 r., znak: OR.9020.241.2016.

W rozpatrywanym przypadku jest to linia energetycznej SN 15 kV tzn. linia średniego

napięcia w stosunku do której nie ma obowiązku wykonywania analizy porealizacyjnej pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku o których mowa z art. 122a ustawy Prawo ochrony środowiska jak również sporządzania przeglądów ekologicznych w/w linii - pismo PGE Dystrybucja S.A. Oddział Białystok z dnia 12 grudnia 2016 r. RE6/RM/EK/8013/2016.

Jedną z podstawowych przesłanek uzasadniających ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania jest wystąpienie szkodliwego oddziaływania wywołanego przekroczeniem dopuszczalnych norm imisyjnych.

Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku w piśmie z dnia 05 stycznia 2017 r., znak: WI.7021.2.84.2016.JB poinformował, że w ramach pomiarów monitoringowych, ostatni pomiar w Dąbrowie Białostockiej wykonał w dniu 22 czerwca 2015 r. Punkt pomiarowy zlokalizowany był na Placu Kościuszki przy dworcu PKS. Średnia arytmetyczna zmierzonych wartości skutecznych natężeń pól elektromagnetycznych promieniowania elektromagnetycznego [V/m] w tym punkcie < 0.2 [V/m] i jest to wartość poniżej dolnego progu oznaczalności sondy. Na podstawie przeprowadzonych pomiarów nie odnotowano przekroczeń dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych.

Ponadto zgodnie z informacją Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku wyniki badań pól elektromagnetycznych wykonane na terenie całego województwa podlaskiego na przestrzeni lat 2008 – 2015 nie wykazały wystąpienia przekroczeń norm w żadnym z punktów pomiarowych.

W 2016 r. do Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku wpłynęło zgłoszenie PGE Dystrybucja S.A. O/Białystok wraz ze sprawozdaniem z pomiarów promieniowania elektromagnetycznego stacji linii transmisyjnej zlokalizowanej w Dąbrowie Białostockiej przy ul. Jana Pawła II 33. Otrzymane wyniki badań przeprowadzone dla w/w stacji nie wykazały przekroczeń wartości granicznych.

Eksploatacja linii energetycznej SN 15 kV w ciągu ul. Armii Krajowej na działkach o nr geod: 317/17; 317/19; 317/22; 317/23; 317/31; 317/35; 317/36; 317/37; 317/38; 317/43; 317/44; 317/45, położonych w obrębie Dąbrowa Białostocka nie wytwarza pól elektromagnetycznych przekraczających dopuszczalne wartości i nie wpływa negatywnie na środowisko, zdrowie i życie ludzi.

Przesłanką zaś utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla określonych instalacji jest stan, w którym mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu. Zatem nie ma przesłanek do utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla w/w linii.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać za bezzasadny wniosek Pani Krystyny K. dotyczący utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania w związku z eksploatacją linii energetycznej SN 15 kV w ciągu ul. Armii Krajowej na działkach o nr geod: 317/17; 317/19; 317/22; 317/23; 317/31; 317/35; 317/36; 317/37; 317/38; 317/43; 317/44; 317/45, położonych w obrębie Dąbrowa Białostocka.